PROCES - VERBAL

al ședinței ordinare a Consiliului Național pentru Managementul Integrat al Frontierei de stat din 25 mai 2023

Nr. 1 din 25 mai 2023 *mun. Chișinău, sediul MAI*

Ora: 10^{00} *Sala mare a Colegiului MAI, etajul 2*

A prezidat: **Jana COSTACHI**, vicepreședinte al Consiliului, secretar de stat al Ministerului Afacerilor Interne

Au participat: **Olga GOLBAN**, secretar de stat al Ministerului Finanțelor

Ludmila DIMITRIȘIN, șef al Secției finanțe în justiție, ordine publică, apărare și securitate a statului a Direcției politici bugetare sectoriale a Ministerului Finanțelor

Anastasia GORE, atașat, Secția cooperare politică cu Uniunea Europeană a Direcției integrare europeană a Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene

Valeriu MIJA, secretar de stat al Ministerului Apărării

Andrei CORCIMIT, șef al Secției aviație și apărare antiaeriană a Direcției instruire întrunită şi doctrine a Marelui Stat Major al Armatei Naţionale a Ministerului Apărării

Vladimir CEBAN, ofițer principal al Direcției politică de apărare și planificare a apărării a Ministerului Apărării

Svetlana NICOLAESCU, secretar de stat al Ministerului Sănătății

Ecaterina STĂVILĂ, șef adjunct al Direcției coordonarea politicilor publice și integrare europeană a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale

Ghenadie SÎRBU, șef al Direcției analiză, monitorizare și evaluare a politicilor a Ministerului Mediului

Nicolae VUTCARIOV, director adjunct al Serviciului Vamal

Sergiu MOLDOVANU, inspector principal al Secției planificare strategică și managementul calității al Direcției management strategic și cooperare vamală a Serviciului Vamal

Octavian CARTERĂ, consultant principal al Serviciului Consiliului Suprem de Securitate

Rosian VASILOI, șef al Inspectoratului General al Poliției de Frontieră

Diana SALCUȚAN, șef adjunct al Inspectoratului General al Poliției de Frontieră

Alexandru BEJAN, șef adjunct al Inspectoratului General al Poliției

Luminița CEBÎRCIU, șef adjunct al Inspectoratului General pentru Situații de Urgență

Mihail VODĂ, șef al Inspectoratului General pentru Migrație

Iurie CRISTEA, director adjunct al Instituției Publice „Agenția Servicii Publice”

Stelian GORINCIOI, Șef al Departamentului acte de identitate, cetățenie şi evidenţă a persoanelor al Instituției Publice „Agenția Servicii Publice”

Alin GVIDIANI, șef al Biroului politici de reintegrare al Cancelariei de Stat

Elena COLIUJCO, șef al Direcției politici în domeniul managementului integrat al frontierei de stat, migrației și azilului a Ministerului Afacerilor Interne

Gabriela CRISTEA, șef al Direcției cooperare internațională și integrare europeană a Ministerului Afacerilor Interne

Victor CARA, ofițer principal al Direcției politici în domeniul managementului integrat al frontierei de stat, migrației și azilului a Ministerului Afacerilor Interne

Radu CATANOI, ofițer principal al Direcției politici în domeniul managementului integrat al frontierei de stat, migrației și azilului a Ministerului Afacerilor Interne

Mihail PÎSLARAȘ, șef al Direcției management strategic a Inspectoratului General al Poliției de Frontieră

Alina CHICHIOI, șef adjunct al Direcției juridice a Inspectoratului General al Poliției de Frontieră

Valentin BUBULICI, șef adjunct Direcție, Serviciul de Informații și Securitate

Ivan MELNIC, șef Secție, Serviciul de Informații și Securitate

Viorel CHETRARI, șef adjunct Direcție, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor

Tatiana SÎRBU, medic specialist al Direcției managementul urgențelor în sănătate publică a Agenției Naționale pentru Sănătate Publică

ORDINEA DE ZI:

1. Obiective și acțiuni prioritare pentru perioada imediat următoare în domeniul managementului integrat al frontierei de stat. Realizarea programului de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2022-2025.

