CONSILIUL NAȚIONAL

PENTRU MANAGEMENTUL INTEGRAT AL FRONTIEREI DE STAT

Digitally signed by Misail-Nichitin Daniella
Date: 2026.03.24 19:22:19 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
MOLDOVA EUROPEANĂ

APROB:

Președinte al Consiliului Național pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat, Ministru al afacerilor interne

Daniella MISAIL-NICHITIN

PROCES-VERBAL nr. 1

al ședinței ordinare a Consiliului Național pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat

Data: 24 februarie 2026, ora 09:00
Locație: Casa Guvernului
Piața Marii Adunări Naționale, nr. 1
Sala de ședințe (etajul I)

Notă: *Activitatea Consiliului Național pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat, (în continuare Consiliul sau Consiliul Național) se desfășoară conform Regulamentului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 902/2015.*

ORDINEA DE ZI:

1. Prezentarea Raportului de evaluare finală a Programului de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2022-2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 792/2022. Evidențierea provocărilor și deficiențelor în procesul de implementare;

2. Programul de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2026 - 2030, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 767/2025. Angajamente, riscuri, măsuri de remediere.

3. Prevederile de bază ale Mecanismului național de control al calității instituit prin Hotărârea Guvernului nr.62/2026 cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 902/2015 cu privire la Consiliul Național pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat. Scop, etape, proceduri.

PARTICIPANȚI:

1. Ședința a fost prezidată de dna **Daniella MISAIL-NICHITIN**, Președinte al Consiliului, Ministru al Afacerilor Interne;

2. Diana SALCUȚAN, Vicepreședinte al Consiliului, Secretară de stat a Ministerului Afacerilor Interne;

Membri:

3. Corina ALEXA, Secretar de stat a Ministerului Finanțelor;
4. Ghenadie COJOCARU, Secretar de stat al Ministerului Apărării;
5. Mircea PASCALUȚA, Secretar de stat al Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale;
6. Vasile CUȘCA, Secretar de stat al Ministerului Muncii și Protecției Sociale;
7. Petru TATARU, Secretar general al Ministerului Mediului;
8. Angela PARASCHIV, Secretar de stat al Ministerului Sănătății;
9. Ruslan GALUȘCA, Șef al Inspectoratului General al Poliției de Frontieră;
10. Ștefan ȚÎBULEAC, Șef Serviciul Consiliului Național de Securitate;
11. Aurel BACIU, Șef al Inspectoratului General pentru Situații de Urgență;
12. Dumitru LAZĂR, Șef al Inspectoratului General pentru Migrație;
13. Ion BOTNARI, Director al Serviciului Tehnologii Informaționale al MAI;
14. Sergiu MANIC, Director interimar al Instituției Publice Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică;
15. Radu MUSTEAȚA, Director general al Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor;
16. Alin GVIDIANI, Șef al Biroului politici de reintegrare al Cancelariei de Stat

Participanți:

1. Viorel DOAGĂ, Director adjunct al Serviciului Vamal;
2. Vadim CEMÎRTAN, Director general adjunct al Centrului Național de Management al Crizelor;
3. Radu ZĂNOAGĂ, Serviciul de Informații și Securitate;
4. Alexandru LUPAN, Șef adjunct al Inspectoratului General al Poliției;
5. Iurie CRISTEA, Director adjunct al Instituției Publice „Agenția Servicii

Publice;

6. Veaceslav GUȚU, Director adjunct Agenția Națională pentru Sănătate Publică;

Prezența a 16 din 25 membri ai Consiliului, întrunește condiția de cvorum stabilită la pct. 20 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Consiliului Național pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 902/2015.

Ședința a fost declarată deschisă de Vicepreședintele Consiliului. În alocuțiunea sa, doamna **Diana SALCUȚAN** a adresat un cuvânt de salut membrilor Consiliului și invitaților, precizând că ședința are caracter deliberativ. De asemenea, a enunțat subiectele incluse pe ordinea de zi și a informat că convocarea Consiliului a fost dispusă de Președinte, în temeiul angajamentelor asumate de Republica Moldova, prevăzute la „*Capitolul 24 – Justiție, Libertate și Securitate*".

Cu un cuvânt introductiv a intervenit Președintele Consiliului. În intervenția sa, doamna **Daniella MISAIL-NICHITIN** a subliniat importanța reuniunii, evidențiind două obiective principale și anume evaluarea realizărilor și provocărilor aferente implementării Programului de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2022–2025 și setarea responsabilităților instituțiilor competente în aplicarea noului Program de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2026–2030, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 767/2025.

De asemenea, a fost accentuat caracterul esențial al menținerii unei frontiere de stat sigure, cu impact direct asupra securității regionale. În acest context, s-a menționat instituirea Mecanismului de control al calității, menit să asigure un nivel adecvat de pregătire a țării pentru evaluarea de către experții Uniunii Europene.

I. SUBIECTE DISCUTATE ÎN CADRUL ȘEDINȚEI:

1. *Cu referire la Raportul de evaluare finală a Programului de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2022-2025*

Doamna **Iuliana ȚUȘCA**, reprezentantă a Secretariatului Consiliului, a prezentat un exercițiu de reflecție asupra rezultatelor implementării Programului de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2022-2025, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 792/2022.

Documentul a stabilit direcția Republicii Moldova către o frontieră sigură, modernă și aliniată standardelor europene, cu efecte directe asupra siguranței cetățenilor.

Implementarea Programului s-a desfășurat în condiții specifice, care au impus flexibilitate și consecvență din partea autorităților. Din cei 110 indicatori de

monitorizare, 87% au fost realizați integral, iar 8% se aflau într-un stadiu avansat la final, activitățile restante fiind preluate în noul program.

Rezultatele obținute demonstrează un impact concret. Eficiența în detectarea actelor ilicite a atins 90% în 2025, în creștere semnificativă față de 2021 și peste ținta inițială, consolidând protecția împotriva criminalității transfrontaliere. În paralel, timpul de procesare a autoturismelor a fost redus la 4 minute și 30 de secunde, facilitând călătoriile legale și îmbunătățind experiența la frontieră. Nivelul de încredere al populației s-a menținut stabil, iar atitudinea pozitivă față de Poliția de Frontieră rămâne ridicată.

Progrese esențiale au fost înregistrate în analiza de risc, unde 65% din evenimentele la frontieră au fost identificate prin mecanisme preventive, mult peste estimări. Digitalizarea serviciilor, inclusiv prin sistemul E-permis și reglementarea utilizării dronelor, a simplificat procedurile administrative. În aviația civilă, polițiștii de frontieră operatori de securitate aeronautică din cadrul Aeroportului Internațional Chișinău au atins certificarea completă, garantând standarde înalte de siguranță.

Fluidizarea traficului a fost susținută de cooperarea cu statele vecine, iar capacitățile de supraveghere a frontierei au crescut prin dotări moderne. Pentru perioada 2026–2030, direcțiile prioritare vizează modernizarea continuă, extinderea controlului biometric și consolidarea mecanismelor instituționale de control al calității, în vederea alinierii la standardele europene și pregătirii pentru evaluările Schengen.

A urmat comunicarea domnului **Ruslan GALUȘCA,** membru al Consiliului, Șef al Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, care s-a referit la progresele în implementarea Programului de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2022-2025 dar și factorii care au influențat livrarea rezultatelor durabile.

În acest context, primul factor a fost războiul din Ucraina, care a transformat frontiera de stat într-o zonă de presiune constantă, marcată de fluxuri sporite de persoane și riscuri de migrație. Poliția de Frontieră a funcționat în regim de criză dar menținând echilibrul de securitate. Fluctuația de personal, afectează direct activitatea operațională și capacitatea de a institui expertiză pe termen lung, generând ore de muncă suplimentare și limitând valorificarea concediilor. Totodată, infrastructura insuficient dezvoltată, limitează semnificativ capacitatea instituției de a funcționa la standarde moderne.