2. Elaborarea cadrului normativ regulator, ajustat la Acquis-ul Comunitar. Prezentarea conceptului noii legi cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova și a proiectului legii privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor (PNR).

3. Rolul managementului integrat al frontierei în procesul de integrare europeană. Rezultatele exercițiului de simulare a evaluării Schengen, desfășurat în cadrul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră.

S-A DISCUTAT:

Dna Jana COSTACHI, în debutul ședinței i-a salutat pe cei prezenți, precum și i-a mulțumit că au dat curs invitației Ministerului Afacerilor Interne de a participa la ședința ordinară a Consiliului Național pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat. În context, a menționat că ședința Consiliului are drept scop, stabilirea obiectivelor și acțiunilor prioritare pentru perioada imediat următoare în domeniul managementului integrat al frontierei de stat.

Totodată, a remarcat că statutul Republicii Moldova de țară candidată pentru aderarea la Uniunea Europeană, condiționează respectarea criteriilor de aderare, precum și a obligațiilor aferente acestor criterii, care se referă inclusiv la implementarea și dezvoltarea conceptului european de management integrat al frontierelor *(Integrated Border Management)*. Prin urmare, în contextul asigurării aplicabilității principiilor de management integrat al frontierei de stat, este extrem de important să se puncteze rolurile și responsabilitățile autorităților competente în domeniul respectiv.

Cu referire la subiectul nr. 1:

Dl Rosian VASILOI, a remarcat că în Raportul analitic al Comisiei Europene privind cererea de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană, se menționează despre faptul că starea infrastructurii în jumătate din sectoarele Poliției de Frontieră este nesatisfăcătoare, prin urmare, aceasta necesită îmbunătățiri semnificative.

Totodată, dlui a menționat că actualmente, Inspectoratul General al Poliției de Frontieră nu deține dreptul de gestiune asupra tuturor bunurilor imobile unde sunt dislocate aceste sectoare ale Poliției de Frontieră. Drept urmare, procesul de îmbunătățire a infrastructurii anumitor sectoare ale Poliției de Frontieră, poate fi demarat doar după ce Inspectoratului General al Poliției de Frontieră îi vor fi

transmise în gestiune bunurile imobile unde sunt dislocate respectivele subdiviziuni de frontieră.

În acest sens, pentru a impulsiona soluționarea problemelor privind gestionarea infrastructurii autorităților și instituțiilor publice în cadrul sistemului național de management integrat al frontierei, dlui a propus modificarea componenței Consiliului Național pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat, prin completarea acesteia cu Directorul General al Agenției Proprietății Publice.

Dna Elena COLIUJCO, a menționat că procesul de monitorizare și evaluare a precedentelor documente de politici publice în domeniul managementului integrat al frontierei de stat au scos în evidență un șir de deficiențe în implementarea acestora. Astfel, a atras atenția asupra necesității întreprinderii măsurilor ce se impun în vederea realizării depline *(conform indicatorilor de progres)* și în termen a acțiunilor prevăzute în anexă la Programul de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2022-2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului 792/2022.

Dl Nicolae VUTCARIOV, a specificat despre necesitatea creării unui grup de lucru în vederea revizuirii Planului de acțiuni privind implementarea Programului de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2022-2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 792/2022, inclusiv prin prisma avizului Ministerului Finanțelor *(Serviciul Vamal)* remis în adresa Ministerului Afacerilor Interne.

Cu referire la subiectul nr. 2:

Dl Nicolae VUTCARIOV, în contextul elaborării proiectului hotărârii de Guvern pentru aprobarea proiectului de lege *(în redacție nouă)* cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova, a propus ca versiunea inițială a proiectului de act normativ să se consulte cu autoritățile competente din sistemul managementului integrat al frontierei de stat.