Pentru perioada 2026–2030, provocarea strategică majoră o reprezintă alinierea sistemului național de control al frontierei la cerințele aderării la Uniunea Europeană și la standardele Schengen. Prioritățile includ consolidarea controalelor de linia a doua, extinderea verificărilor biometrice, dezvoltarea sistemelor automate de control și management al fluxurilor și integrarea bazelor de date naționale în sistemele informaționale europene.

Poliția de Frontieră dispune de profesionalism, capacitate de adaptare și angajament instituțional, însă limitările de personal și finanțare, pot afecta procesele în absența unor intervenții sistemice și predictibile. Consolidarea Managementului Integrat al Frontierei de Stat rămâne esențială pentru guvernanța Schengen, iar modernizarea

infrastructurii, digitalizarea, dezvoltarea capacităților analitice și întărirea resurselor umane constituie priorități naționale de securitate.

2. Cu referire la Programul de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2026-2030, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 767/2025

Doamna **Iuliana ȚUȘCA**, a prezentat Programul Național de Management Integrat al Frontierei de Stat (2026-2030), un document strategic care marchează trecerea de la un control tradițional la un sistem digitalizat, predictibil și interoperabil cu partenerii europeni.

Programul nu apare într-un vid, ci constituie rezultatul unei continuități strategice care se desfășoară încă din anul 2011, perioadă în care Republica Moldova a parcurs patru cicluri consecutive de planificare, consolidând cadrul normativ aferent. Programul actual se înscrie în a doua etapă de implementare a Strategiei de dezvoltare a domeniului afacerilor interne 2022-2030 și urmărește alinierea la cele mai riguroase standarde internaționale, inclusiv Ciclul multianual de politici strategice al Comisiei Europene 2023-2027, Regulamentul (UE) 2019/1896 privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european, Strategia Națională „Moldova Europeană 2030" și Strategia Securității Naționale, precum și aderarea la Convenția privind regimul de tranzit comun, ratificată în iunie 2025. Programul se fundamentează pe un model de control al accesului pe patru niveluri, promovând o abordare sinergică între autoritățile cu atribuții la frontieră. În cadrul gestionării integrate a frontierelor, se prevăd măsuri de control al frontierei bazate pe standardele Schengen, analiza de risc conform modelului european CIRAM, implementarea tehnologiilor de ultimă generație interoperabile cu sistemele IT la scară largă și cooperarea interinstituțională coordonată de Consiliul Național pentru Managementul Integrat al Frontierei.

În plus, Programul consolidează schimbul de informații și cooperarea internațională, integrând mecanisme de control al calității și componente transversale ce vizează respectarea drepturilor fundamentale, formarea profesională, cercetarea și inovarea. Viziunea pentru următorul ciclu de politici publice urmărește reducerea vulnerabilităților și asigurarea unei frontiere funcționale, cu obiective clar definite pentru anul 2030: menținerea ratei cazurilor depistate la 88%, creșterea încrederii cetățenilor în Poliția de Frontieră până la 40% și reducerea timpului de răspuns la incidentele de securitate cu 15%.

Realizarea acestor obiective se va concretiza prin modernizarea supravegherii frontierei, vizând acoperirea a 60% din frontieră cu tehnologii moderne, instalarea a 84 de turnuri de supraveghere fixă și dotarea integrală a subdiviziunilor Poliției de Frontieră cu aparate de zbor fără pilot. În domeniul analizei de risc și al gestionării datelor pasagerilor, se va operaționaliza registrul API/PNR în Aeroportul Internațional Chișinău, extinzându-se aplicabilitatea acestuia la transportul rutier și feroviar internațional, precum și prin implementarea platformei Maritime Single Window.