De asemenea, în contextul proiectului hotărârii de Guvern pentru aprobarea proiectului de lege privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor (PNR), dlui a menționat că proiectul reflectă experiența țărilor Uniunii Europene care nu corespunde cu cadrul normativ al Republicii Moldova, unde Serviciul Vamal are competențe mai extinse. Astfel, în vederea promovării în termeni proximi, este necesară revizuirea urgentă a proiectului în partea ce ține de accesul la informațiile din registrul cu numele pasagerilor.

Dl Valeriu MIJA, la fel a propus, ca în procesul elaborării proiectului hotărârii de Guvern pentru aprobarea proiectului de lege *(în redacție nouă)* cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova, să se examineze necesitatea reglementării procedurii de traversare a frontierei de stat de către militarii în termen și prin contract ai Armatei Naționale în baza documentelor prevăzute de tratatele internaționale în domeniul militar.

În context, dlui a specificat că reglementarea procedurii respective, derivă din necesitatea asigurării participării militarilor Armatei Naționale la exercițiile internaționale de instruire, îndeosebi a militarilor în termen, care în majoritatea cazurilor nu dețin un act de călătorie necesar pentru autorizarea traversării frontierei de stat. Totodată, a remarcat că acest mecanism poate fi instituit cu titlu de derogare de la normele generale, și va oferi contingentelor militare ale Republicii Moldova posibilitatea traversării frontierei de stat în baza buletinelor de identitate și a ordinilor de deplasare colective, precum și a altor documente prevăzute de tratatele internaționale în domeniul militar la care Republica Moldova este parte.

Dna Jana COSTACHI, a menționat despre necesitatea promovării în termeni proximi a proiectului hotărârii de Guvern pentru aprobarea proiectului de lege privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor (PNR). În context, dumneaei a atras atenția asupra necesității promovării proiectului în cauză pe platforma Grupului de lucru interinstituțional cu privire la implementarea sistemului de informații prealabile despre pasageri în Aeroportul Internațional Chișinău, în componența căruia, se regăsesc autoritățile competente din sistemul managementului integrat al frontierei de stat.

Dl Rosian VASILOI, în contextul operaționalizării Unității naționale de informații despre pasageri (UNIP) a remarcat despre imperativitatea transmiterii în gestiunea Poliției de Frontieră a bunurilor imobile pe care este amplasat actualul sediu al Sectorului Poliției de Frontieră „Aeroportul Internațional Chișinău”.

Cu referire la subiectul nr. 3:

Dl Mihail PÎSLARAȘ, a remarcat că urmare a recepționării avizelor prezentate de către autoritățile și instituțiile publice competente, a fost definitivat Manualul practic privind monitorizarea și evaluarea aplicării principiilor managementului integrat a frontierei de stat în Republica Moldova, care a fost elaborat în cadrul Proiectului de asistență externă „Suport pentru monitorizarea și evaluarea managementului integrat al frontierei în Republica Moldova”, finanțat de Uniunea Europeană prin intermediul inițiativei MIEUX+.

Drept urmare, autoritățile și instituțiile publice din sistemul național de management integrat al frontierei de stat, ghidându-se de respectivul Manual practic, sunt încurajate să demareze pregătirea timpurie pentru exercițiul de autoevaluare a aplicării principiilor de management integrat al frontierei, care se preconizează să se desfășoare până la finele anului 2023.

Totodată, dlui a menționat despre recomandarea Comisiei Europene[1], potrivit căreia, Republica Moldova trebuie să acorde prioritate investițiilor la

[1] Chestionarul CE (Capitolul „Justiție, Libertate și Securitate”) cu privire la contribuția Republicii Moldova la Pachetul de extindere al Uniunii Europene pentru anul 2023.

frontiera verde și albastră, în special prin prezentarea unui plan multianual de investiții în contextul Planului de acțiune Schengen.

S-A DECIS:

1. Se consideră pertinentă, respectiv se acceptă propunerea dlui **Rosian VASILOI**, șef al Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, de a modifica componența Consiliului Național pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat, prin completarea acesteia cu Directorul General al Agenției Proprietății Publice. În acest sens, Ministerul Afacerilor Interne, va iniția în cel mai scurt timp, procedura de modificare a Hotărârii de Guvern nr. 902/2015 cu privire la Consiliul Naţional pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat.