Programul mai prevede modernizarea infrastructurii pentru controlul în linia a doua, dezvoltarea controlului biometric, instalarea a minimum 10 sisteme ABC și

implementarea mecanismelor de management al fluxului de călători, inclusiv ghișeul unic vamal, astfel încât trecerea frontierei să devină rapidă, demnă și automatizată. În final, construcția și reabilitarea podurilor transfrontaliere și a infrastructurii de conectivitate vor stimula economia, comerțul și turismul local, eliminând blocajele rutiere. Valoarea estimată a Programului, de 2,9 miliarde de lei, reflectă nu doar o serie de achiziții, ci și un angajament ferm față de securitatea europeană.

A urmat comunicarea domnului **Mircea PĂSCĂLUȚĂ**, membru al Consiliului, Secretar de stat al Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, care a prezentat prioritățile strategice pentru perioada 2026-2030, reafirmând dorința de a avea o frontieră europeană funcțională, integrată în lanțurile logistice ale Uniunii Europene. În contextul dezvoltării infrastructurii, cu suportul partenerilor din România se construiește primul sector de autostradă, podul rutier din orașul Ungheni și primul hub multimodal, ceea ce reflectă progrese în domeniul infrastructurii. Statisticile prezentate arată o creștere semnificativă a transportului de mărfuri, dar și a transportului de pasageri, în special prin Aeroportul Internațional Chișinău, generând presiuni suplimentare asupra Poliției de Frontieră și Serviciului Vamal. Pentru transportul naval, se derulează implementarea platformei Maritime Single Window, iar în domeniul drumurilor obiectivul principal rămâne stabilirea stării acestora și investițiile în construcția sau reabilitarea lor, Republica Moldova fiind parte a rețelei TransEuropene. Abordarea multimodală vizează dezvoltarea a cel puțin trei hub-uri (Ungheni, Chișinău și Giurgiulești), iar hub-ul din Ungheni va integra transportul rutier și feroviar, necesitând implicarea tuturor actorilor din Sistemul Managementului Integrat al Frontierei. În ceea ce privește construcția podurilor, se propune finalizarea până la sfârșitul anului a podului de autostradă Ungheni–Ungheni, iar negocierile cu Poliția de Frontieră și Serviciul Vamal vizează tipul de control coordonat care urmează a fi implementat. Uniunea Europeană susține finanțarea proiectelor de infrastructură pentru controale coordonate bidirecționale, ceea ce impune revizuirea interconectării sistemelor informaționale ale Poliției de Frontieră și Serviciului Vamal cu cele ale României. Pe segmentul aeroportuar, se propune instalarea a minimum zece sisteme de control ABC, iar procesul de extindere a terminalului este deja inițiat.

A urmat comunicarea domnului **Sergiu MOLDOVANU**, reprezentantul Serviciului Vamal, care a comunicat că Programul Național de Management Integrat al Frontierei de Stat (2026-2030) cuprinde 7 acțiuni pentru care Serviciul Vamal deține responsabilitate directă, vizând domeniile infrastructură, dezvoltarea capacităților de control și modernizarea proceselor vamale și 11 acțiuni pentru care responsabilitățile sunt partajate în cadru cooperativ, incluzând analiza de risc, schimbul de informații și coordonarea interinstituțională.

Totodată, a subliniat că implementarea acțiunilor Serviciului Vamal contribuie direct la atingerea obiectivelor Programului, iar aplicarea coerentă a acestora asigură securitatea și funcționalitatea frontierei de stat. În consecință, efectul integral al Programului este condiționat de corelarea adecvată a măsurilor instituționale, operaționale și investiționale.

În mod subsidiar, au fost identificate riscuri asociate neimplementării Programului, după cum urmează: implementarea fragmentată cu impact limitat asupra obiectivelor, menținerea vulnerabilităților la frontieră, precum și întârzieri generate de costuri neacoperite și constrângeri de resurse.

Urmare a prezentărilor în cadrul celui de-al doilea subiect de discuții, a fost lansată runda de întrebări și sugestii.

A intervenit Dl **Viorel DOAGĂ**, Director adjunct al Serviciului, care a solicitat poziția Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale cu privire la modul în care urmează să fie efectuate controalele la trecerea frontierei, în contextul în care Uniunea Europeană susține finanțarea proiectelor de infrastructură pentru controale coordonate și control bidirecțional pe teritoriul României. Or, infrastructura unor puncte de trecere de pe teritoriul Republicii Moldova este bine dezvoltată, dar controalele urmează să fie efectuate pe teritoriul României (ex.: Sculeni–Sculeni, Leușeni–Albița). Dl **Mircea PASCALUȚA** a precizat că, în viitorul apropiat, urmează a fi desfășurată o ședință la nivel de miniștri, unde va fi invitat și Serviciul Vamal pentru a identifica soluții privind controlul bidirecțional. Or, mesajul Delegației Uniunii Europene este că controlul coordonat nu poate fi desfășurat pe teritoriul unui stat terț. Dna **Diana SALCUȚAN**, Vicepreședinte al Consiliului, a completat prin detalierea că Ministerul Afacerilor Interne deja a inițiat două proiecte de hotărâri privind negocierea controlului coordonat în punctele de trecere „Sculeni-Sculeni" și „Lipcani-Rădăuți". La etapa de negocieri, Republica Moldova a propus ca în dependență de infrastructura care este mai dezvoltată pe teritoriul Republicii Moldova, controlul coordonat să fie efectuat pe teritoriul țării. La subiect, legislația UE nu permite efectuarea controlului vamal și fitosanitar pe teritoriul unui stat terț.

Cu o altă intervenție în adresa dlui **Mircea PĂSCĂLUȚĂ** a intervenit Dna **Diana SALCUȚAN**, care a solicitat informație dacă urmare a construcției podului pe direcția „Răducăneni-Bărboieni", frontiera cu România, urmează a fi instituit un nou punct de trecere. Dl **Mircea PĂSCĂLUȚĂ** a precizat că la acest capitol Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale este în proces de efectuare a studiului de fezabilitate. Ulterior acestui studiu, autoritățile responsabile vor fi convocate în ședințe de lucru.

A intervenit Dl **Ștefan ȚÎBULEAC**, Șef Serviciul Consiliului Național de Securitate, care a solicitat poziția Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în raport cu termenii de modernizare a infrastructurii feroviare. Dl **Mircea PĂSCĂLUȚĂ** a precizat că sunt în derulare mai multe proiecte de finanțare a acestui proces. Dacă se are în vedere construcția primei linii de cale ferată electrificată, aceasta prevede două componente. Primul component prevede că pe perioada anului 2026, urmează a fi inițiate procesele de proiectare și se are în vedere electrificarea porțiunii de 2 km „Iași – Ungheni". Paralel, se efectuează studiul de prefezabilitate efectuat de Uniunea Europeană pentru calea ferată de la Ungheni până la Chișinău, care se

transformă în studiu de fezabilitate. Se propune pe parcursul unui an de zile, finalizarea acestui studiu.

3.Cu referire la Mecanismul național de control al calității instituit prin Hotărârea Guvernului nr.62/2026

Domnul Radu CATANOI, a menționat că subiectul analizat vizează instituirea și operaționalizarea mecanismului național de control al calității managementului integrat al frontierei de stat, conceput ca un instrument esențial de guvernanță și performanță instituțională. Acest mecanism permite evaluarea sistematică și obiectivă a tuturor componentelor managementului integrat al frontierei, asigurând o imagine clară asupra nivelului de implementare. Totodată, mecanismul facilitează identificarea timpurie a neconformităților și a deficiențelor grave, contribuind la prevenirea disfuncționalităților sistemice. Un rol central îl are monitorizarea implementării recomandărilor și a planurilor de acțiune, ceea ce susține un proces continuu de îmbunătățire instituțională. Prin funcționarea sa, mecanismul oferă o bază solidă pentru fundamentarea deciziilor strategice și stabilirea priorităților de finanțare. Obiectivul major îl constituie alinierea sistemului național la standardele Uniunii Europene, în special la cerințele mecanismului de evaluare Schengen și la principiile gestionării europene integrate a frontierelor. În acest context, se reafirmă angajamentul ferm al Republicii Moldova pentru aplicarea deplină și consecventă a acquis-ului Schengen. Un element de noutate îl reprezintă crearea Grupului de lucru pentru controlul calității, care va consolida planificarea și coordonarea proceselor de evaluare. Mecanismul este implementat prin evaluări periodice, tematice și inopinate, fiecare având un rol distinct în arhitectura de control și conformitate. Secretariatul Consiliului asigură coordonarea metodologică, coerența procedurală și fluxul informațional necesar desfășurării evaluărilor. Misiunile de evaluare includ analize normative, consultări instituționale și verificări în teren, toate raportate la standardele naționale și europene. Rapoartele rezultate evidențiază bune practici, necesități de îmbunătățire și eventuale neconformități, oferind recomandări structurate. În ansamblu, mecanismul permite tranziția către o abordare orientată spre rezultate, performanță și pregătire efectivă pentru evaluările Schengen.

A încheiat subiectul de discuții dna **Iuliana ȚUȘCA**, care a vorbit despre pașii imediat următori care urmează a fi întreprinși urmare a ședinței Consiliul. Astfel, în perioada martie–aprilie 2026, Secretariatul Consiliului va solicita autorităților din sistemul MIFS desemnarea angajaților în Grupul de lucru pentru controlul calității, pentru a sprijini planificarea și coordonarea evaluării și monitorizării. Membrii Grupului vor fi persoane de contact pentru comunicarea cu Secretariatul și vor gestiona aspectele organizatorice necesare funcționării mecanismului în instituțiile lor. În aprilie–mai 2026 vor fi distribuite materiale relevante, inclusiv chestionare, ghiduri și constatări din rapoarte de evaluare. În perioada iunie–septembrie 2026, conducătorii autorităților vor nominaliza experți pentru echipele de evaluare, prioritate având

persoanele instruite anterior prin proiectele dedicate MIFS. Până la 15 noiembrie, autoritățile vor transmite propuneri de activități și informații privind evaluările pentru anul următor. Pe baza acestora, Secretariatul, împreună cu Grupul de lucru, va elabora calendarul evaluărilor, iar programul anual va fi aprobat în ședința Consiliului. Ulterior, vor fi organizate misiunile de evaluare, cu stabilirea echipelor, planurilor și documentației necesare implementării.

În finalizarea ședinței, a fost reiterată procedura de adoptare a deciziilor Consiliului Național, în conformitate cu prevederile cadrului normativ regulatoriu.

Dna **Diana SALCUȚAN**, Vicepreședinte al Consiliului, a dat citirii Deciziei Consiliului, *conform anexei nr.1.*

Dna **Daniella MISAIL-NICHITIN,** Președinte al Consiliului, a mulțumit participanților pentru deschiderea de care au dat dovadă și a concluzionat despre asumarea de către membrii Consiliului a responsabilității pentru realizarea subiectelor 2 și 3 din ordinea de zi a ședinței.

Ulterior, Dna Președinte a supus votului Decizia nr.1 din 24 februarie 2026.

Decizia Consiliului a fost adoptată în unanimitate de către membrii prezenți.

Ședința ordinară a Consiliului Național pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat, din data de 24 februarie 2026 a fost declarată **încheiată.**

Proces-verbal întocmit de: Anton Zagoreț.

„COORDONAT"

Digitally signed by Salcuțan Diana
Date: 2026.03.16 09:47:38 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ

Vicepreședinte al Consiliului,
Secretar de stat al MAI,
Diana SALCUȚAN