2. Se ia act de imperativitatea transmiterii în gestiunea Poliției de Frontieră a bunurilor imobile pe care este amplasat actualul sediu al Sectorului Poliției de Frontieră „Aeroportul Internațional Chișinău”, drept urmare:

1) Ministerul Afacerilor Interne, în vederea stabilirii și întreprinderii acțiunilor necesare pentru transmiterea în gestiunea Poliției de Frontieră a bunurilor imobile pe care este amplasat actualul sediu al Sectorului Poliției de Frontieră „Aeroportul Internațional Chișinău”, va organiza în cel mai scurt timp, întrevederi de lucru comune cu participarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Agenției Proprietății Publice și Întreprinderii de Stat „Aeroportul Internațional Chișinău”;

2) Despre rezultatele întrevederilor de lucru comune, Ministerul Afacerilor Interne va informa neîntârziat membrii Consiliului Naţional pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat.

3. Se ia act de faptul că monitorizarea și evaluarea precedentelor documente de politici publice în domeniul managementului integrat al frontierei de stat au scos în evidență un șir de deficiențe în implementarea acestora. Drept urmare, autoritățile și instituțiile responsabile de implementarea Programului de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2022-2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului 792/2022, vor întreprinde măsurile necesare în vederea realizării depline *(conform indicatorilor de progres)* și în termen a acțiunilor prevăzute în anexă la Programul de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2022-2025, cu luarea în considerare a măsurilor prevăzute la pct. 4.

4. Se acceptă propunerea dlui **Nicolae VUTCARIOV**, director adjunct al Serviciului Vamal, cu referire la necesitatea creării unui grup de lucru în vederea revizuirii Planului de acțiuni privind implementarea Programului de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2022-2025, drept urmare:

1) Ministerul Afacerilor Interne, în cel mai scurt timp, va institui respectivul grup de lucru, în componența căruia se vor include Ministerul Finanțelor, Serviciul Vamal și Inspectoratul General al Poliției de Frontieră. După caz, în componența

grupului de lucru pot fi incluși și alți membri ai Consiliului Național pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat;

2) Despre rezultatele activității sale, grupul de lucru va informa neîntârziat membrii Consiliului Naţional pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat.

5. Se ia act de conceptul legii cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova și de proiectul legii privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor (PNR), care au drept scop, armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, drept urmare:

1) Se acceptă propunerea dlui **Nicolae VUTCARIOV**, director adjunct al Serviciului Vamal, potrivit căreia, versiunea inițială a proiectului hotărârii de Guvern pentru aprobarea proiectului de lege *(în redacție nouă)* cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova, până la înregistrarea acestuia, se va consulta cu autoritățile competente din sistemul managementului integrat al frontierei de stat;

2) Se acceptă propunerea dlui **Valeriu MIJA**, secretar de stat al Ministerului Apărării, cu referire la examinarea oportunității reglementării procedurii de traversare a frontierei de stat a Republicii Moldova de către militarii în termen și prin contract ai Armatei Naționale în baza documentelor prevăzute de tratatele internaționale în domeniul militar. Reglementarea procedurii respective, derivă din necesitatea asigurării participării militarilor Armatei Naționale la exercițiile internaționale de instruire, îndeosebi a militarilor în termen, care în majoritatea cazurilor nu dețin un act de călătorie necesar pentru autorizarea traversării frontierei de stat. Acest mecanism se propune a fi instituit cu titlu de derogare de la normele generale, și va oferi contingentelor militare ale Republicii Moldova, posibilitatea traversării frontierei de stat în baza buletinelor de identitate și a ordinilor de deplasare colective, precum și a altor documente prevăzute de tratatele internaționale în domeniul militar la care Republica Moldova este parte;

3) Autoritățile și instituțiile publice din sistemul național de management integrat al frontierei de stat, vor asigura promovarea în termeni proximi a proiectului hotărârii de Guvern pentru aprobarea proiectului de lege privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor (PNR). În acest sens, se constată drept oportună, impulsionarea promovării proiectului în cauză pe platforma Grupului de lucru interinstituțional cu privire la implementarea sistemului de informații prealabile despre pasageri în Aeroportul Internațional Chișinău, în componența căruia, se regăsesc autoritățile competente din sistemul managementului integrat al frontierei de stat, al căror reprezentanți desemnați în acest sens, activează în cadrul celor patru piloni *(subgrupuri țintite)*, după cum urmează:

a) Pilonul legislativ – implică furnizarea de asistență legislativă pentru elaborarea cadrului normativ, care va reglementa procedura de transmitere către autoritățile naționale a datelor pasagerilor deținute de către companiile aeriene, precum și procedura de colectare, prelucrare și protecție a datelor respective;

b) Pilonul operațional – implică crearea infrastructurii instituționale prin înființarea unei Unități de Informații despre Pasageri și sprijin pentru consolidarea capacităților, inclusiv instruire, elaborarea procedurilor de operare conform standardelor naționale și expertiză cu privire la utilizarea datelor;

c) Pilonul industria transporturilor – implică stabilirea angajamentului și conectivității operatorilor prin coordonarea activă cu industria transporturilor, astfel încât autoritățile naționale să poată extinde parteneriatul cu aceștia și să colecteze în siguranță datele prin mijloace electronice;

d) Pilonul tehnic – implică furnizarea de asistență tehnică și expertiză în implementarea, instalarea, îmbunătățirea, precum și suportul de întreținere a soluției soft ,,goTravel" *(versiune configurată de ONU)* în vederea colectării și procesării datelor despre pasageri (PNR).

6. Se ia act de varianta definitivată a Manualului practic privind monitorizarea și evaluarea aplicării principiilor managementului integrat a frontierei de stat în Republica Moldova, care a fost elaborat în cadrul Proiectului de asistență externă „Suport pentru monitorizarea și evaluarea managementului integrat al frontierei în Republica Moldova", finanțat de Uniunea Europeană prin intermediul inițiativei MIEUX+. Drept urmare, respectivul Manual practic, poate fi supus procedurii de aprobare de către Consiliului Național pentru Managementul Integrat al Frontierei de stat.

7. Autoritățile și instituțiile publice din sistemul național de management integrat al frontierei de stat, ghidându-se de Manualul practic prevăzut la pct. 6 al prezentului Proces-Verbal, vor asigura pregătirea timpurie pentru exercițiul de autoevaluare a aplicării principiilor de management integrat al frontierei, care se preconizează să se desfășoare până la finele anului 2023.

8. Se ia act de recomandarea Comisiei Europene[2], potrivit căreia, Republica Moldova trebuie să acorde prioritate investițiilor la frontiera verde și albastră, în special prin prezentarea unui plan multianual de investiții în contextul Planului de acțiune Schengen, drept urmare:

1) În scopul examinării recomandării Comisiei Europene, Ministerul Afacerilor Interne în cel mai scurt timp, va institui un grup de lucru, în componența căruia se vor include Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Finanțelor, Inspectoratul General al Poliției de Frontieră, Inspectoratul General pentru Migrație.

După caz, în componența grupului de lucru pot fi incluși și alți membri ai Consiliului Național pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat.

2) Despre rezultatele activității sale, grupul de lucru va informa neîntârziat membrii Consiliului Naţional pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat.

---

[2] Chestionarul CE (Capitolul ,,Justiție, Libertate și Securitate") cu privire la contribuția Republicii Moldova la Pachetul de extindere al Uniunii Europene pentru anul 2023.

9. Se acceptă propunerea dnei **Jana COSTACHI** de a adopta proiectul Deciziei Consiliului Național pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat, cu luarea în considerare a modificărilor la proiect, propuse în cadrul ședinței ordinare a Consiliului din 25 mai 2023.

Vicepreședinte al Consiliului,
secretar de stat al MAI **Jana COSTACHI**

Digitally signed by Costachi Jana
Date: 2023.06.15 09:16:19 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova