RAPORT DE EVALUARE

a Programului de prevenire și combatere a criminalității pentru anii 2022-2025

2026

Raportul a fost produs cu suportul proiectului „Consolidarea Guvernării Sectorului de Securitate în Moldova (SSGM 2023–2028)" implementat de Centrul de la Geneva pentru Guvernarea Sectorului de Securitate (DCAF).

Opiniile exprimate în această publicație sunt doar ale autorilor și nu neapărat reflectă poziția instituțiilor la care se face referire sau reprezentate în această publicație.

Cuprins

Lista abrevierilor 2

Rezumat 3

Introducere 4

Constatările evaluării 6

Relevanța programului 6

Efectivitatea Programului 6

Gradul de realizare a livrabililor 6

Gradul de realizare a rezultatelor 16

Gradul de realizare a impactului 23

Coerența internă și externă a Programului 27

Eficiența utilizării resurselor 30

Durabilitatea rezultatelor Programului 31

Concluzii 35

Recomandări 37

Anexe 39

Anexa 1. Constatările privind realizarea indicatorilor de monitorizare 39

Lista abrevierilor

ANP	Agenţia Naţională a Penitenciarelor
ANRCETI	Agenţia Naţională pentru Reglementare în Comunicaţii Electronice şi Tehnologia Informaţiei
BNS	Biroul Naţional de Statistică
BOP	Barometrul Opiniei Publice
CEPOL	Agenţia Uniunii Europene pentru Formare în Materie de Aplicare a Legii
CPD	Centrul Parteneriat pentru Dezvoltare
DCAF	Centrul de la Geneva pentru Guvernarea Sectorului de Securitate
EUR	Euro (moneda Uniunii Europene)
EWS	Sistemul European de Avertizare Timpurie (*Early Warning System*)
HG	Hotărâre de Guvern
iARMS	Sistemul Interpol de Gestionare a Înregistrărilor şi de Urmărire a Armelor Ilicite
IGC	Inspectoratul General de Carabinieri
IGP	Inspectoratul General al Poliţiei
IGPF	Inspectoratul General al Poliţiei de Frontieră
INSP	Inspectoratul Naţional de Securitate Publică
MAI	Ministerul Afacerilor Interne
MASC	Materiale de Abuz Sexual cu Copii (în cadrul campaniilor de sensibilizare)
MDED	Ministerul Dezvoltării Economice şi Digitalizării
MDL	Leu moldovenesc
MEC	Ministerul Educaţiei şi Cercetării
MJ	Ministerul Justiţiei
ONG	Organizaţie Neguvernamentală
ONU	Organizaţia Naţiunilor Unite
PG	Procuratura Generală
PNUD	Programul Naţiunilor Unite pentru Dezvoltare
RICC	Registrul Informaţiei Criminalistice şi Criminologice
SIA RSA	Sistemul Informaţional Automatizat „Registrul de Stat al Armelor”
SIS	Serviciul de Informaţii şi Securitate
SOP	Procedură standard de operare.

Rezumat

Raportul evaluează implementarea Programului de prevenire şi combatere a criminalităţii pentru anii 2022–2025. Programul este un document subsecvent Strategiei de dezvoltare a domeniului afacerilor interne 2022–2030 şi a fost principalul instrument de politică publică destinat consolidării capacităţilor de combatere a fenomenului infracţional. Documentul a fost structurat în jurul a şase obiective generale orientate pe sporirea capacităţilor şi mecanismelor îndreptate spre prevenirea şi combaterea (1) criminalităţii informatice, (2) traficului de droguri, (3) controlul armelor, (4) criminalităţii organizate, (5) traficului de fiinţe umane, (6) infracţiunilor contra vieţii şi proprietăţii.

Evaluarea a fost realizată în conformitate cu Metodologia unică aprobată prin Ordinul ministrului afacerilor interne şi a vizat aprecierea cantitativă şi calitativă a progresului privind implementarea, rezultatele şi impactul programului.

Constatarea generală este că intervenţiile planificate au fost realizate la cote bune spre foarte bune, dar rezultatele şi impactul au fost sub aşteptări.

Analiza datelor cu privire la Planul de acţiuni, arată că **gradul de implementare a fost avansat**, cu 68% din livrabile realizate şi încă 17% în proces avansat de realizare la finalul perioadei. Intervenţiile au fost orientate spre consolidare instituţională şi normativă. Cele mai multe, au urmărit modificări ale cadrului legislativ şi administrativ, analize, evaluări şi alte documente de suport. Programul a avut în plan o componentă foarte mică de investiţii în dotări şi zero investiţii în infrastructură.

Performanţa la nivelul rezultatelor este modestă şi polarizată. La finalul perioadei, doar 25% din rezultate au fost realizate conform planului sau au devansat ţintă, iar alte 5% erau în dinamică pozitivă, dar în întârziere faţă de ţinta propusă. Totodată, 35% din rezultate au fost în regres faţă de valoarea de referinţă.

Impactul programului este predominant pozitiv. Indicatorii de impact au fost realizaţi în proporţie de 57% conform planului sau devansaţi, cu realizări semnificative în combaterea drogurilor, reducerea traficului de fiinţe umane, neutralizarea grupărilor criminale şi diminuarea criminalităţii violente. Doi indicatori nu pot fi evaluaţi din cauza insuficienţei datelor.

Analiza per ansamblu a celor trei niveluri de implementare (realizare, rezultate, impact) arată că **performanţa variază semnificativ între obiective**. *Cea mai bună performanţă* de ansamblu a fost constatată în privinţa Obiectivelor 2 (prevenirea şi combaterea producerii şi comercializării drogurilor) şi 5 (combaterea traficului de fiinţe umane) cu o rată de realizare a livrabilelor de 87% şi respectiv 69%, rezultate realizate în proporţie de 50%, şi impact maxim (100%). *Cea mai slabă performanţă* a fost constatată la nivelul Obiectivului 6 (infracţiuni contra vieţii şi proprietăţii), cu doar 17% dintre livrabile realizate, 0% rezultate realizate şi 50% impact. *Celelalte obiective au avut performanţe incoerente* între nivelurile de evaluare. Obiectivele generale 1 (combaterea criminalităţii informatice) şi 3 (controlul asupra armelor) au avut nivel înalt de realizare a livrabilelor (78% şi respectiv 64%), dar cu performanţe minime la nivelul rezultatelor (17% şi respectiv 33%) şi nici o realizare la nivel de impact (0%). Obiectivul general 4 (combaterea crimei organizate) a avut performanţă medie la livrabile (42%), nici un rezultat produs (0%), şi indicatorul de impact realizat 100%, dar cu deficienţe privind raportarea neuniformă a datelor.

O deficienţă metodologică importantă a Programului a constat în alinierea doar parţială a sistemului de colectare şi raportare a datelor de monitorizare la setul de indicatori, formule şi valori de referinţă elaborate în etapa de planificare şi aprobare. Această situaţie a generat incongruenţe interpretarea datelor şi a limitat posibilitatea demonstrării progresului obţinut în conformitate cu logica de intervenţie şi metodologia propuse iniţial.

Recomandările principale vizează consolidarea intervenţiilor în domeniile cu regres documentat, ajustarea modelului de monitorizare şi redefinirea indicatorilor cu inconsistenţe metodologice pentru viitorul ciclu strategic. Recomandările mai includ rezolvarea blocajelor de coordonare interinstituţională şi consolidarea finanţării bugetare interne pentru componenta investiţională.

Introducere

Raportul are ca obiect evaluarea implementării Programului de prevenire şi combatere a criminalităţii pentru anii 2022-2025 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 948/2022. Programul de prevenire şi combatere a criminalităţii pentru anii 2022–2025 (în continuare, Programul) a constituit principalul instrument de politică publică în domeniul infracţionalităţii. Documentul a fost conceput ca răspuns la un spectru divers de ameninţări la adresa securităţii persoanei şi a ordinii publice precum extinderea accelerată a criminalităţii informatice şi a comerţului ilicit cu droguri în mediul online, lipsa unui control riguros şi centralizat al armelor din circuitul civil, persistenţa reţelelor de criminalitate organizată, traficul de fiinţe umane şi o rată semnificativă a infracţiunilor violente îndreptate împotriva vieţii şi proprietăţii persoanei. Programul s-a înscris în cadrul mai larg al Strategiei de dezvoltare a domeniului afacerilor interne pentru anii 2022–2030, fiind unul din cele şase programe complementare. Documentul a fost structurat în jurul a şase obiective generale articulate printr-un plan de acţiuni cu 63 de acţiuni şi un total de 114 indicatori de monitorizare, rezultat şi impact.

Tabelul 1. Structura generală a programului evaluat

Obiectiv general	Acţiuni	Indicatori monitorizare	Indicatori rezultat	Indicatori impact
Obiectivul general 1. Crearea şi facilitarea accesului la instrumente şi la mecanisme adecvate privind combaterea şi prevenirea criminalităţii informatice	16	18	6	1
Obiectivul general 2. Eficientizarea mecanismului naţional de prevenire, combatere a producerii şi comercializării drogurilor, etnobotanicelor, analogilor şi precursorilor acestora.	13	23	4	1
Obiectivul general 3. Revizuirea mecanismului cu privire la accesul la arme din perspectiva restricţionării şi stabilirea unor proceduri riguroase de monitorizare, marcare şi control asupra armelor din circuitul civil	12	14	3	1
Obiectivul general 4. Sporirea capacităţilor de identificare şi neutralizare a grupurilor şi organizaţiilor criminale cu grad sporit de risc	9	12	3	1
Obiectivul general 5. Reducerea vulnerabilităţilor naţionale privind traficul de fiinţe umane şi traficului de copii	7	13	2	1
Obiectivul general 6. Îmbunătăţirea capacităţilor de prevenire şi combatere a infracţiunilor ce atentează la viaţa şi proprietatea persoanei	6	6	2	2
TOTAL	**63**	**86**	**20**	**8**

Metodologia de evaluare utilizată

Evaluarea Programului a fost realizată în perioada aprilie-mai 2026 pe baza Metodologiei de evaluare finală a Strategiei de dezvoltare a domeniului afacerilor interne pentru anii 2022-2030 şi a Programelor sectoriale privind subdomeniile de competenţă ale Ministerului Afacerilor Interne pentru anii 2022-2025, aprobată prin Ordinul ministrului afacerilor interne nr. 671 din 27.11.2025.

Scopul evaluării a fost de a aprecia gradul de realizare a obiectivelor stabilite în Program, precum şi măsura în care implementarea acţiunilor şi livrabilelor planificate a generat rezultatele şi impactul preconizate. Totodată, evaluarea a urmărit să ofere o bază analitică solidă pentru îmbunătăţirea performanţei politicii în perioada următoare, prin identificarea realizărilor, a constrângerilor întâmpinate şi a lecţiilor relevante pentru viitorul ciclu de planificare strategică.

Procesul de colectare şi analiză a informaţiei a inclus:

- Analiza indicatorilor de monitorizare, în baza progresului raportat de instituţiile implementatoare la finalul lunii decembrie 2025;

- Examinarea rezultatelor şi impactului, prin raportare la valorile de referinţă si la ţintele stabilite ale indicatorilor de rezultat şi de impact;
- Consultări cu reprezentanţi ai instituţiilor responsabile;
- Consultări cu experţi din societatea civilă;
- Consultarea sondajelor sociologice naţionale (Soros, BOP, CPD) pentru indicatorii de impact subiectivi;
- Analiza datelor administrative provenite din RICC, BNS si rapoartele instituţionale.

Raportul examinează performanţa Programului pe trei niveluri complementare:

- **Impact** – schimbările generate de strategie pe fiecare obiectiv strategic, în baza a 8 indicatori de impact;
- **Rezultat** – rezultatele produse pe fiecare obiectiv specific, utilizând cei 20 indicatori de rezultat.
- **Implementare** – gradul de implementare a acţiunilor şi livrare a produselor planificate, în baza celor 86 de indicatori de monitorizare.

Această abordare permite o apreciere integrată atât a gradului de executare a intervenţiilor planificate, cât şi a efectelor instituţionale şi sociale produse. Gradul de realizare pentru fiecare nivel a fost apreciat în baza grilelor de evaluare a indicatorilor prin prisma situaţiei constatate la finalul anului 2025, în comparaţie cu situaţia de referinţă de la începutul perioadei de implementare a programului.

Tabelul 2. Grila de descifrare a statutului gradului de realizare a indicatorilor de impact şi de rezultat

Statutul indicatorului de impact / de rezultat	Descifrarea
Devansare	Valoarea constatată la finele anului 2025 este semnificativ mai mare decât valoarea ţintă (2025).
Conform planului	Valoarea constatată la finele anului 2025 este egală (sau aproximativ egală) cu valoarea ţintă (2025).
Întârziere	Valoarea constatată la finele anului 2025 este semnificativ mai apropiată de valoarea de referinţă (2022) decât de valoarea de ţintă (2025).
Fără progres	Valoarea constatată la finele anului 2025 este aceeaşi cu valoarea de referinţă.
Regres	Valoarea constatată la finele anului 2025 este opusă dinamicii planificate conform programului.
Nu poate fi evaluat	Datele privind valoarea indicatorului de impact nu sunt disponibile

Tabelul 3. Grila de descifrarea statutului gradului de realizare a indicatorilor de monitorizare

Statutul indicatorului de monitorizare	Descifrarea
Realizat	Produsul planificat a fost finalizat în termenul planificat.
În proces (progres avansat)	Produsul planificat nu a fost finalizat, termenul a fost depăşit, dar au fost realizate acţiuni semnificative pentru realizare.
Nerealizat	A început realizarea produsului planificat, iar termenul a fost depăşit.
Neiniţiat	Nu a început realizarea produsului.

Constatările evaluării

Relevanţa programului

Programul răspunde unor nevoi reale ale societăţii şi ale sistemului instituţional de securitate publică şi combatere a criminalităţii. Contextul de elaborare a programului a fost marcat de creşterea ameninţărilor cibernetice la adresa cetăţenilor şi instituţiilor, de extinderea pieţei ilegale a drogurilor inclusiv prin mediul digital, de lipsa unui control riguros şi centralizat al armelor din circuitul civil, de persistenţa reţelelor de criminalitate organizată şi a traficului de fiinţe umane, precum şi de o rată semnificativă a infracţiunilor violente. Prin urmare, obiectivele generale ale Programului sunt concludente şi ancorate în probleme identificabile şi măsurabile.

Programul este bine aliniat cu priorităţile naţionale şi sectoriale. Programul face parte dintr-o arhitectură elaborată de politici publice în cadrul Strategiei de dezvoltare a domeniului afacerilor interne pentru 2022–2030 şi este complementar cu alte programe relevante în domeniile digitalizării, anticorupţie, pregătirii profesionale şi prevenirii violenţei. Obiectivele sunt coerente cu angajamentele internaţionale ale Republicii Moldova, inclusiv Convenţiile Consiliului Europei în domeniul criminalităţii cibernetice (Budapesta, 2001), Convenţia Palermo privind criminalitatea transnaţională organizată şi mecanismele ONU de monitorizare a traficului de persoane.

O provocare importantă a Programului a vizat cadrul metodologic de monitorizare a progresului la nivel de rezultate şi impact. Setul de indicatori, formule şi date de referinţă elaborat în etapa de concepere a Programului nu a fost aplicat în mod uniform de către toate instituţiile implementatoare. În consecinţă, atât evaluarea intermediară, cât şi cea finală au evidenţiat anumite incongruenţe în raportarea şi interpretarea datelor privind progresul înregistrat. Acest fapt a limitat, în unele cazuri, posibilitatea de a demonstra integral progresul obţinut conform logicii de intervenţie şi metodologiei propuse iniţial.

Efectivitatea Programului

Gradul de realizare a livrabililor

Programul de prevenire şi combatere a criminalităţii pentru anii 2022–2025 a urmărit atingerea a şase obiective generale, prin intervenţii detaliate într-un plan cu 63 de acţiuni convergente către 20 de obiective specifice. Rezultatele evaluării sunt prezentate pe cele trei niveluri de analiză: Implementare/Livrabile, Rezultate şi Impact, care corespund celor trei componente ale Programului Acţiuni, Obiective specifice şi Obiective generale. Această structură permite urmărirea coerentă a progresului, de la implementarea concretă a acţiunilor până la impactul produs asupra societăţii. Constatările aferente fiecărui nivel sunt desfăşurate în secţiuni separate ale prezentului capitol, inclusiv o secţiune comparativă de sinteză.

Tabelul 1.Nivelurile de evaluare a Programului şi componentele evaluate

Nivelul de evaluare	Componenta Strategiei	Baza pentru evaluare
Impactul asupra comunităţii	**6 Obiective generale**	8 indicatori de impact
Rezultate	**20 de Obiective specifice**	20 de indicatori de rezultat
Implementare / Livrabile	**63 de acţiuni**	86 de indicatori de monitorizare

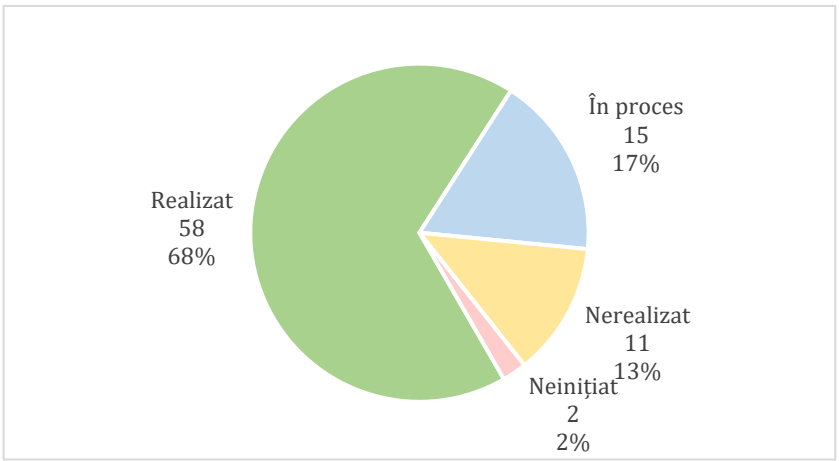
Evaluarea gradului de implementare a fost realizată în baza celor 86 de indicatori de monitorizare prevăzuţi în Planul de acţiuni al Programului. Gradul de realizare a fost evaluat pentru fiecare indicator separat în funcţie de progresul înregistrat la finalul lunii decembrie 2025. Indicatorii multipli asociaţi aceleiaşi acţiuni, care nu difereau prin conţinut, ci doar precizau sau detailau produsele livrate, au fost agregaţi şi raportaţi ca un indicator unic, pentru a evita redundanţa. De exemplu, sintagme din indicatori care se refereau la acelaşi livrabil, ca *acces asigurat* şi *utilizatori conectaţi la sistem* sau *implementarea softului* şi *dezvoltarea aplicaţiei* erau redundante şi nu au fost evaluate ca indicatori separaţi.

Tabelul 2.Componentele Programului evaluate la nivel de acţiuni şi livrabile

Obiective generale	Acţiuni	Indicatori de monitorizare
Obiectivul general 1. Crearea şi facilitarea accesului la instrumente şi la mecanisme adecvate privind combaterea şi prevenirea criminalităţii informatice	16	18
Obiectivul general 2. Eficientizarea mecanismului naţional de prevenire, combatere a producerii şi comercializării drogurilor, etnobotanicelor, analogilor şi precursorilor acestora.	13	23
Obiectivul general 3. Revizuirea mecanismului cu privire la accesul la arme din perspectiva restricţionării şi stabilirea unor proceduri riguroase de monitorizare, marcare şi control asupra armelor din circuitul civil	12	14
Obiectivul general 4. Sporirea capacităţilor de identificare şi neutralizare a grupurilor şi organizaţiilor criminale cu grad sporit de risc	9	12
Obiectivul general 5. Reducerea vulnerabilităţilor naţionale privind traficul de fiinţe umane şi traficului de copii	7	13
Obiectivul general 6. Îmbunătăţirea capacităţilor de prevenire şi combatere a infracţiunilor ce atentează la viaţa şi proprietatea persoanei	6	6
Total	**63**	**86**

Analiza gradului de implementare a Planului de acţiuni arată un nivel de realizare avansat, cu 68% de indicatori realizaţi şi încă 17% în proces de realizare. Pe parcursul anilor 2022-2025, au fost implementate marea majoritate a acţiunilor şi au fost generate 58 din cele 86 de livrabile. Încă 15 livrabile erau în proces de realizare, dar nu erau finalizate la sfârşitul perioadei. Pentru alţi indicatori au fost întreprinse doar acţiuni incipiente, care nu au generat progres măsurabil, astfel încât 11 indicatori (13%) au rămas cu statut de nerealizat. Numărul acţiunilor neiniţiate este redus, indicatorii corespunzători reprezentând doar 2% din total. Distribuţia reflectă un program cu realizări concrete şi vizibile în plan procedural şi administrativ, dar cu dificultăţi în domeniile care au necesitat reforme structurale profunde, investiţii bugetare consistente sau coordonare interinstituţională complexă.

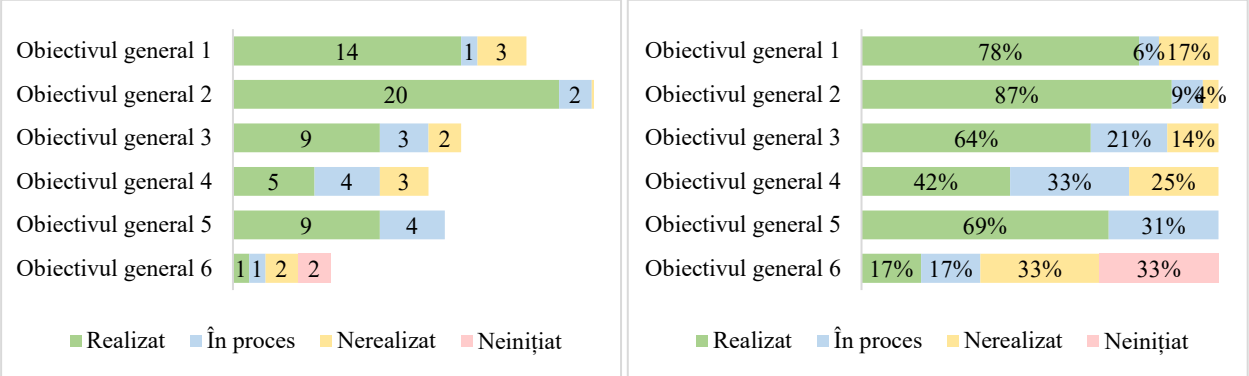
Figura 1. Gradul de realizare a indicatorilor de monitorizare



Analiza gradului de implementare la nivel de obiective generale a evidenţiat o implementare neuniformă a acţiunilor. Cel mai avansat nivel de realizare a fost înregistrat la Obiectivul 2 (87% indicatori realizaţi), care a avut şi cel mai mare număr de acţiuni şi indicatori planificaţi. Pe locul doi

după nivelul de implementare a fost Obiectivul 1, cu 78% de indicatori realizați. Obiectivele 3 și 5 au înregistrat un nivel moderat de indicatori realizați 64% și respectiv 69% și ponderi consistente de 21% și respectiv 31% de indicatori în proces avansat de realizare. Obiectivul 4 a avut un nivel incipient de implementare cu 42% indicatori realizați și încă 33% de indicatori în proces. Obiectivul 6 a înregistrat cel mai redus nivel de implementare, doar un indicator a fost realizat (17%) și încă un indicator în proces de realizare (17%).

Figura 2. Gradul de realizare a indicatorilor de monitorizare pe Obiective Generale

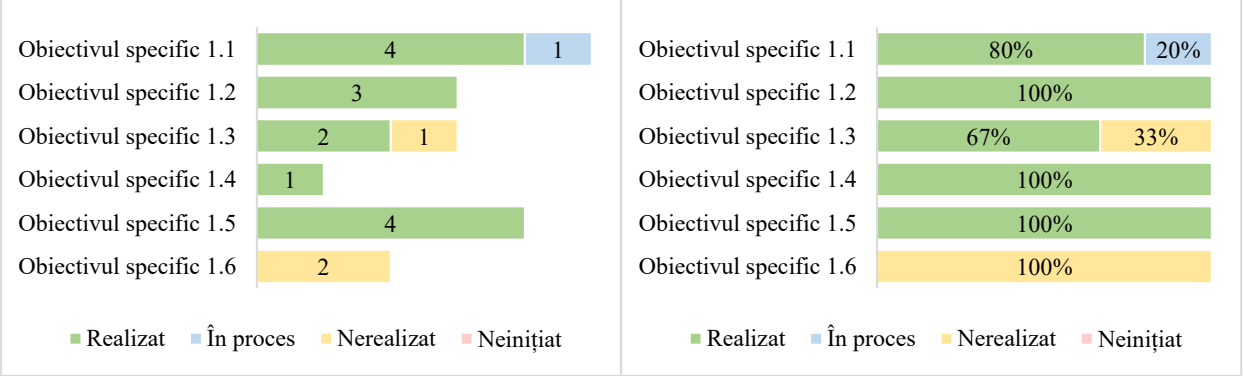


Obiectivul general 1. Crearea și facilitarea accesului la instrumente și la mecanisme adecvate privind combaterea și prevenirea criminalității informatice

Performanța Obiectivului general 1 a fost satisfăcătoare, cu 14 din 17 indicatori realizați. Capacitățile tehnice de investigare au fost consolidate prin asistența externă: au fost livrate instrumente software specializate în investigații de criminalistică digitală (X-Ways Forensics, Maltego Enterprise), unități de tehnică de calcul, echipamente hardware și instrumente de investigație, în cadrul a 7 proiecte externe finanțate de Germania, CEPOL, PNUD și alte organisme. Au fost blocate adrese IP utilizate în traficul ilicit cu droguri, iar capacitățile de investigare în mediul online au fost extinse. A fost creată o secție cu atribuții de investigare a spațiului virtual cu atribuții de investigare proactivă a spațiului virtual și au fost organizate cursuri de instruire pentru personalul specializat, platforma națională de raportare a infracțiunilor online https://cybercrime.mai.gov.md este funcțională. Printre livrabilele nerealizate se numără crearea subdiviziunilor regionale de investigare a infracțiunilor informatice (condiționată de procesul de regionalizare a Poliției.

În total, în cadrul Obiectivului general 1, au fost generate 78% din produsele planificate. Produsele a trei obiective specifice au fost realizate integral (1.2, 1.4 și 1.5), în timp ce pentru Obiectivul specific 1.6 nu a fost realizat nici un livrabil.

Figura 3. Gradul de realizare a indicatorilor de monitorizare privind Obiectivul General 1



Obiectivul specific 1.1. Dezvoltarea capacităților instituționale în domeniul criminalității cibernetice în scopul asigurării unei reacții de răspuns eficiente a instituțiilor responsabile până în anul 2024

Acțiunile au urmărit consolidarea capacităților IGP prin crearea de subdiviziuni regionale, unități de monitorizare darknet, dotarea cu echipamente și instruirea personalului. Până în 2025 în cadrul Centrului de combatere a crimelor cibernetice a fost creată secția cu atribuții de investigare proactivă a spațiului virtual (2023), au fost livrate 2 instrumente software și peste 68 de echipamente

hardware prin proiecte externe, iar 162 de angajați au beneficiat de 85 de cursuri de instruire în perioada 2023–2025. Nu a fost realizat indicatorul-cheie al obiectivului - nu au fost create subdiviziunile regionale de investigare a infracțiunilor informatice. Acțiunea a fost condiționată de procesul mai amplu de regionalizare a Poliției, care a fost realizată formal abia în anul 2025, prin adoptarea Legii nr. 119 pentru modificarea Legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (privind regionalizarea Poliției). Prin urmare, acțiunea a fost reprogramată pentru următorul ciclu strategic. Totuși, ofițerilor de investigații din cadrul Direcțiilor teritoriale ale INI (Centru, Nord și Sud) le-au fost acordate atribuții specifice în domeniul cyber, fiind asigurată descentralizarea sarcinilor în domeniul crime cibernetice.

Obiectivul specific 1.2. Eficientizarea mecanismului privind colectarea datelor referitoare la incidentele de securitate cibernetică până în anul 2025

Acțiunile planificate au fost realizate în proporție de 100%. Pe parcursul perioadei au fost încheiate acorduri cu Bitdefender (2025) și Cybercor (2024), a fost aprobată o Procedură Operațională Standard la nivelul MAI (Ordinul nr.692/2024) și a fost creată și operaționalizată platforma națională de raportare cybercrime.mai.gov.md.

Obiectivul specific 1.3. Sporirea gradului de sensibilizare a cetățenilor (inclusiv a copiilor) prin informarea acestora privind pericolele la care se pot expune accesând spațiul cibernetic/online

Livrabilele au fost realizate parțial în proporție de 67%. Pe parcursul perioadei au fost desfășurate circa 44 de ateliere tematice de IGP și MEC (față de 20 planificate), au fost lansate 5 spoturi video în campania „Hai să vorbim despre MASC" (2025) și un spot privind violența digitală. Ținta de 10.000 de broșuri diseminate nu a fost atins. Au fost distribuite sub 400 de broșuri în total. Materialele tipărite au fost obținute exclusiv de la ONG-uri partenere (CI „La Strada"), fără achiziții proprii, limitând cantitățile disponibile și amploarea acțiunii de informare.

Obiectivul specific 1.4. Instituirea instrumentelor regulatorii pentru prevenirea și combaterea fenomenului crimei informatice cu utilizarea criptomonedelor până în anul 2024

Obiectivul a avut un singur livrabil care a fost finalizat. Obiectivul a vizat crearea unui cadru penal pentru infracțiunile comise cu utilizarea activelor virtuale și criptomonedelor. În 2023 au fost introduse reglementări privind activele virtuale în Legea nr.308/2017, iar în 2024, Legea nr.136 a modificat Codul penal cu articole noi privind furtul de identitate și operațiunile ilegale cu mijloace de plată fără numerar. Existența unui calendar legislativ clar și colaborarea MJ cu Parlamentul au permis aprobarea în termenii planificați.

Obiectivul specific 1.5. Eficientizarea procesului de combatere a infracțiunilor comise cu utilizare tehnologiilor informaționale și de comunicații electronice până în anul 2025

Intervențiile au urmărit armonizarea legislației penale cu convențiile internaționale privind criminalitatea informatică și protecția copilului. Pe parcursul perioadei au fost operate modificări la Codul penal prin Legea nr.136/2024, a fost adoptată Legea nr.200/2024 privind criminalitatea informatică, al doilea Protocol Adițional la Convenția de la Budapesta a fost semnat în 2022, iar legislația penală a fost ajustată la Convenția Lanzarote prin Legea nr.316/2022. Procesul de integrare europeană și angajamentele asumate prin acordurile internaționale au constituit un motor puternic al reformei legislative prin proiectele menționate.

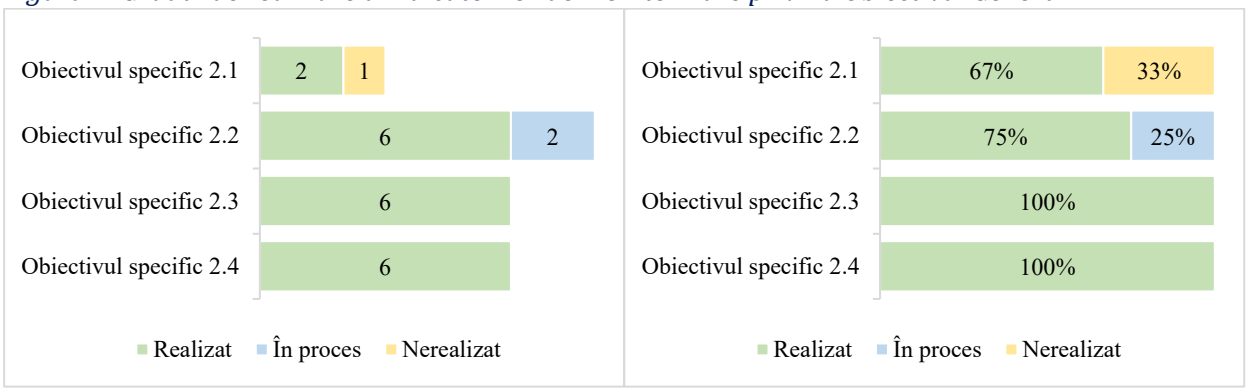
Obiectivul specific 1.6. Diminuarea fenomenului de utilizare a serviciilor de telecomunicații anonime la săvârșirea infracțiunilor până în anul 2025

Intervențiile au vizat obligarea identificării cumpărătorilor de cartele preplătite și autentificarea utilizatorilor la rețelele WiFi publice prin număr de telefon. Pe parcursul perioadei nu au fost înregistrate realizări concrete față de indicatorii stabiliți. Propunerile MAI au fost excluse din Legea nr.72/2025 pentru modificarea Legii comunicațiilor electronice, iar autentificarea la WiFi public nu a fost reglementată. Opoziția furnizorilor de internet, avizele negative ale ANRCETI și excluderea propunerilor MAI din proiectul de lege promovat de MDED au blocat ambele acțiuni. Acestea au fost reprogramate în documentele de planificare pentru 2026.

Obiectivul general 2. Eficientizarea mecanismului naţional de prevenire, combatere a producerii şi comercializării drogurilor, etnobotanicelor, analogilor şi precursorilor acestora.

Obiectivul general 2 a înregistrat cel mai mare număr de indicatori realizaţi în valori absolute (18 din 23), cu doi indicatori în proces. Activităţile de monitorizare şi investigare a anunţurilor privind comercializarea drogurilor în mediul online au depăşit ţintele planificate: 121 de magazine online destructurate şi 292 de grupuri infracţionale identificate şi destructurate. Au fost organizate 9 campanii de informare şi prevenire, au fost instruiţi peste 20 de angajaţi în investigarea online a traficului de droguri şi a fost creată o secţie specializată în investigarea traficului internaţional de droguri. Printre livrabilele nerealizate se numără modificarea cadrului normativ privind măsurile alternative de pedeapsă în cazurile asociate consumului de droguri şi conectarea la Sistemul european de avertizare timpurie (EWS) pentru substanţe psihoactive noi (cele 2 licenţe de acces nu au fost achiziţionate).

Figura 4. Gradul de realizare a indicatorilor de monitorizare privind Obiectivul General 2



Obiectivul specific 2.1. Optimizarea până în anul 2023 a procedurii de includere sub controlul statului a analogilor de substanţe stupefiante şi/sau psihotrope

Prin acţiunile acestui obiectivul s-a urmărit crearea unui mecanism rapid de includere sub control a noilor substanţe psihoactive şi a analogilor acestora. Livrabilele au fost finalizate doar parţial. A fost aprobat HG nr.631/2023 pentru modificarea tabelelor substanţelor controlate, care serveşte drept instrument de operaţionalizare a procesului de completare a listelor cu analogi. Aprobarea instrumentului de operaţionalizare este condiţionată de modificarea prealabilă a Legii nr.382/1999, care nu a fost finalizată în perioada de raportare. A fost iniţiată procedura de accesare a licenţelor EWS, dar nu au fost achiziţionate. Achiziţia licenţelor EWS a fost reprogramată pentru 2027.

Obiectivul specific 2.2. Creşterea capacităţilor de investigare în mediul online a cazurilor de circulaţie ilegală a drogurilor, etnobotanicelor sau analogilor acestora, până în anul 2025

Obiectivul a vizat crearea capacităţilor de investigare a comerţului cu droguri facilitat digital, inclusiv prin darknet, servicii poştale şi curierat. Pe parcursul perioadei au fost atinşi 75% din indicatori: au fost destructurate 121 de magazine online şi 292 de grupări infracţionale, au fost indisponibilizate active de peste 1,6 milioane MDL, 68 mii EUR şi 41 de automobile, a fost creată Secţia specializată pentru trafic internaţional de droguri, iar 43 de angajaţi au participat la instruiri relevante. Dotarea Direcţiei Antidrog nu a fost realizată în corespundere integrală cu indicatorii, iar statele de personal au fost suplinite doar cu 1 funcţie din 3 planificate. Constrângerile bugetare şi limitele proiectelor externe de asistenţă au limitat ritmul dotării, iar suplimentarea statelor este condiţionată de regionalizarea Poliţiei.

Obiectivul specific 2.3. Consolidarea activităţii de combatere a comerţului cu droguri în baza informaţiilor privind locaţiile acestora până în anul 2024

Obiectivul a urmărit desfăşurarea operaţiunilor tactice bazate pe analiză informaţională pentru identificarea şi destructurarea reţelelor infracţionale implicate în producerea şi distribuţia drogurilor, inclusiv campanii de informare a comunităţii. Ca urmare, au fost realizate practic 100% din livrabile şi anume au fost depistate şi destructurate 22 de laboratoare clandestine (2023–2025), au fost desfăşurate operaţiuni internaţionale (inclusiv „Ice Age" cu Eurojust/Europol), au fost realizate peste 4.250 de activităţi de informare şi prevenire şi publicate 119 articole în presă. Nu

există nerealizări semnificative faţă de indicatori. Cooperarea internaţională şi capacitatea operativă consolidată a Direcţiei Antidrog şi altor subdiviziuni INI au permis atingerea ţintelor cantitative.

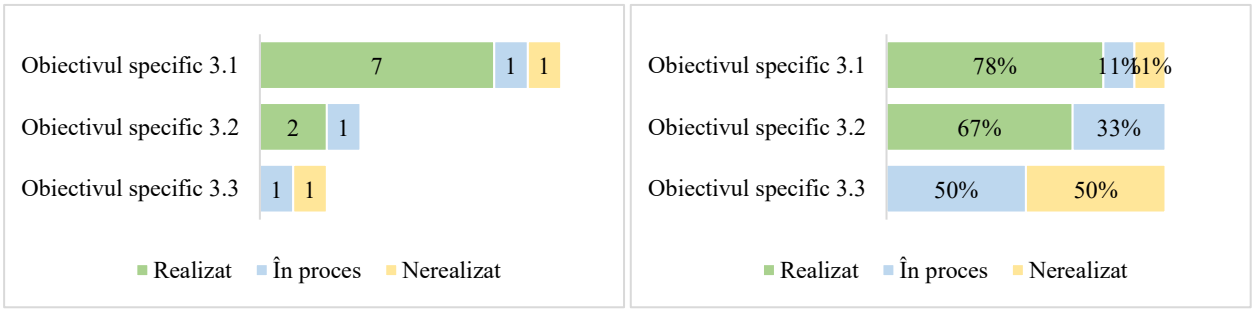
Obiectivul specific 2.4. Implementarea conceptului de „justiţie terapeutică" până la finele anului 2025
Obiectivul a vizat crearea alternativelor la detenţie pentru consumatorii de droguri, prin modificări legislative, analize şi parteneriate cu societatea civilă. Toate livrabilele au fost produse. Legea nr.245/2023 a permis suspendarea urmăririi penale pentru persoane dependente acuzate de infracţiuni uşoare. A fost realizată analiza cauzelor penale 2018–2022, au fost stabilite peste 25 de parteneriate cu ONG-uri specializate, au fost elaborate profilurile victimelor pentru 7 forme de exploatare. Nu a fost elaborată analiza privind oportunitatea creării unei entităţi separate în domeniu. Proiectul studiului de analiză elaborat privind oportunitatea creării unei entităţi separate în domeniul prevenirii şi combaterii consumului de droguri a fost prezentat la 14 iunie 2024, în cadrul şedinţei Comisiei Naţionale Antidrog,

Obiectivul general 3. Revizuirea mecanismului cu privire la accesul la arme din perspectiva restricţionării şi stabilirea unor proceduri riguroase de monitorizare, marcare şi control asupra armelor din circuitul civil

Obiectivul general 3 prezintă o performanţă consistentă la nivel de livrabile - 64% din indicatori realizaţi şi 21% în proces avansat de realizare. Obiectivul se aliniază la nivelul de realizări al Obiectivului 5 cu perspectiva de a atinge în scurt timp cotele Obiectivelor 1 şi 2, datorită livrabilelor aflate în proces.

Au fost adoptate modificări ale cadrului normativ privind regimul armelor (HG nr. 293/2014), au fost identificate şi instruite 12 persoane responsabile de accesul la bazele de date Interpol (iARMS) şi SIS, s-a asigurat accesul la Registrul de stat al armelor pentru instituţiile abilitate, iar activităţile de monitorizare a armurierilor şi deţinătorilor de arme s-au desfăşurat semestrial. Cei 3 indicatori aflaţi în proces vizează componentele de evaluare trimestrială a operaţiunilor de combatere a comerţului ilicit cu arme online, campaniile de informare a populaţiei şi extinderea funcţionalităţii registrului automatizat.

Figura 5. *Gradul de realizare a indicatorilor de monitorizare privind Obiectivul General 3*



Obiectivul specifice 3.1. Sporirea capacităţilor de evidenţă şi asigurarea controlului unic centralizat asupra circulaţiei armelor până în anul 2024
Obiectivul a urmărit modernizarea cadrului normativ, extinderea Registrului de stat al armelor şi consolidarea capacităţilor de monitorizare a posesorilor şi armurierilor. Pe parcursul perioadei au fost realizare aproape toate livrabilele, care includ adoptarea HG nr.337/2023 şi HG nr.471/2023, crearea conturilor de acces iARMS şi instruirea a 16 specialişti. Registrul de stat al armelor are 244 de utilizatori conectaţi. Au fost elaborate 6 rapoarte semestriale de monitorizare (2023–2025) şi oferite recomandări la 37.308 de posesori de arme. A fost realizate parţial (8 faţă de 10 prevăzute anual) numărul de rapoarte de informare planificat în 2025 şi erau în curs de implementare câmpurile noi de evidenţă în SIA RSA.

Obiectivul specific 3.2. Asigurarea unei reacţii de răspuns eficiente la tendinţele infracţionale în domeniul armelor şi muniţiilor
Obiectivul a vizat modernizarea Sistemului informaţional al Registrului de stat al armelor şi crearea unui punct focal naţional pentru arme de foc. În perioada de implementare au fost finalizate două din trei livrabile. HG nr.609/2018 a fost modificat prin HG nr.471/2023 şi au fost create punctul focal în cadrul INSP prin Ordinul MAI nr.445/2025 şi desemnată persoana responsabilă în cadrul Serviciului

Vamal. Cele patru câmpuri noi de evidenţă în SIA RSA nu au fost încă create efectiv, iar regulamentul punctului focal era în avizare la finalul perioadei. Implementarea tehnică depinde de finalizarea caietului de sarcini şi de finanţarea prin proiectele UE, aflate în derulare.

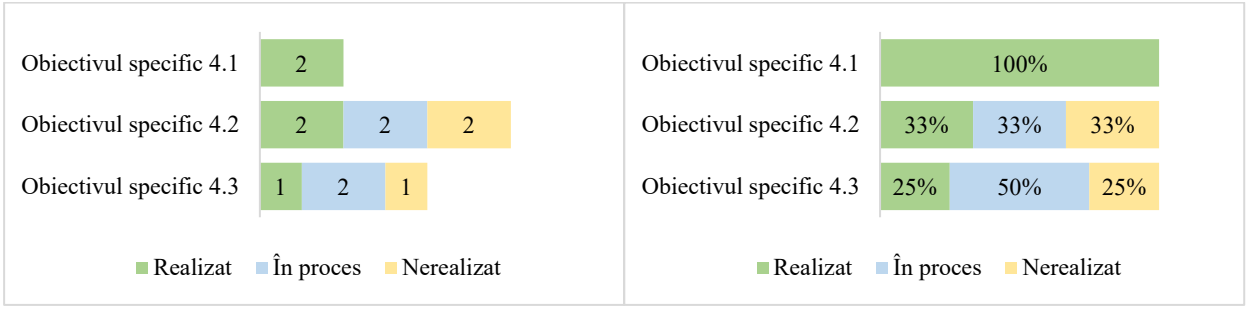
Obiectivul specific 3.3. Sporirea acţiunilor de mediatizare bazate pe principiul Problem Oriented Policy în vederea sensibilizării societăţii civile privind predarea benevolă a armelor din posesie ilegală

Obiectivul a urmărit campanii de informare la nivel naţional şi parteneriate cu agenţii de publicitate pentru plasarea gratuită a mesajelor de interes public privind armele ilegale. Pe parcursul perioadei a fost reuşită realizarea parţială a unuia din cele două livrabile şi anume, a fost desfăşurată una din două campanii planificate: „Siguranţă prin Recensământul Armelor" (2024) şi 3 operaţiuni naţionale „ARSENAL" (2025), care au inclus componente de sensibilizare a publicului. Deşi au fost semnate acorduri cu companii de publicitate stradală în 2023, nu a fost raportată nici o plasare efectivă a anunţurilor pe ecrane publice, iar campaniile realizate nu au utilizat canalul de publicitate stradală prevăzut de indicator.

Obiectivul general 4. Sporirea capacităţilor de identificare şi neutralizare a grupurilor şi a organizaţiilor criminale cu grad sporit de risc

Obiectivul general 4 prezintă al doilea cel mai scăzut nivel de realizare dintre obiective, cu 42% de indicatori realizaţi şi 33% în proces de realizare. Din totalul de 11 indicatori planificaţi, doar 5 au fost realizaţi, iar alţi patru se aflau în proces la finalul anului 2025. Realizările s-au concentrat preponderent pe elaborarea de acte normative şi evaluări. Indicatorii în proces vizează componente ale proceduri operaţionale şi mecanisme de evidenţă pentru activitatea de investigaţie a grupărilor criminale. Rămân nerealizate dezvoltarea soluţiilor inteligente pentru accelerarea schimbului de informaţii, colectarea de date, analiză şi suport decizional în efectuarea activităţilor speciale de investigaţii.

Figura 6. *Gradul de realizare a indicatorilor de monitorizare privind Obiectivul General 4*



Obiectivul specific 4.1. Consolidarea instrumentelor în domeniul prevenirii şi combaterii criminalităţii organizate până în anul 2024

Obiectivul a urmărit modernizarea cadrului legal privind criminalitatea organizată şi evaluarea acordurilor internaţionale de cooperare în domeniu. Ambii indicatori de livrabile au fost realizaţi (100%): Legea nr.50/2012 a fost modificată prin Legea nr.1/2025 şi au fost evaluate 14 acorduri de cooperare internaţională în domeniu, depăşind ţinta de 5. Proiectul de lege a beneficiat de susţinere politică consistentă, iar evaluarea acordurilor a fost realizată în cadrul unui exerciţiu sistematic de revizuire a cooperării cu CSI, din perspectiva securităţii naţionale.

Obiectivul specific 4.2. Asigurarea schimbului de date fără obstacole şi accesul în timp util la informaţie până în anul 2025

Obiectivul a vizat dezvoltarea soluţiilor IT pentru investigaţii, instituirea mecanismelor de evidenţă a grupărilor criminale şi dotarea tehnico-materială care au fost realizate parţial (33% realizate şi 33% în proces). Până în 2025 instituţiile au fost dotate cu echipamente şi software specializate (X-Ways Forensics, IDA Pro, Cellebrite etc.) prin proiecte internaţionale, a fost adoptată Metodologia de colectare a datelor pentru produsele analitice comune cu Europol. La capitolul realizări în proces se înscrie elaborarea parţială a profilurilor de grupuri criminale (9 elaborate de IGPF şi nici unul raportat de IGP). Alternativ Direcţia investigaţii analitice a INI a elaborat în 109 rapoarte de analiză informaţional - criminală (analiză operaţională) în 2024 şi 150 de rapoarte de analiză în anul 2025. Studiul de fezabilitate şi caietul de sarcini pentru soluţiile ITnu au fost elaborate. Instituţiile

responsabile au argumentat că soluţiile comerciale existente fac inutilă elaborarea unui studiu de fezabilitate, însă caietul de sarcini, necesar indiferent de sursă, nu a fost totuşi realizat.

4.3. Diminuarea fenomenului criminalităţii organizate în penitenciare

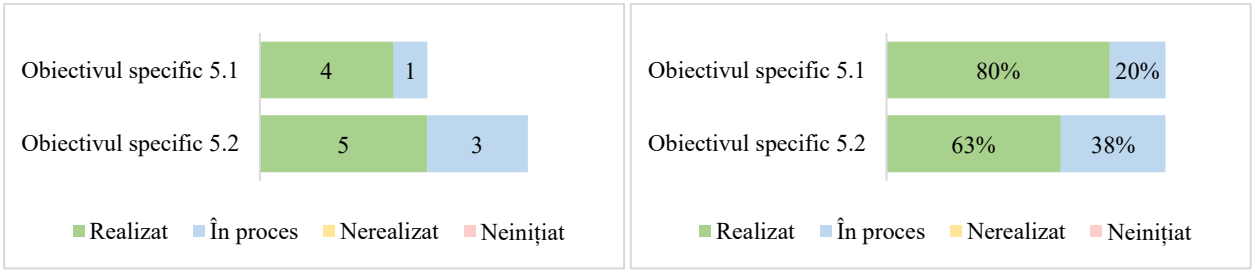
Obiectivul a urmărit reglementarea activităţii de investigaţii speciale în penitenciare, blocarea comunicaţiilor electronice ilicite şi cooperarea interinstituţională. A fost constatat un grad redus de realizare a livrabilelor (1 realizat şi alte două în proces). Pînă la finele anului 2025 a fost aprobat Regulamentul privind blocarea radiocomunicaţiilor în penitenciare (HG nr.520/2025). Procesul de elaborare a SOP pentru ofiţerii de investigaţii a avansat până în etapa de definitivare la Procuratura Generală, dar nu a fost aprobată în perioada planificată. În 2025 PG cu suport subdiviziunilor MAI a lucrat asupra proiectului Procedurii operaţionale standard privind activitatea specială de investigaţii, dar fără o finalitate până la sfârşitul anului. Instrucţiunile privind interacţiunea ANP cu organele de investigaţii nu au fost modificate, iar Instruirile în baza noilor SOP nu au putut fi realizate.

Obiectivul general 5. Reducerea vulnerabilităţilor naţionale în domeniul prevenirii şi combaterii traficului de fiinţe umane şi traficului de copii

Obiectivul general 5 a înregistrat 69% de indicatori realizaţi. Din 13 indicatori, 9 au fost realizaţi, iar încă 3 erau în proces avansat. Acţiunile privind sporirea capacităţii de reacţie la tendinţele traficului de fiinţe umane au fost implementate, inclusiv monitorizarea şi analiza continuă a indicatorilor relevanţi.

Singurul indicator nerealizat se referă la crearea mecanismului de stocare a informaţiei dezagregate privind traficul de fiinţe umane: noul sistem era în faza de pilotare la finalul anului 2025, nefiind tehnic posibilă implementarea mecanismului de stocare dezagregată.

Figura 7. *Gradul de realizare a indicatorilor de monitorizare privind Obiectivul General 5*



Obiectivul specific 5.1. Sporirea capacităţii de reacţie la ultimele tendinţe ale fenomenului traficului de fiinţe umane şi traficului de copii bazată pe monitorizarea şi analiza continuă a indicatorilor relevanţi până în anul 2024

Obiectivul a urmărit îmbunătăţirea procedurilor de investigare şi evaluare a informaţiilor privind traficul de fiinţe umane / traficul de copii (TFU/TC), inclusiv prin instruirea organelor de urmărire penală. Pe parcursul perioadei a fost aprobat Ordinul IGP nr.520/2023 privind procedura de investigare a TFU/TC şi au fost realizate 19 instruiri pentru angajaţii Poliţiei (2023–2024), instruind 157 de ofiţeri şi 41 de procurori. Salariaţii Poliţiei au fost evaluaţi anual la cunoaşterea procedurilor de completare a chestionarelor TFU/TC. O deficienţă de implementare a fost constatată în privinţa procedurilor care nu acoperă complet indicatorii de colectare a datelor.

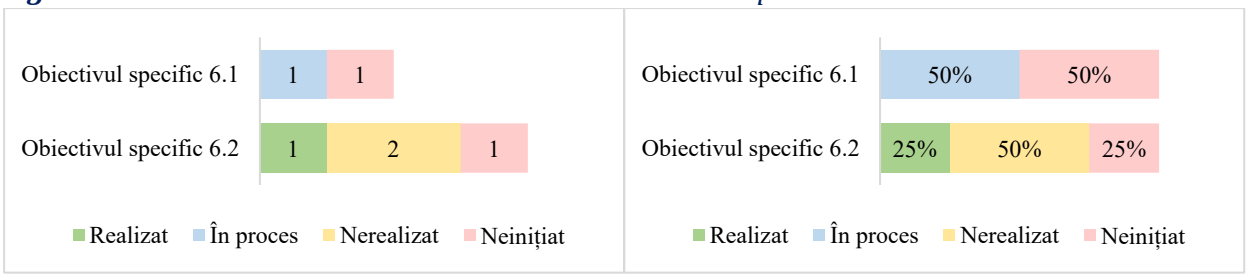
Obiectivul 5.2. Crearea mecanismului de stocare a informaţiei dezagregate privind traficul de fiinţe umane şi de copii până în anul 2024

Obiectivul a vizat ajustarea bazei centrale de date, colectarea sistematică a datelor dezagregate şi elaborarea profilurilor victimei/traficantului pentru prevenirea TFU/TC. Majoritatea livrabilelor au fost realizate şi au inclus Banca Centrală de Date (BCD) a fost parţial ajustată (clasificatoare completate), au fost colectate date dezagregate pentru 69 de cauze penale în 2025, au fost elaborate profilurile traficantului şi ale victimelor pentru 7 tipuri de exploatare şi au fost publicate note analitice în 2023 şi 2025. La capitolul nerealizări: nu au fost organizate instruiri privind utilizarea BCD, iar ajustarea integrală a BCD (date pe gen, formă de exploatare, ţară) nu a fost finalizată. Dezvoltarea funcţionalului nou în SIA RICC necesită finanţare externă care nu a fost asigurată.

Obiectivul general 6. Îmbunătăţirea capacităţilor de prevenire şi combatere a infracţiunilor ce atentează la viaţa şi proprietatea persoanei

Obiectivul general 6 prezintă situaţia cea mai preocupantă din întregul Program. Gradul de realizare a livrabilelor a fost de doar 17%. Din 6 indicatori, 2 nu au fost iniţiaţi, 2 nu au fost realizaţi, 1 se afla în proces şi doar 1 a fost realizat. Mecanismul comun de abordare a fenomenului infracţionalităţii comise sub influenţa alcoolului nu a fost agreat, iar cele 2 instrumente inteligente de raportare a infracţiunilor şi de căutare a persoanelor dispărute nu au fost dezvoltate. Bilanţul de la finalul perioadei reflectă o coordonare interinstituţională deficitară.

***Figura 8.** Gradul de realizare a indicatorilor de monitorizare privind Obiectivul General 6*



Obiectivul specific 6.1 Mecanismul multidisciplinar privind infracţionalitatea sub influenţa alcoolului

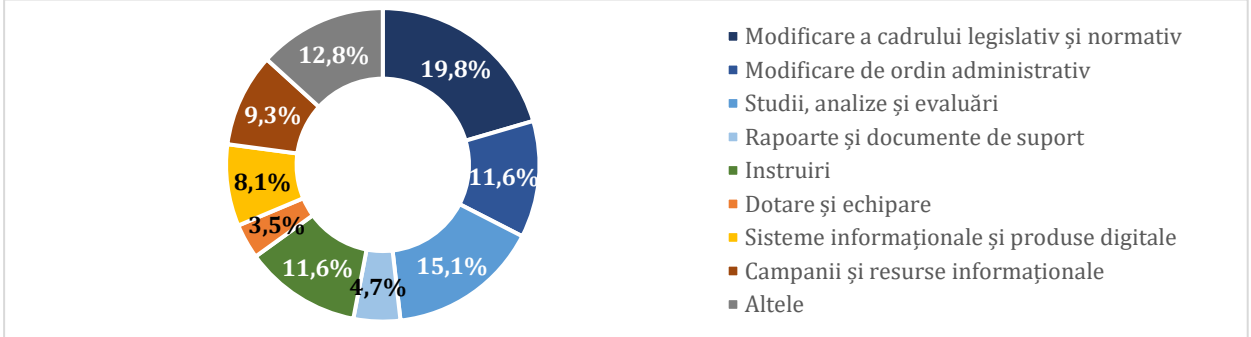
Obiectivul a vizat analiza continuă a situaţiei generate de consumul de alcool şi droguri şi crearea unui model de cooperare cu APL şi societatea civilă. În perioada 2023–2025 au fost elaborate 9 din cele 12 rapoarte analitice planificate privind infracţiunile comise în stare de ebrietate şi traficul ilicit de droguri. Raportul de evaluare a necesităţilor pentru modelul de cooperare cu APL şi ONC-uri nu a fost iniţiat.

Obiectivul specific 6.2. Dezvoltarea instrumentelor inteligente de raportare a infracţiunilor, căutare a infractorilor şi a personalelor dispărute fără veste până în anul 2024

Obiectivul a urmărit crearea unor instrumente digitale pentru raportarea infracţiunilor de către cetăţeni, recunoaşterea facială şi comunicarea rezultatelor activităţii de poliţie. Din livrabilele planificate a reuşit doar informarea societăţii cu privire la rezultatele activităţii IGP, prin publicarea comunicatelor de presă privind infracţiunile contra persoanei şi patrimoniului. Aplicaţia mobilă de sesizare a infracţiunilor nu a fost creată, acordul cu companiile TIC pentru informaţii prioritare nu a fost iniţiat, iar soft-ul de recunoaştere facială testat (Cognitec/FaceVACS) s-a dovedit incompatibil cu infrastructura existentă şi nu a putut fi implementat.

Analiza livrabilelor indică o orientare clară a Programului către produse de tip „soft", cu accent predominant pe dezvoltarea cadrului legislativ, normativ şi instituţional. Clasificarea livrabilelor după tip, (Figura 9) relevă că cea mai mare pondere au deţinut-o modificările sau completările cadrului legislativ şi normativ, împreună cu măsurile de ordin administrativ (31% cumulat), ceea ce reflectă o abordare centrată pe reglementare şi organizare internă. Această orientare este completată de studiile, analizele şi documentele de suport (15%), precum şi a activităţile de instruire (12%) şi informare (9%), indicând un efort consistent de consolidare a capacităţilor şi de producere a cunoaşterii. În schimb, componentele investiţionale „hard" precum dotarea (4%) şi dezvoltarea sistemelor informaţionale (8%) au avut o pondere redusă, iar investiţiile în infrastructură au lipsit complet, ceea ce denotă o intervenţie limitată la nivel material.

Figura 9. Tipuri de livrabile planificate pentru realizare în cadrul Programului



În ceea ce privește gradul de realizare, se observă o corelație între tipul livrabilelor și nivelul de implementare. Modificările legislative (82%) și instruirile (80%), au înregistrat cele mai înalte rate de realizare. Dotarea și campaniile informaționale au avut niveluri intermediare de realizare (67% și respectiv 63%). Studiile, rapoartele sau documentele de suport și măsurile administrative s-au situat la un nivel mediu (între 50% și 54%) ceea ce indică eforturi reale de cercetare și documentare, dar și dificultăți în finalizarea și valorificarea produselor analitice în termenii stabiliți. Cea mai scăzută performanță se înregistrează la sistemele informaționale și produsele digitale, unde rata de realizare este de doar 29%. Aceste date arată dependența de resurse financiare externe, complexitatea tehnică a intervențiilor și capacitatea instituțională limitată în domeniul dezvoltării digitale.

Programul a fost conceput și implementat preponderent ca un instrument de reformă instituțională și normativă, cu rezultate bune în domeniile care nu implică investiții semnificative de capital. Totuși, absența investițiilor în infrastructură și ponderea redusă a dotărilor și sistemelor digitale conduce la capacitate redusă de a genera schimbări structurale. Lipsa accentului de pe infrastructură și dotare, arată că logica de intervenție a programului a mizat în măsură pe mică pe disponibilitatea resurselor financiare. În lipsa unei componente „hard" mai consistente, există riscul ca rezultatele obținute la nivel normativ și de capacitate să nu fie pe deplin valorificate în practică.

Figura 10. Gradul de realizare în funcție de tipurile de livrabile (valori absolute)

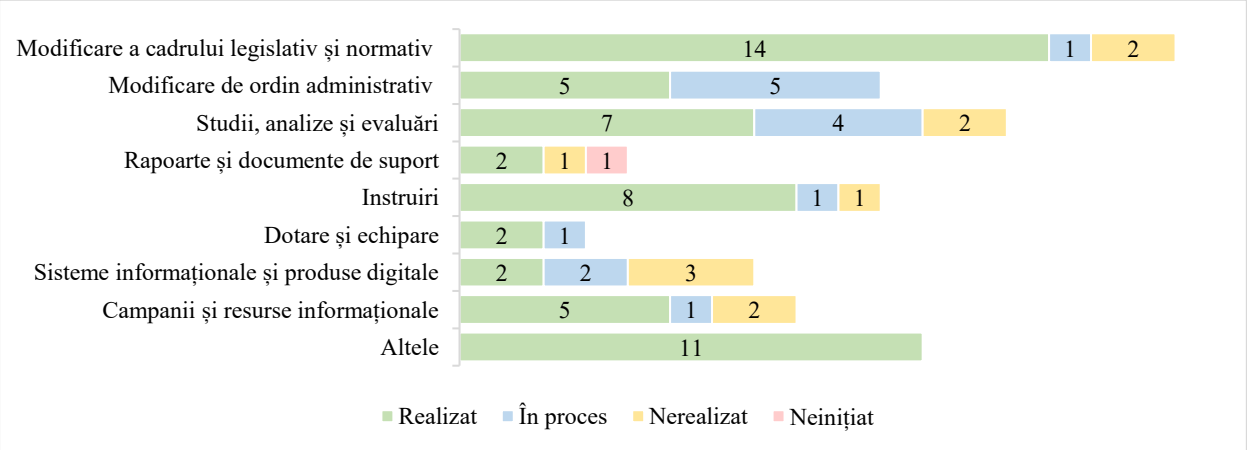
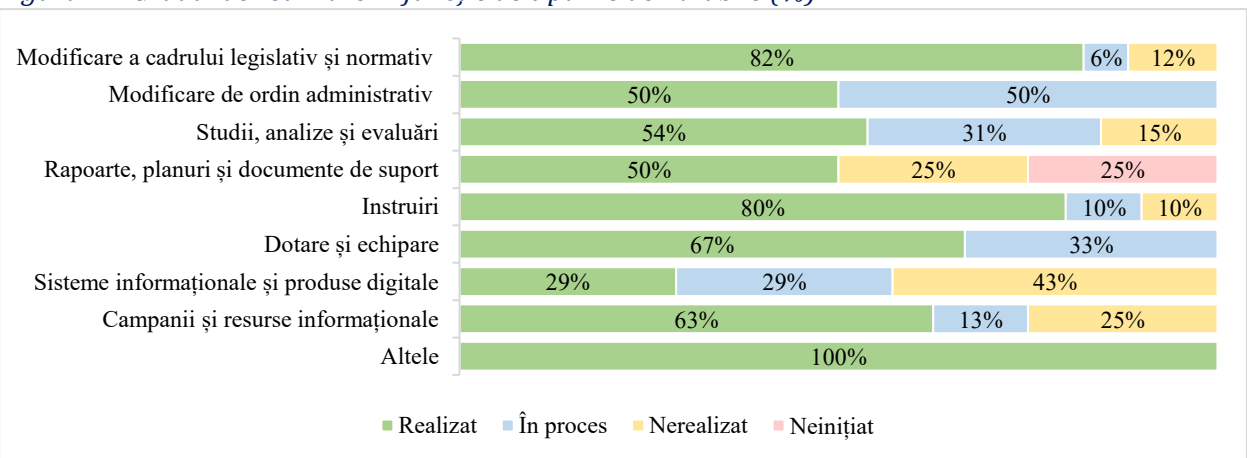


Figura 11. Gradul de realizare în funcție de tipurile de livrabile (%)

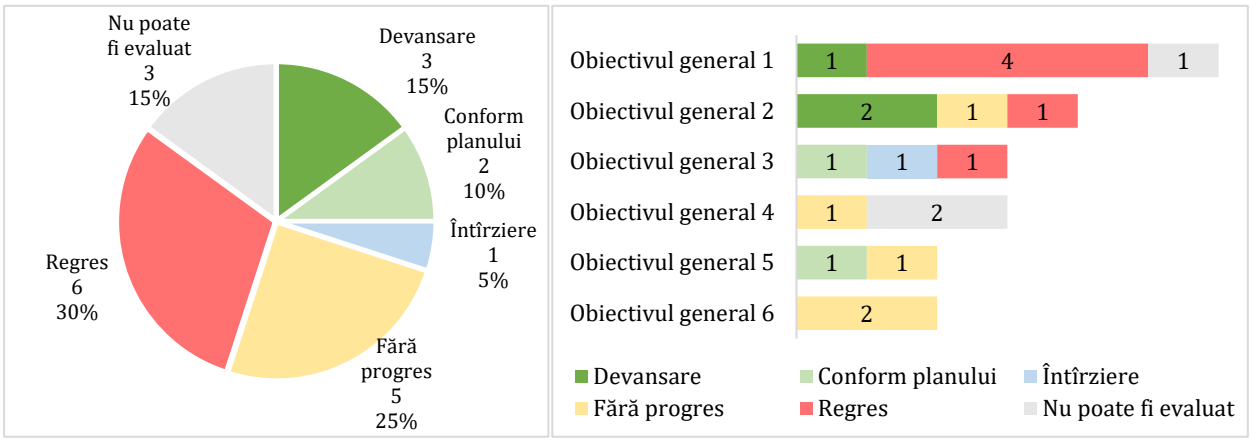


Gradul de realizare a rezultatelor

Indicatorii de rezultat reflectă gradul de efectivitate a intervenţiilor programului, prin raportare la consolidarea capacităţilor instituţionale şi la schimbările măsurabile generate în mediul infracţional. Evaluarea nivelului de îndeplinire a rezultatelor a fost realizată pe baza a 20 de indicatori de rezultat, distribuiţi pe cele 20 obiective specifice.

Evaluarea indicatorilor de rezultat arată un progres neuniform şi modest, cu realizări în unele domenii şi deficite în altele. Din totalul indicatorilor evaluaţi, 3 (15%) au înregistrat devansare faţă de ţintă, 2 (10%) sunt conform planului, 5 (25%) nu au înregistrat niciun progres, 6 (30%) se află în regres faţă de valoarea de referinţă, iar 3 (15%) nu pot fi evaluaţi din cauza datelor insuficiente sau a problemelor de metodologie. Doar un indicator se află în categoria „întârziere", ceea ce arată o polarizare între performanţe şi eşecuri, cu o zonă intermediară minimă de progres parţial. În plus, o serie de indicatori sunt afectaţi de limitările metodologiei de colectare a datelor, ceea ce înseamnă că numărul indicatorilor cu statut devansare sau realizat ar putea fi mai mic în realitate. Responsabilii de implementare au atenţionat că încă la etapa de elaborare a Programului, metodologia de colectare a datelor şi sursele necesare alinierii ulterioare nu erau clar definite şi pe deplin cunoscute de implementare.

Figura 12. Gradul de realizare a indicatorilor de rezultat pe program şi Obiective generale



Obiectivul general 1. Crearea şi facilitarea accesului la instrumente şi la mecanisme adecvate privind combaterea şi prevenirea criminalităţii informatice

Rezultatele obiectivului general 1 au fost măsurate prin 6 indicatori de rezultat, câte unul pentru fiecare obiectiv specific. Rezultatele de ansamblu sunt contrastante. Doi indicatori au devansat (33%) ţintele planificate, în timp de alţi doi indicatori au fost în regres. Încă doi indicatori nu pot fi evaluaţi din cauza lipsei de date sau a formulelor de calcul.

Obiectivul specific 1.1 a urmărit reducerea perioadei medii de examinare a infracţiunilor cibernetice de la 180 la 45 de zile până în 2024. Valoarea înregistrată la finalul anului 2025 era de peste 365 de zile, aproape dublul valorii de referinţă. Indicatorul este clasificat ca ***regres***. Cauza principală rezidă în complexitatea inerentă a cauzelor cibernetice şi în faptul că legislaţia procesual-penală prevede termene rezonabile fără a stabili plafoane fixe.

Obiectivul specific 1.2 a vizat majorarea cu 30% a capacităţii de identificare a noilor grupări criminale, de la 5% în 2021 la 35% în 2025. Numărul de grupări identificate a crescut de la 16 în anul de referinţă 2021, la 48 în 2023, după care a scăzut la 8 grupări identificate în 2025. Evoluţia este instabilă şi regresivă pe termen mediu. După un vârf excepţional în 2023, indicatorul a intrat într-o tendinţă descendentă de ***regres*** accentuat şi a scăzut sub valoarea de referinţă. Fluctuaţiile mari sugerează că indicatorul este sensibil nu doar la capacitate instituţională reală, care a fost demonstrată prin valorile înregistrate la mijlocul perioadei, dar şi la factori operaţionali punctuali. Scăderea din 2024–2025 poate reflecta procese îndelungate de monitorizare şi prelucrare de date care nu livrează evidenţe liniare privind fenomenul sau, alternativ, o reducere a fenomenului (mai puţin probabil fără alţi indicatori de suport).

Indicatorul nu confirmă o creştere sustenabilă a capacităţii. Ţinta de +30% a fost atinsă episodic în 2023, dar nu a fost menţinută.

Obiectivul specific 1.3 a urmărit sporirea gradului de sensibilizare a cetăţenilor privind pericolele din spaţiul cibernetic, prin reducerea anuală cu 10% a numărului de infracţiuni comise în mediul online (art. 175, 186, 190, 208^1 CP), de la 1.073 (2021) la 751 până în 2025. Valoarea înregistrată la finalul anului 2025 este de 1757 de cazuri, cu mult peste ţinta de 751 şi peste valoarea de referinţă. Dinamica indicatorului arată de fapt ***regres*** faţă de situaţia iniţială. Cauzele nu se regăsesc exclusiv în gradul redus de sensibilizare a cetăţenilor privind pericolul din spaţiul cibernetic. De fapt tendinţa generală este de înlocuire a formelor clasice ale criminalităţii cu forme noi comise în special în mediul online, bazate pe utilizarea tehnologiilor informaţionale.

Obiectivul specific 1.4 a vizat majorarea cu 10 puncte procentuale a descoperirii infracţiunilor de spălare de bani cu utilizarea criptomonedelor, de la 10% la 20%. Indicatorul a înregistrat ***regres*** de la 1 cauză penală în 2022, la zero cauze în 2024 şi 2025. Această evoluţie reflectă atât dificultăţile tehnice de investigare a tranzacţiilor cu active virtuale, cât şi întârzierile în dotarea cu instrumente specializate şi în operaţionalizarea cadrului legislativ adoptat.

Obiectivul specific 1.5 a urmărit eficientizarea combaterii infracţiunilor comise cu utilizarea tehnologiilor informaţionale şi de comunicaţii electronice prin creşterea anuală cu 10% a numărului de infracţiuni descoperite, de la o valoare de referinţă de 35 la o ţintă de 49 până în 2025. Valoarea înregistrată în 2025 a fost de 123, ceea ce reprezintă ***devansarea*** ţintei propuse. În anii anteriori, valorile înregistrate au depăşit chiar 376 de cazuri în 2022 şi 337 în 2023. Fluctuaţia confirmă o tendinţă instabilă şi arată că indicatorul reflectă variaţii ale capacităţii de investigare şi ale priorităţilor operaţionale.

Obiectivul specific 1.6 a vizat creşterea gradului de identificare a infractorilor „anonimi", de la 0% la 50%. Valoarea înregistrată în 2025 a fost de 17 infractori „anonimi" identificaţi, în creştere faţă de 15 astfel de infractori în 2024. Deşi pe termen scurt se constată o evoluţie pozitivă a valorilor absolute, absenţa unei valori numerice de referinţă nu permite raportarea datelor înregistrate la o unitate comparabilă care să facă posibil calculul procentual. În consecinţă, indicatorul ***nu poate fi evaluat***.

Obiectivul general 2. Eficientizarea mecanismului naţional de prevenire, combatere a producerii şi comercializării drogurilor, etnobotanicelor, analogilor şi precursorilor acestora.

Rezultatele obiectivului general 2 înregistrează o deteriorare generalizată faţă de valorile de referinţă. Din cei 4 indicatori de rezultat, unul singur a devansat (25%) ţintele planificate, în timp ce alţi doi indicatori au fost în regres, iar unul a rămas fără progres.

Obiectivul specific 2.1 a urmărit optimizarea până în anul 2023 a procedurii de includere sub controlul statului a analogilor de substanţe stupefiante şi/sau psihotrope prin achiziţionarea a cel puţin 2 licenţe de acces la Sistemul European de Alertă Timpurie (EWS) pentru noile substanţe psihoactive. Valoarea înregistrată a fost 0 atât în 2023, cât şi în 2025, ***fără progres*** faţă de valoarea de referinţă. Au fost întreprinşi o parte din paşii necesari pentru accesarea licenţelor, dar fără finalitatea în perioada de raportare.

Obiectivul specific 2.2 a vizat creşterea capacităţilor de investigare în mediul online a cazurilor de circulaţie ilegală a drogurilor. Indicatorul urmăreşte majorarea cu 25% a numărului de cazuri de comercializare a drogurilor în mediul online relevate şi investigate prin utilizarea TIC, de la 34 la 43 de cazuri. În 2025 au fost destructurate 50 de magazine online şi 137 de grupuri infracţionale – majorare cu 43% faţă de valoarea de referinţă. Ţinta de 43 de cazuri a fost ***devansată*** cu aproximativ 16 pp, ceea ce arată consolidarea capacităţilor operative ale subdiviziunilor INI în investigarea traficului online.

Obiectivul specific 2.3 a urmărit consolidarea activităţii de combatere a comerţului cu droguri, măsurând sporirea capacităţii de documentare a reţelelor infracţionale cu 10%, de la 4 la 5 cazuri anual. În 2025 au fost reţinute 53 grupuri neorganizate formate din 2 şi mai multe persoane şi 2 grupări criminale în baza art. 46 Cod Penal, semnificativ mai puţine comparativ cu anul 2022 când au fost reţinute 156 de grupuri din 2 şi mai multe persoane şi 31 de grupări criminale. Programul nu

oferă detalii cu privire la formula de calcul a indicatorului, în special a calculului ponderii, dar valorile absolute de la finalul perioadei sunt semnificativ mai mici decât la începutul perioadei. Datele numerice arată scăderea valorii indicatorului față de nivelul de referință ceea ce semnifică ***regres*** per durata perioadei de raportare. .

Obiectivul specific 2.4 a vizat implementarea conceptului de „justiție terapeutică" și creșterea cu 38% a numărului de persoane referite la servicii de asistență specializată, de la 35 de persoane în 2022 la 48 de persoane anual la finalul perioadei. Indicatorul anual a crescut anual de la 76 de persoane referite în 2023, 149 în 2024 și o creștere bruscă la 482 de persoane referite în 2025. Datele de la finalul perioadei reprezintă ***devansarea*** valorii țintă în implementarea conceptului. Datele alternative oferite de proiectul One UN Joint Action "Cross-river support for Human Rights" (Phase 4)[1], confirmă devansarea indicatorului. În 2025, poliția a referit 123 de persoane către serviciile organizațiilor implementatoare ale proiectului. Totodată remarcăm că la nivel național nu există încă un mecanism unic de evidență și control al procesului de referire.

Obiectivul general 3. Revizuirea mecanismului cu privire la accesul la arme din perspectiva restricționării și stabilirea unor proceduri riguroase de monitorizare, marcare și control asupra armelor din circuitul civil

Rezultatele Obiectivului general 3 evidențiază o evoluție polarizată. Din cei trei indicatori de rezultat, unul a depășit țintele planificate (33%), însă acest progres este contrabalansat de un indicator aflat în regres (33%) și de un altul caracterizat prin valori divergente și întârziere în realizare.

Obiectivul specific 3.1 a vizat sporirea capacităților de evidență și control asupra circulației armelor, prin majorarea cu 20% a numărului de arme cu destinație civilă înregistrate în SIA „Registrul de stat al armelor". La finalul anului 2025 erau luate la evidență 81700 de arme - cu 25% mai mult decât în 2022, când 65278 arme erau înregistrate în sistem. Valorile absolute arată creșterea planificată ***conform planului***, dar ținta stabilită de 100% este volatilă, având în vedere schimbarea continuă a numărului total de arme din circuit.

Obiectivul specific 3.2 a urmărit majorarea anuală cu 10% a numărului de arme și muniții depistate ilegal, de la 545 de arme și 15922 de muniții în 2021, la 763 de arme și 22.290 de muniții la finalul perioadei. În 2025, au fost depistate 437 de arme (57% din țintă) și 9.092 de muniții (41% din țintă), ambele valori situându-se sub valoarea de referință inițială. Datele indicatorului arată ***regres*** în numărul unităților depistate de arme și muniții, sugerând fie o scădere a capacității de control și depistare, fie o reducere reală a circulației ilegale, dar distincția nu poate fi făcută în absența unor analize suplimentare.

Obiectivul specific 3.3 a vizat sensibilizarea societății pentru predarea armelor din posesie ilegală stabilind o țintă de creștere cu 5% a numărului de arme și muniții predate benevol, pornind de la valoarea de referință de 147 de arme și 6850 de muniții. Indicatorul a evoluat asimetric pe cele două ținte stabilite, demonstrând eficiența parțială a campaniilor de sensibilizare. Numărul de arme predate în 2025 a fost de 134 de arme (86,5% din țintă), valoarea anuală fiind constant sub valoarea de referință. Numărul de unități de muniție predat în 2025 a fost de 8195, depășind ținta cu 13,9%. Numărul anual de muniții predate a fluctuat de la un maxim de 23179 unități în 2023 la 3341 unități în 2024. Prin urmare, indicatorul este în ***regres*** în ceea ce privește numărul de arme predate, dar a ***devansat*** ținta în privința numărului unităților de muniție predate. Indicatorul poate fi apreciat ca fiind ***în întârziere***, însă neîndeplinit per ansamblu, întrucât nu reflectă o creștere susținută și coerentă pe toate dimensiunile sale.

Obiectivul general 4. Sporirea capacităților de identificare și neutralizare a grupurilor și organizațiilor criminale cu grad sporit de risc

Obiectivul general 4 a înregistrat rezultate slabe, nici unul din indicatori nu și-a atins ținta și nici nu au fost înregistrate progrese. Un indicator a avut regres semnificativ (33%), unul a rămas fără progres, iar unul nu poate fi evaluat.

[1] One UN Joint Action "Cross-river support for Human Rights" (Phase 4)
https://www.undp.org/moldova/projects/one-un-joint-action-cross-river-support-human-rights-phase-4

Obiectivul specific 4.1 a urmărit crearea a cel puțin 5 instrumente standard de asigurare a unui răspuns în materie de criminalitate organizată, de la nici unul în 2022. Până la finalul perioadei nu a fost raportat nici un instrument standard de asigurare a unui răspuns în materie de criminalitate organizată. Prin urmare indicatorul a rămas ***fără progres***. Atingerea indicatorului a fost limitată de dificultățile întâmpinate în procesul de definire și înțelegere a naturii și conținutului instrumentelor ce urmau a fi elaborate. Lipsa unei viziuni comune asupra scopului și formatului acestora a afectat procesul de conceptualizare și dezvoltare, fapt care a condus, în final, la lipsă de progres în realizarea indicatorului.

Obiectivul specific 4.2 a vizat creșterea gradului de utilizare a produselor analitice în procesul de documentare, de la 10% la 60%, pentru schimbului de date fără obstacole și accesul în timp util la informație. Indicatorul ***nu poate fi evaluat***, întrucât instituțiile implementatoare nu colectează date relevante pentru acest indicator, iar informațiile disponibile nu permit determinarea ponderii produselor analitice utilizate efectiv în procesul decizional. Totuși, observațiile empirice indică faptul că, în practică, aproape fiecare proces de documentare sau analiză operațională sunt susținute de produse analitice, însă în absența unei evidențe sistematizate a datelor această constatare nu poate fi demonstrată în mod obiectiv.

Obiectivul specific 4.3 a urmărit diminuarea fenomenului criminalității organizate în penitenciare, având ca țintă reducerea cu 5% a numărului de cazuri de criminalitate organizată în penitenciare, de la 50 la 45. Pe parcursul perioadei a crescut numărul cauzelor penale pornite cu privire la criminalitatea din penitenciare de la 5 în 2022 la 9 în 2025. Deși valoarea înregistrată în 2025 (9 cauze penale) se situează numeric sub ținta stabilită (45 cazuri), creșterea de la 5 cazuri în 2022 la 9 în 2025 reflectă o tendință negativă, opusă direcției planificate de diminuare, ceea ce indică ***regres*** și neatingerea obiectivului.

Această concluzie trebuie privită cu rezervă, deoarece există o neconcordanță conceptuală între termenii utilizați la planificare „cazuri de criminalitate organizată" și cel utilizat la raportare „cauze penale". Referința de 50 de cazuri și ținta de 45 sugerează că indicatorul a fost construit pe baza unui volum agregat de incidente sau situații de criminalitate organizată identificate în penitenciare. Cele 9 cauze penale înregistrate în 2025 sunt un concept juridic distinct, care nu este același lucru cu „cazurile" din indicator. Comparația dintre valoarea raportată și țintă nu este validă metodologic, iar indicatorul necesită o redefinire a sursei și unității de măsură pentru a permite o evaluare riguroasă. Prin urmare acest indicator de rezultat ***nu poate fi evaluat.***

Obiectivul general 5. Reducerea vulnerabilităților naționale privind traficul de ființe umane și traficului de copii

Obiectivul general 5 a avut rezultate divergente cu un indicator realizat conform planului și unul fără progres.

Obiectivul specific 5.1 a vizat reducerea numărului de victime ale traficului de ființe umane la 100.000 de locuitori, de la 7,0 (2018) la 4,5 până în 2025. Valoarea înregistrată în 2025 este de 4,5, care corespunde integral ***conform planului,*** cu observația că numărului populației la care este raportat indicatorul este cel din 2024, deoarece datele oficiale cu privire la populație pentru anul 2025 nu erau disponibile la data raportării. Având în vedere tendința de scădere a populației, valoarea indicatorului va fi mai mare, dar nu semnificativ și se va plasa în limitele țintei stabilite. Evoluția pozitivă poate fi atribuită consolidării capacităților de investigare, parteneriatelor cu organizațiile societății civile și îmbunătățirii mecanismelor de identificare și referire a victimelor.

Obiectivul specific 5.2 a urmărit aprobarea unui instrument juridic pentru stocarea informației dezagregate privind traficul de ființe umane și traficului de copii, de la 0 la 1. Valoarea înregistrată în 2025 rămâne 0, din cauza faptului că baza de date a STI se află la etapa de modificare, iar noua bază de date este în faza de pilotare a parametrilor noi. Indicatorul este ***fără progres***, reflectând dependența implementării de finalizarea unui proces tehnic care nu s-a încadrat în orizontul de timp al programului.

Obiectivul general 6. Îmbunătățirea capacităților de prevenire și combatere a infracțiunilor ce atentează la viața și proprietatea persoanei

Obiectivul general 6 înregistrează cea mai slabă evoluție din cadrul întregului program cu ambii indicatori fără progres.

Obiectivul specific 6.1 a vizat instituirea unui mecanism comun de abordare multidisciplinară a infracționalității comise sub influența alcoolului. Indicatorul a rămas ***fără progres***, deoarece până la finalul anului 2025 nu a fost instituit mecanismul planificat.

Obiectivul specific 6.2 a urmărit dezvoltarea și implementarea a cel puțin 2 instrumente inteligente de raportare a infracțiunilor și de căutare a persoanelor dispărute. Indicatorul a rămas ***fără progres***, deoarece nici un instrument nu a fost dezvoltat până în 2025.

Tabelul 3.Gradul de realizare a indicatorilor de rezultat

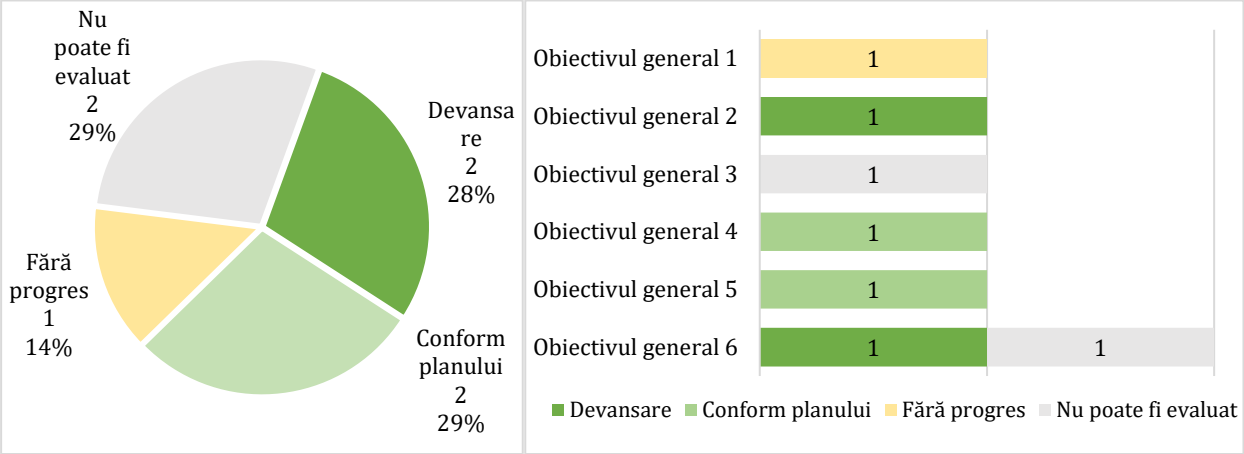
Obiectivul specific	Indicator de rezultat al politicii publice	Valoarea de referință (2022)	Ținta care urma a fi atinsă (2025)	Valoarea la finalul anului 2025	Progres
1.1. Dezvoltarea capacităților instituționale în domeniul criminalității cibernetice în scopul asigurării unei reacții de răspuns eficient a instituțiilor responsabile până în anul 2024	Creșterea capacității de reacție prin diminuarea perioadei medii de examinare a infracțiunilor cibernetice și/sau a infracțiunilor în care sunt utilizate instrumente ale tehnologiilor informaționale până la 45 de zile	180 de zile	45 de zile	peste 365 de zile	**Regres**
1.2. Eficientizarea mecanismului privind colectarea datelor referitoare la incidentele de securitate cibernetică până în anul 2025	Capacitatea de identificare a unor noi grupări criminale majorată cu 30%	5% (2021)	35%	-50% 8 grupări criminale	**Regres**
1.3. Sporirea gradului de sensibilizare a cetățenilor (inclusiv a copiilor) prin informarea acestora privind pericolele la care se pot expune accesând spațiul cibernetic/online	Numărul de infracțiuni comise în mediul online (art. 175, art. 186, art. 190, art. 208[1] Cod Penal al Republicii Moldova nr. 985/2002) diminuate anual cu 10% începând cu 2023	1073 (2021)	751	1757	**Regres**
1.4. Instituirea instrumentelor regulatorii pentru prevenirea și combaterea fenomenului crimei informatice cu utilizarea criptomonedelor până în 2024	Descoperirea infracțiunilor de spălare de bani cu utilizarea criptomonedelor majorate cu 10%	10%	20%	0	**Regres**
1.5. Eficientizarea procesului de combatere a infracțiunilor comise cu utilizarea tehnologiilor informaționale și de comunicații electronice până în anul 2025	Sporirea cu 10% anual a infracțiunilor comise cu utilizarea tehnologiilor informaționale și/sau de comunicații electronice	35	49	123	**Devansare**
1.6. Diminuarea fenomenului de utilizare a serviciilor de telecomunicații anonime la săvârșirea infracțiunilor până în anul 2025	Gradul de identificare a infractorilor „anonimi” în creșterea cu 50%	0%	50%	17 infractori „anonimi” identificați	Nu poate fi evaluat
2.1. Optimizarea până în anul 2023 a procedurii de includere sub controlul statului a analogilor de substanțe stupefiante și/sau psihotrope	Cel puțin 2 licențe de acces la sistemul de alertă timpurie al Uniunii Europene achiziționate și instalate	0	2	0	**Fără progres**
2.2. Creșterea capacităților de investigare în mediul online a cazurilor de circulație ilegală a drogurilor, etnobotanicelor sau analogilor până în anul 2025	Numărul cazurilor relevate și investigate prin utilizarea TIC de comercializare a drogurilor în mediul online, majorate cu 25%	34 de cazuri (2021)	43 de cazuri	50 magazine și 137 gr. Infr. destructurate	**Devansare**
2.3. Consolidarea activității de combatere a comerțului cu droguri în baza informațiilor privind locațiile acestora până în anul 2024	Sporirea capacității de documentare a rețelelor infracționale cu 10%	4 cazuri	5 cazuri	2 grupări criminale;	**Regres**
2.4. Implementarea conceptului de „justiție terapeutică” până la finele anului 2025	Sporirea numărului de persoane referite la serviciile de asistență specializată cu 38%	35	48	482	**Devansare**

Obiectivul specific	Indicator de rezultat al politicii publice	Valoarea de referinţă (2022)	Ţinta care urma a fi atinsă (2025)	Valoarea la finalul anului 2025	Progres
3.1. Sporirea capacităţilor de evidenţă şi asigurarea controlului unic centralizat asupra circulaţiei armelor până în anul 2024	Majorarea cu 20% a numărului de arme cu destinaţie civilă luate în evidenţă în Sistemul informaţional automatizat „Registrul de stat al armelor”	80%	100%	+25% (81700 arme)	**Conform planului**
3.2. Asigurarea unei reacţii de răspuns eficiente la tendinţele infracţionale în domeniul armelor şi muniţiilor	Majorarea, anuală, cu 10% a numărului de arme şi muniţii depistate	545 de arme, 15922 de muniţii (2021)	763 de arme, 22290 de muniţii	437 de arme, 9092 de muniţii	**Regres**
3.3. Sporirea acţiunilor de mediatizare bazate pe principiul Problem Oriented Policy în vederea sensibilizării societăţii civile privind predarea benevolă a armelor din posesie ilegală	Numărul de arme şi muniţii predate benevol în creştere cu 5%	147 de arme, 6850 de muniţii	155 de arme, 7192 de muniţii	134 de arme, 8195 de muniţii	**Întârziere**
4.1. Consolidarea instrumentelor în domeniul prevenirii şi combaterii criminalităţii organizate până în anul 2024	Cel puţin 5 instrumente standard de asigurare a unui răspuns în materie de criminalitate organizată	0	5	0	**Fără progres**
4.2. Asigurarea schimbului de date fără obstacole şi accesul în timp util la informaţie până în anul 2025	Creşterea gradului de utilizare a produselor analitice în procesul de documentare	10%	60%	-	**Nu poate fi evaluat**
4.3. Diminuarea fenomenului criminalităţii organizate în penitenciare	Numărul cazurilor în diminuare cu 5%	50	45	9 cauze penale	**Nu poate fi evaluat**
5.1. Sporirea capacităţii de reacţie la ultimele tendinţe ale fenomenului traficului de fiinţe umane şi traficului de copii bazată pe monitorizarea şi analiza continuă a indicatorilor relevanţi până în anul 2024	Numărul victimelor traficului de fiinţe umane la 100 mii de populaţie în descreştere de la 7,0 în 2018 la 4,5 în 2025	7,0	4,5	4,5 (sursa IGP) 4,997 (2024) (sursa BNS[2])	**Conform planului**
5.2. Crearea mecanismului de stocare a informaţiei dezagregate privind traficul de fiinţe umane şi traficului de copii până în anul 2024	Instrument juridic aprobat	0	1	0	**Fără progres**
6.1. Instituirea unui mecanism multidisciplinar în abordarea fenomenului infracţionalităţii comise sub influenţa alcoolului până în anul 2025	Mecanism comun de abordare a fenomenului agreat	0	1	0	**Fără progres**
6.2. Dezvoltarea instrumentelor inteligente de raportare a infracţiunilor, de căutare a infractorilor şi a personalelor dispărute fără veste până în anul 2025	Cel puţin 2 instrumente dezvoltate şi implementate	0	2	0	**Fără progres**

[2] Biroul Naţional de Statistică Indicator 16.2.2Numărul victimelor traficului de fiinţe umane la 100 mii populaţie, pe sexe, vârstă şi forme de exploatare https://statisticamd.github.io/sdg-site-moldova/ro/16-2-2/

Gradul de realizare a impactului

Indicatorii de impact reflectă schimbările mai largi produse în societate ca urmare a implementării Programul. Analiza celor 8 indicatori de impact arată evoluţii predominant pozitive, dar şi stagnări. S-au înregistrat evoluţii pozitive pentru 57% din indicatori. **Impactul a fost conform aşteptărilor sau chiar a devansat aşteptările** în cazul **Obiectivelor Generale 2** (prevenirea şi combaterea producerii şi comercializării drogurilor), **4** (identificarea şi neutralizarea grupărilor infracţionale cu grad sporit de risc), **5** (reducerea vulnerabilităţilor privind traficul de fiinţe umane şi de copii) şi parţial **6** (combaterea infracţiunilor contra vieţii şi proprietăţii). La nivelul **Obiectivului 1** (prevenirea şi combaterea criminalităţii informatice) **nu s-au produs schimbări**, iar pentru **Obiectivul 3**, impactul nu a putut fi evaluat din cauza inconsistenţei formulei de calcul a indicatorului propus



Obiectivul general 1. Crearea şi facilitarea accesului la instrumente şi la mecanisme adecvate privind combaterea şi prevenirea criminalităţii informatice

Impactul scontat al obiectivului a vizat sporirea cu 50 p.p. a gradului de sistare a accesului şi conservare a datelor cu caracter infracţional. În 2024 a fost aprobată Legea nr. 200 din 25.07.2024 (pentru modificarea Legii nr. 20/2009 privind prevenirea şi combaterea criminalităţii informatice), care constituia o precondiţie importantă pentru atingerea acestui impact. Până la finalul perioadei nu au fost realizate alte acţiuni care să contribuie efectiv la producerea impactului scontat. Progresul a fost limitat la nivel normativ, fără transpunere în schimbări practice, iar impactul a rămas ***fără progres***,

Obiectivul general 2. Eficientizarea mecanismului naţional de prevenire, combatere a producerii şi comercializării drogurilor, etnobotanicelor, analogilor şi precursorilor acestora.

Sporirea numărului de substanţe stupefiante, psihotrope şi analogilor acestora identificate a înregistrat o devansare masivă a indicatorului intermediar. Indicatorul propus viza sporirea numărului de substanţe noi de la 39 la 58 până în 2025. Cu ocazia modificării tabelelor şi listelor substanţelor stupefiante, psihotrope şi precursorilor acestora, supuse controlului (HG nr.631/2023) a fost extinsă lista substanţelor cu 619 poziţii, iar în perioada 2022-2024 au fost identificate 20 de substanţe noi. În anul 2025 nu au fost identificate substanţe noi, , ***Devansarea*** ţintei se datorează în mare măsură actualizării legislaţiei, dar şi activităţii structurilor antidrog. Totuşi, ridică semne de întrebare lipsa de progres în anul 2025; unul din factori ar putea fi numărul mare de substanţe supuse controlului prin modificările operate în 2023.

Obiectivul general 3. Revizuirea mecanismului cu privire la accesul la arme din perspectiva restricţionării şi stabilirea unor proceduri riguroase de monitorizare, marcare şi control asupra armelor din circuitul civil

Indicatorul de impact a vizat asigurarea controlului asupra armelor şi muniţiilor cu destinaţie civilă prin evidenţa a 50% dintre acestea. Mecanismul privind accesul la arme, a fost revizuit din perspectiva restricţionării şi a instituirii unor proceduri riguroase de monitorizare, marcare şi control. În consecinţă, datele privind posesorii şi armele au fost migrate în conformitate cu cerinţele Sistemului Informaţional Automatizat „Registrul de Stat al Armelor”. În 2025, la evidenţa Poliţiei se

aflau 64 821 de persoane fizice, care deţineau 81 700 de arme. Datele indică o creştere de peste 25% a numărului de arme înregistrate comparativ cu anul 2022 (65 278 arme). Deşi există indicii empirice ale unei evoluţii pozitive, impactul planificat pentru Obiectivul 3 nu poate fi confirmat prin intermediul indicatorului stabilit. Ponderea armelor aflate în evidenţă din totalul armelor cu destinaţie civilă ***nu poate fi evaluată***, întrucât nu există date privind numărul total al armelor neînregistrate la momentul de referinţă (2022).

Obiectivul general 4. Sporirea capacităților de identificare și neutralizare a grupurilor și organizațiilor criminale cu grad sporit de risc

Indicatorul de impact a vizat creşterea cu 10 p.p. a ratei de anihilare a grupurilor şi organizaţiilor criminale raportat la cele documentate, pornind de la o valoare de referinţă de 50%. În 2023, rata de anihilare a atins 68% (35 grupări anihilate din 51 documentate), ceea ce reprezintă o creştere de 18 p.p. şi indică atingerea şi depăşirea ţintei stabilite. În 2025, au fost raportate 46 de grupări (5 organizaţii criminale şi 41 grupări infracţionale formate din 2 şi mai multe persoane) documentate şi anihilate, ceea ce reprezintă o rată de eficienţă de 100%. Deşi aceste date sugerează, în termeni absoluţi, atingerea ratei ***conform planului***, lipsa unei raportări uniforme a datelor (raport documentate vs. anihilate) limitează comparabilitatea directă cu anii precedenţi.

Obiectivul general 5. Reducerea vulnerabilităților naționale privind traficul de ființe umane și traficului de copii

Indicatorul de impact a vizat reducerea numărului victimelor traficului de fiinţe umane de la 7 la 4,5 la 100 de mii de locuitori. Pe parcursul perioadei, dinamica a fost pozitivă, iar conform datelor IGP, rata a atins valoarea de 4,5 în 2025, ceea ce indică realizarea impactului ***conform planului***.

Se impune totuşi o observaţie metodologică: valoarea calculată utilizează ca referinţă populaţia anului 2024, datele oficiale pentru 2025 urmând a fi publicate de Biroul Naţional de Statistică în luna iulie 2026. Având în vedere tendinţa demografică de scădere a populaţiei, rata finală recalculată va înregistra o valoare uşor mai ridicată, însă, în contextul tendinţei clare de reducere a fenomenului, aceasta se va plasa în continuare, aproape de ţinta stabilită.

Obiectivul general 6. Îmbunătățirea capacităților de prevenire și combatere a infracțiunilor ce atentează la viața și proprietatea persoanei

Indicatorul de impact a vizat reducerea numărului victimelor omorului intenţionat la 100 mii populaţie cu de la 6,7 la 5,7. Valoarea indicatorului la finalul perioadei arată un impact pozitiv cu ***devansarea*** ţintei. În 2025, conform datelor IGP, rata victimelor omorului intenţiona a fost de 5,48 la 100 mii populaţie. Remarcăm şi în acest caz, ca şi la Obiectivul genera 5, că valoarea calculată utilizează ca referinţă populaţia anului 2024, datele oficiale pentru 2025 urmând a fi publicate de Biroul Naţional de Statistică abia în luna iulie 2026. Totuşi, conform datelor numerice, valoarea finală a ratei se va devansa ţinta planificată. Această tendinţă indică o ameliorare a siguranţei faţă de riscul infracţionalităţii violente, susţinută de activităţile de investigare, documentare şi prevenire ale structurilor de ordine publică.

Al doilea indicator de impact al obiectivului viza reducerea numărului victimelor violenţei sexuale la 100 mii populaţie cu 33%. Instituţiile responsabile nu au raportat date privind acest indicator, care prin urmare ***nu poate fi evaluat.***

Durabilitatea programului

Perspectivele de durabilitate ale a Programului de prevenire şi combatere a criminalităţii pentru anii 2022-2025 sunt inegale între domenii. Câştigurile înregistrate în combaterea traficului de droguri în mediul online, reducerea traficului de fiinţe umane şi neutralizarea grupărilor criminale au o bază operativă mai solidă, ancorată în capacităţi instituţionale consolidate, proceduri aprobate şi cooperare internaţională funcţională - factori care tind să producă efecte pe termen mai lung. În schimb, rezultatele slabe sau absente din domeniile criminalităţii informatice, criminalităţii organizate în penitenciare şi al instrumentelor de cooperare multidisciplinară indică că o parte semnificativă a intervenţiilor programului nu a produs schimbările structurale necesare pentru a genera efecte durabile. Progresul limitat la nivel normativ, fără transpunere în practici instituţionale

consolidate și dotări adecvate, creează riscul ca realizările înregistrate să rămână vulnerabile la schimbările de priorități operaționale sau la fluctuațiile resurselor disponibile.

Absența completă a progresului în domeniile Obiectivului general 6 (crearea mecanismului multidisciplinar privind infracționalitatea sub influența alcoolului și dezvoltarea instrumentelor inteligente de raportare) precum și nefinalizarea mecanismului de stocare a datelor dezagregate privind traficul de ființe umane reprezintă deficite care limitează sustenabilitatea câștigurilor operaționale. Fără aceste instrumente, capacitatea instituțională de a monitoriza, anticipa și răspunde eficient la tendințele infracționale rămâne dependentă de eforturi individuale și conjuncturale, nu de sisteme și procese durabile. Durabilitatea pe termen lung a rezultatelor programului este condiționată de finalizarea livrabilelor aflate în proces avansat, de asigurarea finanțării bugetare interne pentru componentele investiționale și de consolidarea coordonării interinstituționale în domeniile cu dependențe externe nerezolvate.

Tabelul 4.Gradul de realizare a indicatorilor de rezultat

Obiectivul general	Indicator de impact	Valoarea de referință (2022)	Ținta care urma a fi atinsă (2025)	Valoarea la finalul anului 2025	Progres
1. Crearea și facilitarea accesului la instrumente și la mecanisme adecvate privind combaterea și prevenirea criminalității informatice	Sporirea cu 50 p.p. a gradului de sistare a accesului și conservare a datelor cu caracter infracțional	0%	25%	-	**Fără progres**
2. Eficientizarea mecanismului național de prevenire, combatere a producerii și comercializării drogurilor, etnobotanicelor, analogilor și precursorilor acestora.	Sporirea numărului de identificare a substanțelor stupefiante, psihotrope și analogilor acestora cu 30%	39 substanțe noi (2017)	58	639	**Devansare**
3. Revizuirea mecanismului cu privire la accesul la arme din perspectiva restricționării și stabilirea unor proceduri riguroase de monitorizare, marcare și control asupra armelor din circuitul civil	Controlul asupra armelor și muniților cu destinație civilă asigurat	0%	50%	64 821 persoane fizice, care dețin în posesie 81 700 arme	**Nu poate fi evaluat**
4. Sporirea capacităților de identificare și neutralizare a grupurilor și organizațiilor criminale cu grad sporit de risc	Creșterea numărului de anihilări a grupurilor și a organizațiilor criminale cu 10 p.p. raportat la cele documentate	50%	55%	100%	**Conform planului**
5. Reducerea vulnerabilităților naționale privind traficul de ființe umane și traficului de copii	Reducerea numărului victimelor traficului de ființe umane la 100 mii populație cu 50%	7,0 (2018)	4,5	4,5 (conform IGP)	**Conform planului**
6. Îmbunătățirea capacităților de prevenire și combatere a infracțiunilor ce atentează la viața și proprietatea persoanei	Reducerea numărului victimelor omorului intenționat la 100 mii populație cu 30%	6,7 (2016)	5,7	5,48	**Devansare**
	Reducerea numărului victimelor violenței sexuale la 100 mii populație cu 33%	11,9 (2019)	9	-	**Nu poate fi evaluat**

Coerența internă și externă a Programului

Tabloul cantitativ sintetic

Analiza comparativă a valorilor pe cele trei niveluri de implementare arată că programul a înregistrat o performanță mai ridicată la nivelul livrabilelor decât la nivelul rezultatelor și impactului. La nivelul livrabilelor, 67% dintre activități au fost realizate și 17% erau în proces. La nivelul rezultatelor, performanțele sunt mai scăzute: doar 25% dintre indicatori au fost atinși conform planului, în timp ce 35% erau în regres. La nivelul impactului, situația este mai favorabilă, 57% dintre indicatori au fost realizați conform planului.

** 3 indicatori de rezultat (15%) și 2 indicatori de impact (29%) nu pot fi evaluați din lipsă de date, ceea ce limitează concluziile.*

Tabelul 5.Gradul de realizare a indicatorilor de monitorizare, rezultat și impact (pe Program)

Nivel / Categorie	Realizat / Conform planului	În proces / Întârziere	Nerealizat / Fără progres	Neinițiat / Regres
Livrabile (86)	**67% (58)**	**17% (15)**	**13% (11)**	**2% (2)**
Rezultate (20)*	**25% (5)**	**5% (1)**	**25% (5)**	**30% (6)**
Impact (7)*	**57% (4)**	**0% (0)**	**14% (1)**	**0% (0)**

Distribuția reflectă un program cu realizări concrete la nivel operațional, dar cu o capacitate limitată de a transforma intervențiile în rezultate sistemice și impact social măsurabil în orizontul de implementare. Există o relație vizibilă între gradul de implementare și performanța la nivelul rezultatelor și impactului, însă această relație nu este liniară și este influențată de decalaje temporale, dependențe inter-instituționale, factori externi și deficiențe de evaluare a performanței.

Obiectivele generale 2 și 5 înregistrează cele mai bune performanțe per ansamblu pe toate cele trei niveluri.

Obiectivul 2 (prevenirea și combaterea producerii și comercializării drogurilor) are un nivel de realizare a livrabilelor de 87%, rezultate realizate în proporție de 50%, și impact maxim (100%).

Obiectivul general 5 (reducerea traficului de ființe umane) are o rată bună de realizare (69%), și coerență bună a lanțului de intervenție cu 50% la rezultate și 100% la nivel de impact.

Obiectivul general 1 (combaterea criminalității informatice) are un nivel înalt de realizare a livrabilelor (78%), dar cu performanțe minime la nivelul rezultatelor (17%) și nici o realizare la nivel de impact (0%).

Obiectivul general 3 (monitorizare și control asupra armelor) înregistrează o rată bună de realizare a livrabilelor (64%) și 33% rezultate realizate și un potențial real de generare a rezultatelor pe termen mediu (33% în întârziere), dar 0% la nivel de impact.

Obiectivul general 4 (identificarea și neutralizarea grupurilor și organizațiilor criminale) prezintă o performanță medie la livrabile (42%), nici un rezultat (0%), dar indicatorul de impact a fost realizat 100%.

Obiectivul general 6 (prevenirea și combaterea infracțiunilor ce atentează la viața și proprietatea persoanei) prezintă cea mai slabă performanță din program, cu doar 17% dintre livrabile realizate, nici un indicator de rezultat realizat (0%) și un impact evaluabil doar parțial (50%).

Obiectivul general 1 – implementare ridicată, rezultate medii, impact neevaluat

Obiectivul general 1 orientat pe combaterea și prevenirea criminalității informatice înregistrează cel mai ridicat nivel de realizare a livrabilelor alături de Obiectivul 2. Nu au existat activități neinițiate, iar 78% dintre livrabile au fost finalizate. Cu toate acestea, performanța la nivelul rezultatelor este îngrijorătoare. Doar un indicator de rezultat (17%) a fost realizat conform planului (infracțiunilor comise cu utilizarea tehnologiilor informaționale), iar 67% dintre indicatorii de rezultat se află în regres. * Încă un indicator de rezultat (17%) nu a putut fi evaluat. Indicatorul de impact (gradul de sistare a accesului și conservare a datelor cu caracter infracțional) este fără progres (100%).

Tabelul 6.Gradul de realizare a indicatorilor de monitorizare, rezultat și impact (Obiectiv general 1)

Nivel / Categorie	Realizat / Conform planului	În proces / Întârziere	Nerealizat / Fără progres	Neinițiat / Regres
Livrabile (18)	**78% (14)**	**6% (1)**	**17% (3)**	**0% (0)**
Rezultate (6)*	**17% (1)**	**0% (0)**	**0% (0)**	**67% (4)**
Impact (1)	**0% (0)**	**0% (0)**	**100% (1)**	**0% (0)**

Cifrele arată o ruptură între efortul operațional mare depus și efectele produse, fără schimbare de impact, conform indicatorilor propuși pentru măsurarea performanței în lupta cu criminalitatea informatică. Acest profil indică o coerență parțială: efortul de implementare a fost consistent, dar nu a fost suficient pentru a genera schimbările planificate la nivelul rezultatelor. De asemenea, lanțul de intervenții poate beneficia de măsuri suplimentare orientate spre rezultate și impact mai consistent.

Obiectivul general 2 – implementare ridicată, rezultate mixte, impact realizat

Obiectivul general 2 privind eficientizarea mecanismului național de prevenire, combatere a producerii și comercializării drogurilor, etnobotanicelor, analogilor și precursorilor acestora, a avut o rată de realizare ridicată de 87%, în condițiile celui mai mare număr de livrabile planificate (23). La nivelul rezultatelor, situația este polarizată, doar 50% din rezultate au fost realizate conform planului, celelalte 50% fiind fără progres sau în regres. Cu alte cuvinte, efortul de prevenire și combatere a producerii și comercializării drogurilor a fost consistent, dar efectele pozitive ale acestui efort s-au materializat doar pe jumătate - în creșterea numărului de magazine online destructurate și sporirea numărului de persoane referite la servicii de asistență specializată, dar fără a spori capacitățile de documentare a rețelelor infracționale și fără a accesa sistemul de alertă timpurie al UE. Remarcabil este că singurul indicator de impact (sporirea numărului de identificare a substanțelor stupefiante) este realizat integral (100%), ceea ce reprezintă cea mai bună performanță la acest nivel dintre toate obiectivele generale.

Tabelul 7. Gradul de realizare a indicatorilor de monitorizare, rezultat și impact (Obiectiv general 2)

Nivel / Categorie	Realizat / Conform planului	În proces / Întârziere	Nerealizat / Fără progres	Neinițiat / Regres
Livrabile (23)	**87% (20)**	**9% (2)**	**4% (1)**	**0% (0)**
Rezultate (4)	**50% (2)**	**0% (0)**	**25% (1)**	**25% (1)**
Impact (1)	**100% (1)**	**0% (0)**	**0% (0)**	**0% (0)**

Coerența dintre livrabile și impact este pozitivă, însă regresul la nivelul a jumătate dintre indicatorii de rezultat semnalează că unele efecte intermediare planificate nu au fost realizate, chiar dacă impactul s-a produs. Această situație poate reflecta influența unor factori din afara controlului instituțional sau a unor intervenții anterioare care au contribuit la producerea impactului independent de dinamica rezultatelor.

Obiectivul general 3 – coerență bună la implementare, rezultate mixte, impact neevaluabil

Obiectivul general 3 orientat pe monitorizare, marcare și control asupra armelor din circuitul civil prezintă o rată de realizare a livrabilelor de 64% completate de 21% în proces avansat - cea mai mare pondere a activităților în curs dintre toate obiectivele. La nivelul rezultatelor, distribuția este echilibrată, câte 33% realizate (*creșterea numărului de arme cu destinație civilă luate în evidență*), în întârziere (*creșterea numărul de arme și muniții predate benevol*). Singurul indicator de impact planificat *(evidența persoanelor fizice, care dețin în posesie*) a avut dinamică pozitivă, dar nu poate fi evaluat din insuficiența datelor (*).

Tabelul 8. Gradul de realizare a indicatorilor de monitorizare, rezultat și impact (Obiectiv general 3)

Nivel / Categorie	Realizat / Conform planului	În proces / Întârziere	Nerealizat / Fără progres	Neinițiat / Regres
Livrabile (14)	**64% (9)**	**21% (3)**	**14% (2)**	**0% (0)**
Rezultate (3)	**33% (1)**	**33% (1)**	**0% (0)**	**33% (1)**
Impact (1)*	**0% (0)**	**0% (0)**	**0% (0)**	**0% (0)**

Profilul obiectivului sugerează o implementare avansată, cu potenţial real de materializare a rezultatelor şi impactului, dar cu întârziere faţă de termene. Activităţile aflate în proces avansat reprezintă o rezervă de performanţă, care poate genera rezultate suplimentare după încheierea perioadei de raportare.

Obiectivul general 4 – implementare medie, rezultate în regres, impact realizat

Obiectivul orientat pe sporirea capacităţilor de identificare şi neutralizare a grupurilor şi organizaţiilor criminale cu grad sporit de risc a înregistrat o rată de realizare a livrabilelor de 42%, cu încă 33% în proces de realizare. La nivelul rezultatelor, nici unul dintre indicatori nu a fost realizat conform planului (*nu au fost raportate instrumente standard de asigurare a unui răspuns în materie de criminalitate organizată, nu poate fi evaluat gradul de utilizare a produselor analitice în procesul de documentare, nu sunt date care să susţină diminuarea fenomenului criminalităţii organizate în penitenciare*). 33% din indicatorii de rezultat sunt fără progres, * iar doi indicatori nu pot fi evaluaţi. Singurul indicator de impact este realizat integral (*creşterea numărului de anihilări a grupurilor şi a organizaţiilor criminale*), dar cu rezerve privind metodologia de raportare şi colectare a datelor, inclusiv neclarităţi privind ţintele şi sursele de verificare a valorilor propuse.

Tabelul 9. Gradul de realizare a indicatorilor de monitorizare, rezultat şi impact (Obiectiv general 4)

Nivel / Categorie	Realizat / Conform planului	În proces / Întârziere	Nerealizat / Fără progres	Neiniţiat / Regres
Livrabile (12)	**42% (5)**	**33% (4)**	**25% (3)**	**0% (0)**
Rezultate (3)*	**0% (0)**	**0% (0)**	**33% (1)**	**0% (0)**
Impact (1)	**100% (1)**	**0% (0)**	**0% (0)**	**0% (0)**

Similar Obiectivului 2, există o disonanţă între performanţa la nivelul rezultatelor şi cea la nivelul impactului, ceea ce sugerează că impactul a fost influenţat de factori externi programului, cum ar fi activităţile sau intervenţiile desfăşurate de structurile responsabile, care nu au fost reflectate în program, dar au contribuit cumulativ la schimbare, independent de progresul înregistrat la nivel de rezultate intermediare.

Obiectivul general 5 – implementare bună, rezultate mixte, impact produs

Obiectivul orientat pe reducerea vulnerabilităţilor asociate traficului de fiinţe umane înregistrează o rată bună de realizare a livrabilelor de 69%, completat de încă 23% într-un stadiu avansat de implementare, având totodată cel mai redus procent de activităţi nerealizate din program. La nivelul rezultatelor, progresul este mai mic: 50% din rezultate sunt realizate conform planului (*reducerea ratei victimelor traficului de fiinţe umane*) şi 50% fără progres (*lipsă mecanism de stocare a informaţiei dezagregate privind traficul de fiinţe umane).* Indicatorul de impact este realizat, sugerând o coerenţă bună a lanţului de intervenţie. Este domeniul cu cea mai bună performanţă alături de Obiectivul general 2.

Tabelul 10. Gradul de realizare a indicatorilor de monitorizare, rezultat şi impact (Obiectiv general 5)

Nivel / Categorie	Realizat / Conform planului	În proces / Întârziere	Nerealizat / Fără progres	Neiniţiat / Regres
Livrabile (13)	**69% (9)**	**31% (4)**	**0% (0)**	**0% (0)**
Rezultate (2)	**50% (1)**	**0% (0)**	**50% (1)**	**0% (0)**
Impact (1)	**100% (1)**	**0% (0)**	**0% (0)**	**0% (0)**

Profilul obiectivului este unul dintre cele mai echilibrate din program: implementare consistentă, rezultate parţiale şi un impact realizat. Totuşi, trebuie remarcată o deficienţă metodologică privind faptul că indicatorul de impact referitor la rata victimelor traficului de fiinţe umane este identic cu unul dintre indicatorii de rezultat, ceea ce afectează coerenţa evaluării lanţului de intervenţie.

Obiectivul general 6 – cea mai slabă performanţă din program, fără progres la rezultate, impact parţial

Obiectivul privind Îmbunătăţirea capacităţilor de prevenire şi combatere a infracţiunilor ce atentează la viaţa şi proprietatea persoanei prezintă cel mai slab profil de implementare din program. Doar 17% dintre livrabile au fost realizate, 33% rămân nerealizate şi 33% neiniţiate - cea mai mare

pondere a activităților neinițiate din toate obiectivele. La nivelul rezultatelor, toți indicatorii (100%) sunt nerealizați (*nu a fost produse mecanismul multidisciplinar privind infracționalitatea comisă sub influența alcoolului și instrumentele inteligente de raportare a infracțiunilor*). La nivelul impactului, un indicator (50%) este realizat conform planului (*reducerea ratei victimelor omorului intenționat*), însă * un alt indicator (50%) nu poate fi evaluat (*reducerea ratei victimelor violenței sexuale*).

Tabelul 11. Gradul de realizare a indicatorilor de monitorizare, rezultat și impact (Obiectiv general 6)

Nivel / Categorie	Realizat / Conform planului	În proces / Întârziere	Nerealizat / Fără progres	Neinițiat / Regres
Livrabile (6)	**17% (1)**	**17% (1)**	**33% (2)**	**33% (2)**
Rezultate (2)	**0% (0)**	**0% (0)**	**100% (2)**	**0% (0)**
Impact (2)*	**50% (1)**	**0% (0)**	**0% (0)**	**0% (0)**

Coerența negativă la nivelul livrabilelor și rezultatelor, combinată cu performanța parțială la impact, indică o problemă structurală în implementarea acestui obiectiv. Ponderea ridicată a activităților neinițiate arată că blocajele au apărut timpuriu în ciclul de implementare, limitând orice posibilitate de generare a rezultatelor planificate.

Eficiența utilizării resurselor

Analiza eficienței Programului urmărește aprecierea raportului dintre resursele financiare, materiale, umane și instituționale mobilizate și livrabilele, rezultatele și efectele obținute în perioada 2022–2025.

Evaluarea acestui criteriu a fost limitată de lipsa unei evidențe financiare consolidate și structurate pe fiecare obiectiv, acțiune și rezultat al Programului. O parte dintre intervenții au fost realizate din alocațiile bugetare generale ale instituțiilor responsabile, fără delimitarea distinctă a cheltuielilor aferente Programului. Totodată, contribuțiile partenerilor de dezvoltare au constat în echipamente, aplicații și licențe software, instruiri, expertiză și asistență tehnică, a căror valoare nu a fost cuantificată și raportată într-o manieră uniformă. În aceste condiții, eficiența utilizării resurselor poate fi apreciată preponderent din perspectivă calitativă, prin raportarea resurselor mobilizate la tipurile de livrabile și la rezultatele obținute.

Structura Programului a fost orientată preponderent spre intervenții de tip „soft", precum elaborarea și modificarea actelor normative, adoptarea măsurilor administrative, elaborarea analizelor și metodologiilor, instituirea mecanismelor de cooperare și instruirea personalului. Componenta investițională a avut o pondere redusă, Programul incluzând un număr limitat de intervenții privind dotarea și dezvoltarea sistemelor informaționale și neprevăzând investiții în infrastructură. Această structură a permis valorificarea relativ eficientă a resurselor administrative, umane și de expertiză și a contribuit la realizarea a peste două treimi dintre livrabilele planificate.

Un raport relativ favorabil dintre resursele mobilizate și produsele obținute a fost înregistrat în domeniile în care intervențiile au beneficiat de o asumare instituțională clară, de expertiză specializată și de asistență externă. În domeniul criminalității informatice, subdiviziunile specializate au fost dotate cu aplicații de criminalistică digitală, licențe software, echipamente hardware și tehnică de calcul, iar personalul a beneficiat de instruiri specializate. În domeniul combaterii criminalității organizate au fost furnizate soluții tehnice pentru colectarea, analiza și examinarea datelor, echipamente de investigație și instrumente destinate documentării activității grupărilor criminale. Aceste resurse au contribuit la consolidarea capacităților operaționale și analitice ale instituțiilor responsabile.

Asistența externă a reprezentat unul dintre principalii factori de eficiență, în special pentru obiectivele privind criminalitatea informatică, traficul ilicit de droguri și criminalitatea organizată. Proiectele internaționale au compensat parțial insuficiența resurselor bugetare interne și au permis procurarea unor echipamente și soluții tehnice specializate care nu puteau fi asigurate integral din

bugetele instituțiilor. Combinarea dotărilor cu instruirea personalului a sporit utilitatea operațională a resurselor oferite și a contribuit la dezvoltarea capacităților de investigare, analiză și cooperare internațională.

Cu toate acestea, dependența semnificativă de finanțarea externă a redus predictibilitatea implementării. Unele sisteme informaționale, baze de date și funcționalități tehnice nu au fost finalizate din cauza lipsei resurselor financiare, inclusiv ajustarea integrală a instrumentelor de stocare și prelucrare a informațiilor privind traficul de ființe umane. În alte cazuri, realizarea unor acțiuni a depins de conectarea la sisteme europene, de procurarea licențelor sau de dezvoltarea unor soluții informatice complexe. Aceste situații demonstrează că disponibilitatea resurselor externe a generat progrese importante, dar nu a putut substitui integral necesitatea unei planificări bugetare interne multianuale.

Raportul dintre livrabilele realizate și rezultatele obținute evidențiază o eficiență neuniformă a intervențiilor. Deși peste două treimi dintre livrabile au fost realizate, numai 25% dintre indicatorii de rezultat au fost realizați conform planului sau au devansat țintele stabilite. În același timp, o parte semnificativă a indicatorilor de rezultat a stagnat sau a înregistrat regres. Această discrepanță indică faptul că producerea actelor normative, a analizelor, a instruirilor și a dotărilor nu a fost întotdeauna suficientă pentru generarea schimbărilor instituționale și operaționale urmărite.

Eficiența intervențiilor a fost diminuată și de blocajele de coordonare interinstituțională. Nefinalizarea unor proceduri standard de operare, mecanisme comune de cooperare și soluții informaționale a limitat valorificarea integrală a resurselor deja investite. Acest aspect este evident în domeniile care au necesitat cooperarea dintre MAI, Administrația Națională a Penitenciarelor, Procuratura Generală, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, autoritățile de reglementare și alte instituții. În lipsa unor decizii comune sau a aprobării documentelor necesare, resursele umane și instituționale mobilizate nu au produs toate rezultatele planificate.

Totodată, diferența dintre nivelul rezultatelor și evoluția favorabilă a unor indicatori de impact trebuie interpretată cu prudență. Impactul pozitiv înregistrat în domeniul combaterii traficului ilicit de droguri, traficului de ființe umane, criminalității organizate și infracțiunilor contra vieții poate fi asociat atât intervențiilor Programului, cât și activității curente a instituțiilor, intervențiilor realizate în perioadele anterioare și influenței unor factori externi. Prin urmare, impactul favorabil nu demonstrează, în toate cazurile, existența unei legături directe și proporționale între resursele utilizate și livrabilele realizate în perioada evaluată.

În ansamblu, Programul a valorificat relativ eficient resursele administrative, umane și de expertiză pentru intervențiile normative, analitice și de consolidare a capacităților. Asistența externă a permis obținerea unor rezultate importante în domeniul dotării și instruirii personalului specializat. Eficiența a fost însă redusă în domeniile dependente de dezvoltarea sistemelor informaționale, finanțare bugetară multianuală și coordonare interinstituțională complexă. Discrepanța dintre nivelul ridicat de realizare a livrabilelor și nivelul mai redus al rezultatelor indică necesitatea orientării viitoarelor intervenții nu doar spre producerea de acte, instrumente și activități, ci și spre măsurarea utilizării efective și a contribuției acestora la rezultatele urmărite.

Pentru următorul ciclu de politici publice este necesară instituirea unei evidențe financiare consolidate pe obiective și acțiuni, cuantificarea contribuțiilor externe, planificarea cheltuielilor recurente pentru mentenanța sistemelor și echipamentelor și corelarea resurselor alocate cu indicatori măsurabili de rezultat. Aceste măsuri vor permite evaluarea mai exactă a costurilor intervențiilor și a raportului dintre resursele publice utilizate și efectele generate.

Durabilitatea rezultatelor Programului

Perspectivele de durabilitate ale rezultatelor Programului de prevenire și combatere a criminalității pentru anii 2022–2025 sunt neuniforme și depind de natura intervențiilor realizate, de gradul lor

de instituționalizare, de continuitatea cooperării interinstituționale și de disponibilitatea resurselor necesare pentru menținerea capacităților create.

Rezultatele cu cel mai ridicat potențial de durabilitate sunt cele consacrate prin acte normative, proceduri, structuri și mecanisme instituționale permanente. Modificările operate în domeniul prevenirii și combaterii criminalității informatice, reglementarea activelor virtuale, ajustarea legislației penale la standardele Convenției privind criminalitatea informatică și ale Convenției Lanzarote, precum și aprobarea cadrului normativ privind blocarea comunicațiilor electronice în instituțiile penitenciare creează premise pentru menținerea efectelor după încheierea perioadei de implementare a Programului. Durabilitatea acestor rezultate va depinde însă de aplicarea efectivă a cadrului normativ, de elaborarea actelor subsecvente și de monitorizarea modului în care noile instrumente sunt utilizate în activitatea practică.

Capacitățile instituționale dezvoltate în domeniul criminalității informatice, traficului ilicit de droguri și criminalității organizate prezintă, de asemenea, un potențial semnificativ de durabilitate. Crearea unor subdiviziuni și funcții specializate, acordarea unor atribuții specifice structurilor teritoriale, dezvoltarea platformei naționale de raportare a infracțiunilor informatice și instruirea personalului contribuie la integrarea rezultatelor Programului în activitatea curentă a instituțiilor. Menținerea acestor capacități presupune însă asigurarea stabilității personalului specializat, continuarea instruirilor și actualizarea competențelor în raport cu evoluția rapidă a metodelor și tehnologiilor utilizate în activitatea infracțională.

Rezultatele obținute prin instruirea personalului au o durabilitate condiționată. Formarea angajaților în investigarea criminalității informatice, a traficului de droguri în mediul online, a criminalității organizate și a traficului de ființe umane a consolidat capacitatea de răspuns a instituțiilor. Efectele acestor intervenții pot însă să se diminueze în lipsa unor programe permanente de formare, a instruirilor de actualizare și a evaluării periodice a modului în care competențele dobândite sunt aplicate în activitatea practică. Durabilitatea instruirilor este mai ridicată în situațiile în care acestea sunt integrate în sistemul instituțional de formare profesională și nu depind exclusiv de proiectele partenerilor de dezvoltare.

Durabilitatea tehnică a rezultatelor este mai vulnerabilă. O parte importantă a echipamentelor, aplicațiilor, licențelor software și instrumentelor de investigație a fost asigurată prin proiecte de asistență externă. Utilizarea lor pe termen mediu și lung presupune cheltuieli recurente pentru mentenanță, actualizare, reînnoirea licențelor, securitate informatică și instruirea utilizatorilor. În lipsa planificării acestor cheltuieli în bugetele instituțiilor, există riscul ca unele capacități tehnice să nu poată fi utilizate integral după finalizarea finanțării externe.

Riscuri similare se constată în cazul sistemelor informaționale și al mecanismelor de schimb de date care nu au fost finalizate. Ajustarea integrală a funcționalităților necesare pentru stocarea și analiza datelor privind traficul de ființe umane și traficul de copii, dezvoltarea unor soluții informatice pentru investigarea criminalității organizate și conectarea la Sistemul european de avertizare timpurie pentru substanțe psihoactive noi necesită resurse financiare și tehnice suplimentare. În lipsa finalizării acestor intervenții, rezultatele existente rămân fragmentare și nu pot genera integral efectele planificate.

În domeniul prevenirii și combaterii traficului ilicit de droguri, rezultatele prezintă un potențial relativ ridicat de durabilitate. Crearea capacităților specializate de investigare, monitorizarea mediului online, identificarea și destructurarea grupărilor implicate, precum și activitățile de cooperare internațională reprezintă intervenții integrate în activitatea operațională curentă. Menținerea progreselor depinde însă de adaptarea continuă a instrumentelor de investigare la noile forme de comercializare a drogurilor, de accesul la mecanismele europene de avertizare și de asigurarea resurselor pentru dotarea structurilor specializate.

În domeniul traficului de ființe umane și al traficului de copii, reducerea ratei victimelor și dezvoltarea instrumentelor de analiză constituie rezultate pozitive. Durabilitatea acestora este condiționată de menținerea cooperării dintre instituțiile de aplicare a legii, autoritățile responsabile de protecția socială și organizațiile specializate, precum și de continuarea colectării datelor dezagregate. Ajustarea incompletă a bazei centrale de date și lipsa instruirilor privind utilizarea acesteia limitează, în prezent, capacitatea de monitorizare sistematică a fenomenului și de elaborare a unor intervenții bazate pe date complete.

În domeniul combaterii criminalității organizate, durabilitatea rezultatelor este diferențiată. Capacitățile tehnice și operative dezvoltate și rezultatele privind neutralizarea grupărilor criminale pot fi menținute dacă sunt susținute prin dotări, instruire și cooperare internațională. În același timp, nefinalizarea procedurilor standard de operare privind activitatea specială de investigații și a instrucțiunilor referitoare la cooperarea dintre Agenția Națională a Penitenciarelor și organele abilitate să desfășoare activități speciale de investigații generează riscuri pentru continuitatea și uniformitatea intervențiilor în mediul penitenciar.

Durabilitatea rezultatelor din domeniul controlului armelor depinde de funcționarea continuă și dezvoltarea Sistemului informațional automatizat „Registrul de stat al armelor”, de calitatea evidenței armelor din circuitul civil și de cooperarea cu mecanismele internaționale de urmărire a armelor ilicite. Actele normative și procedurile instituite oferă o bază de continuitate, însă menținerea efectelor presupune actualizarea sistemelor, verificarea permanentă a datelor și instruirea personalului responsabil.

În domeniul infracțiunilor contra vieții și proprietății, durabilitatea este mai redusă. Deși indicatorul privind victimele omorului intenționat a înregistrat o evoluție pozitivă, nivelul redus de realizare a livrabilelor și rezultatelor nu permite asocierea fermă a acestei evoluții cu intervențiile Programului. Mecanismul multidisciplinar privind infracționalitatea comisă sub influența alcoolului nu a fost instituit, iar instrumentele inteligente de raportare a infracțiunilor și de căutare a persoanelor dispărute nu au fost dezvoltate. În lipsa acestor mecanisme, menținerea impactului pozitiv depinde preponderent de activitatea operațională curentă a instituțiilor și rămâne vulnerabilă la schimbările contextului infracțional.

Cooperarea interinstituțională reprezintă o condiție esențială pentru durabilitatea rezultatelor Programului. Mai multe intervenții au depins de deciziile și contribuția Procuraturii Generale, Administrația Națională a Penitenciarelor, Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației și ale altor autorități. Neaprobarea sau întârzierea unor proceduri și mecanisme comune demonstrează că rezultatele nu pot fi menținute exclusiv prin măsuri interne ale Ministerului Afacerilor Interne. Durabilitatea necesită responsabilități clar asumate, termene de implementare și mecanisme de soluționare a blocajelor interinstituționale.

Acțiunile nefinalizate în perioada 2022–2025 trebuie preluate în documentele de politici publice succesive numai după reevaluarea relevanței, a costurilor, a responsabilităților instituționale și a capacității efective de implementare. Preluarea formală a intervențiilor fără identificarea surselor de finanțare și fără eliminarea blocajelor normative, tehnice și interinstituționale ar putea perpetua dificultățile constatate în perioada evaluată.

În ansamblu, durabilitatea rezultatelor este mai ridicată în cazul intervențiilor normative, al structurilor instituționalizate și al capacităților integrate în activitatea operațională curentă. Aceasta este mai redusă în cazul sistemelor informaționale nefinalizate, al echipamentelor și licențelor dependente de finanțare externă, al intervențiilor care necesită cooperare interinstituțională complexă și al rezultatelor care nu pot fi corelate direct cu livrabilele Programului.

Menținerea și consolidarea efectelor Programului necesită integrarea cheltuielilor recurente în bugetele instituțiilor, finalizarea instrumentelor normative și tehnice inițiate, continuarea formării profesionale, instituționalizarea mecanismelor de cooperare și monitorizarea modului în care produsele realizate contribuie efectiv la prevenirea și combaterea criminalității.

Concluzii

Concluzii privind relevanţa

- Programul a răspuns unor nevoi reale şi identificabile ale societăţii şi ale sistemului instituţional de securitate publică. Obiectivele generale ale Programului sunt concludente şi ancorate în probleme măsurabile: ameninţările cibernetice în creştere, extinderea pieţei ilegale a drogurilor, lipsa unui control centralizat al armelor, persistenţa reţelelor de criminalitate organizată şi traficul de fiinţe umane şi o rată semnificativă a infracţiunilor violente.
- Programul este bine aliniat cu priorităţile naţionale şi sectoriale, înscriindu-se coerent în cadrul Strategiei de dezvoltare a domeniului afacerilor interne 2022–2030 şi al angajamentelor internaţionale ale Republicii Moldova. Relevanţa obiectivelor s-a păstrat pe durata întregii perioade de implementare, iar nevoile adresate rămân actuale în 2026.
- Cadrul metodologic de monitorizare. Setul de indicatori, formule şi date de referinţă nu a fost aplicat uniform de toate instituţiile implementatoare, generând inconsistenţe în raportare care au limitat posibilitatea de a demonstra integral progresul obţinut. Instituţiile responsabile de implementare au reclamat neclarităţi privind conţinutul şi semnificaţia unor indicatori, cum ar fi *instrumentele standard de asigurare a unui răspuns în materie de criminalitate organizată* (Obiectivul 4.1) şi privind tipul de date ce trebuiau colectate pentru monitorizare, cum ar fi formula de calcul a ponderilor *capacităţii de identificare a unor noi grupări criminale* (Obiectivul 1.2) şi a *gradului de identificare a infractorilor „anonimi”* (Obiectivul 1.6). Aceste dificultăţi au afectat atât procesul de raportare, cât şi evaluarea coerentă a progresului înregistrat.

Concluzii privind efectivitatea

- La nivel de livrabile, programul a înregistrat un nivel avansat de realizare, cu 68% din indicatori finalizaţi şi 17% în proces avansat. Este o performanţă relevantă, susţinută de asistenţa externă consistentă şi de voinţa instituţională în domeniile legislative şi normative. Obiectivul 2 a atins cel mai înalt nivel de realizare (87%), în timp ce Obiectivul 6 a înregistrat cel mai redus nivel (17%), cu cea mai mare pondere a activităţilor neiniţiate.
- Principalele vulnerabilităţi identificate la nivel de implementare au fost: dependenţele inter-instituţionale nerezolvate (în special între ANP şi organele de investigaţii în cadrul Obiectivului 4); capacitatea tehnico-financiară limitată pentru livrabilele de tip investiţional (sisteme informatice, dotare); şi coordonarea deficitară în cadrul Obiectivului 6, care a condus la neiniţierea majorităţii acţiunilor planificate.
- La nivel de rezultate, performanţa este modestă şi polarizată. 25% din indicatori au fost atinşi conform planului sau devansaţi, în timp ce 35% se află în regres şi 25% fără progres. Distribuţia arată concentrarea spre extreme (realizare şi regres) a rezultatelor, în care domeniile cu coerenţă bună a lanţului de intervenţie au produs rezultate, iar cele cu blocaje structurale au înregistrat deteriorare sau stagnare.
- La nivel de impact, situaţia este mai favorabilă. 57% dintre indicatori au fost realizaţi conform planului sau au depăşit ţintele, cu realizări esenţiale în reducerea traficului de fiinţe umane (de la 7 la 4,5 la 100 mii locuitori), diminuarea omorului intenţionat (de la 6,7 la 4,5 la 100 mii locuitori), anihilarea grupărilor criminale şi progrese în combaterea drogurilor, . Doi indicatori nu pot fi evaluaţi din cauza datelor insuficiente.

Concluzii privind eficienţa

- Intervenţia Programului a fost construită pe livrabile de tip soft (acte normative, modificări administrative, analize, instruire) în detrimentul celor hard (dotare, infrastructură). Aceasta orientare este parţial justificata de logica intervenţiei, dar a limitat capacitatea programului de a produce schimbări structurale cu efecte durabile.

Concluzii privind durabilitatea

- În urma implementării Programului au fost generate, proporţional, de peste două ori mai multe livrabile (68%) decât rezultate realizate conform planului (25%), dar totodată 57% realizări la nivel de impact.. Această discrepanţă poate avea câteva cauze cumulative. Deficienţele metodologice legate de calcularea unor indicatori (menţionate supra) au afectat parţial tabloul general al performanţei programului. Totodată, este posibil că livrabilele planificate nu au fost suficiente pentru producerea rezultatelor scontate, fie că efectele acestora necesită un interval mai lung pentru a se manifesta. fie ţintele stabilite la nivel de rezultate au fost prea ambiţioase pentru perioada de implementare evaluată.
- Asistenţa externă a compensat parţial deficitele bugetare interne, reprezentând principalul factor de progres pe dimensiunile de dotare şi instruire (Obiectivele 1, 2 şi 4). Dependenţa de finanţare externă creează vulnerabilităţi pentru sustenabilitatea pe termen lung a capacităţilor create.
- Durabilitatea performanţelor înregistrate este incertă în domeniile în care progresul s-a produs exclusiv prin resurse externe sau în care blocajele structurale (aprobarea SOP, conectarea la sisteme europene, finalizarea bazelor de date) nu au fost depăşite în orizontul de timp al programului.

Concluzii privind procesul de implementare şi monitorizare

- Intervenţiile incluse în planul de acţiuni ale programului au fost transpuse doar parţial în planurile anuale de acţiuni anuale ale MAI, ceea ce a avut drept consecinţă asumarea parţială a responsabilităţilor de implementare.
- Mecanismele de monitorizare au funcţionat neuniform. Unele inconsistenţe metodologice cum ar fi utilizarea unor termeni diferiţi la planificare şi raportare („cazuri" vs. „cauze penale") sau absenţa formulelor de calcul pentru anumiţi indicatori, au limitat posibilitatea de evaluare completă şi riguroasă a progresului şi comparabilitatea datelor.
- Indicatorii de rezultat şi de impact, menţionaţi mai jos, necesită o redefinire sistemică în noul ciclu de planificare, cu date de referinţă verificabile, metodologii de calcul standardizate şi mecanisme de colectare a datelor operaţionalizate anterior lansării programului: *capacitatea de identificare a unor noi grupări criminale* (Obiectivul specific 1.2), *gradul de identificare a infractorilor „anonimi"* (Obiectivul specific 1.6), *instrumentele standard de asigurare a unui răspuns în materie de criminalitate organizată* (Obiectivul specific 4.1), *creşterea gradului de utilizare a produselor analitice în procesul de documentare* (Obiectivul specific 4.2), *numărul cazurilor de criminalitate organizată în penitenciare* (Obiectivul specifice 4.3), *controlul asupra armelor şi muniţiilor cu destinaţie civilă (Obiectivul general 3).*

Recomandări

Finalizarea prioritară a acţiunilor aflate în proces avansat

Adresat: MAI, ANP, Procuratura Generală.

Raţionament: 15% din livrabile se aflau în proces avansat la finalul perioadei. Nevalorificarea acestui potenţial imediat după încheierea Programul ar reprezenta o pierdere a investiţiei instituţionale deja realizate. Sunt vizate în special SOP pentru ofiţerii de investigaţii în penitenciare (Obiectivul 4.3), câmpurile noi de evidenţă în SIA RSA (Obiectivul 3), ajustarea Băncii Centrale de Date privind TFU/TC (Obiectivul 5) şi acţiunile de informare privind armele ilegale (Obiectivul 3).

Acţiune specifică:

- Includerea livrabilelor aflate în proces, în planul de acţiuni a noului ciclu strategic. Asigurarea continuităţii echipelor responsabile şi a resurselor operaţionale pentru livrabilele cu grad avansat de realizare.

Consolidarea intervenţiilor în domeniile cu regres documentat

Adresat: MAI, CNA, instituţii de educaţie şi sănătate.

Raţionament: Creşterea numărului de infracţiuni comise în mediul online (de la 1.073 la 1.757 de cazuri), scăderea capacităţii de documentare a reţelelor infracţionale implicate în traficul de droguri şi absenţa progresului în crearea instrumentelor de cooperare privind criminalitatea organizată indică domenii în care intervenţiile programului nu au reuşit să influenţeze cauzele structurale ale fenomenelor vizate.

Acţiuni specifice:

- Realizarea unor analize de cauzalitate pentru domeniile cu regres documentat, pentru a identifica factorii determinanţi şi a proiecta intervenţii adecvate, nu exclusiv normative sau de instruire, dar cu componente operative şi investiţionale.
- Combaterea fenomenului criminalităţii informatice printr-o abordare multi-sectorială, care să integreze măsurile MAI cu acţiunile din domeniul educaţiei digitale, protecţiei consumatorilor şi reglementării pieţei de comunicaţii electronice.
- Elaborarea unui set de intervenţii integrate de combatere a criminalităţii organizate, care să coreleze acţiunile MAI cu cele ale Procuraturii Generale, CNA şi instituţiilor din sistemul penitenciar, depăşind limitele unui singur program sectorial.

Schimbarea modelului de monitorizare şi raportare

Adresat: MAI, Cancelaria de Stat.

Raţionament: Inconsistenţele metodologice identificate (utilizarea unor termeni diferiţi la planificare şi raportare, absenţa formulelor de calcul, valorile de referinţă nevalidate) au compromis evaluabilitatea unor indicatori şi au redus fiabilitatea datelor raportate.

Acţiuni specifice:

- Redefinirea indicatorilor de rezultat şi impact cu inconsistenţe conceptuale, asigurând că termenii utilizaţi la planificare şi raportare sunt identici, că metodologia de calcul este documentată anterior lansării programului şi că datele de referinţă provin din surse administrative verificabile.
- Instituţionalizarea mecanismului de raportare standardizată cu formate predefinite pentru fiecare tip de indicator, cu dezagregare obligatorie pe criterii relevante (de exemplu, gen) şi cu verificare independentă anuală a datelor raportate.
- Asigurarea utilizării uniforme, de către toate verigile mecanismului de monitorizare, a aceluiaşi set de noţiuni, definiţii şi metodologii pentru indicatorii colectaţi, precum şi a aceloraşi eşantioane şi surse de date, cu garantarea continuităţii multianuale a acestora.
- Operaţionalizarea completă a mecanismului de monitorizare în primele luni ale noului ciclu strategic.

Adresarea blocajelor de coordonare interinstituţională

Adresat: MAI, ANP, Procuratura Generală, MDED, ANRCETI.

Raţionament: Mai multe nerealizări ale Programului au fost determinate nu de lipsa voinţei instituţionale MAI, ci de blocaje în procesele de coordonare cu instituţii externe programului: excluderea propunerilor MAI din proiectele de lege ale MDED (Obiectivul 1.6), neaprobarea SOP de către Procuratura Generală (Obiectivul 4.3), nefinalizarea conceptului de cooperare interinstituţională (Obiectivul 6). Aceste blocaje nu pot fi gestionate prin mecanisme interne MAI.

Acţiuni specifice:

- Crearea unui mecanism formal de gestionare a interdependenţelor interinstituţionale, cu proceduri clare de escaladare şi termene de răspuns obligatorii pentru instituţiile partenere implicate în implementarea programului.
- Includerea reprezentanţilor Procuraturii Generale, ANP, MDED şi altor instituţii-cheie în procesele de planificare şi monitorizare ale noului ciclu strategic, cu asumarea formală a responsabilităţilor de implementare.
- Elaborarea şi aprobarea, ca prioritate a primului an al noului ciclu, a mecanismelor de cooperare interinstituţională blocate în perioada 2022–2025 (instrucţiunile ANP–organe de investigaţii, SOP pentru ofiţerii de investigaţii speciale, mecanismul multidisciplinar privind infracţionalitatea sub influenţa alcoolului).

Consolidarea finanţării bugetare interne pentru componenta investiţională

Adresat: MAI, Ministerul Finanţelor.

Raţionament: Dependenţa de asistenţa externă pentru dotare şi sisteme informatice a creat vulnerabilităţi şi a limitat predictibilitatea implementării. Livrabilele de tip investiţional (sisteme informatice (realizate 29%), dotare (67%)) au înregistrat rate scăzute de realizare, reflectând o subestimare sistematică a nevoilor de finanţare bugetară proprie.

Acţiuni specifice:

- Elaborarea unui plan multianual de investiţii pentru dotarea şi dezvoltarea sistemelor informatice din domeniile acoperite de programului, cu finanţare asigurată din bugetul de stat, monitorizat semestrial şi necondiţionat de disponibilitatea asistenţei externe.
- Prioritizarea în alocările bugetare a domeniilor cu blocaje tehnice demonstrate (conectarea la Sistemul European de Alertă Timpurie EWS (Obiectivul 2), dezvoltarea funcţionalului SIA RICC pentru TFU/TC (Obiectivul 5) şi crearea soluţiilor IT pentru investigarea criminalităţii organizate (Obiectivul 4).

Anexe

Anexa 1. Constatările privind realizarea indicatorilor de monitorizare

Obiectivul specific	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Progres (narativ)	Progres
Obiectivul general 1. Crearea și facilitarea accesului la instrumente și mecanisme adecvate în combaterea și prevenirea criminalității informatice				
1.1. Dezvoltarea capacităților instituționale în domeniul criminalității cibernetice în scopul asigurării unei reacții de răspuns eficiente a instituțiilor responsabile până în anul 2024	1.1.1. Crearea subdiviziunilor regionale de investigare a infracțiunilor informatice	Statele de personal ale Inspectoratului General al Poliției modificate (suplinirea statelor cu 5 angajați)	Pînă la finalul anului 2025 nu au fost create subdivizuni regionale de investigare a infracțiunilor. Urmare a reorganizării subdiviziunii specializate INI prin ordinul MAI nr.342/2023 cu privire la punerea în aplicare a statului de personal al IGP și subdiviziunilor specializate, ofițerilor de investigații din cadrul Direcțiilor teritoriale ale INI le-au fost acordate atribuții specifice în domeniul cyber, fiind asigurată descentralizarea sarcinilor pe domeniul crime cibernetice. Statele de organizare ale INI au fost modificate prin Ordinul IGP nr. 255 ef. din 19.07.2023. Prin urmare, în cadrul Direcțiilor Nord, Centru și SUD sunt prevăzute funcții cu atribuții de investigare a infracțiunilor informatice în mediul on-line. (săvârșite cu utilizarea tehnologiilor informaționale). Nu au fost create subdiviziuni noi, ci doar atribuite sarcini noi către angajații Direcțiilor regionale.	În proces
	1.1.2. Crearea unității responsabile de monitorizare a spațiului digital/virtual ascuns (Darknet)	Statele de personal ale Direcției antidrog din cadrul Inspectoratului național de investigații al Inspectoratului General al Poliției modificate (suplinirea statelor cu cel puțin 3 angajați)	În 2023, a fost creată Secția nr.4 în cadrul Centrului de combatere a crimelor cibernetice, care cuprinde 3 funcții de ofițeri de investigații cu atribuții de investigare proactivă a spațiului virtual. (Ordinul MAI nr.342/2023 „Cu privire la punerea în aplicare a statutului de personal al Inspectoratului General al Poliției și subdiviziunilor specializate”) Statele de organizare ale INI au fost modificate, în cadrul CCCC fiind creată unitatea responsabilă de monitorizare a spațiului digital/virtual ascuns (Darknet) (Ordinul IGP nr. 255 ef. din 19.07.2023) Regulamentul de activitate al Centrului a fost aprobat prin Ordinul șefului IGP nr.444/2023.	Realizat

Obiectivul specific	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Progres (narativ)	Progres
	1.1.3. Identificarea necesarului și dotarea subdiviziunilor specializate de combatere a infracțiunilor cibernetice, cu instrumente software și hardware necesare activității de investigare, analiză și examinare	Trei instrumente software și hardware achiziționate	Au fost livrate 2 instrumente software: - Sofware specializate în investigarea infracțiunilor cibernetice, financiare legate de criptomonede (livrat în cadrul proiectului „Mecanismul de răspuns integrat pentru Ucraina"). - X-Ways Forensics (7 licențe) pentru investigații de criminalistică digitală/cybercrime (livrate în cadrul proiectului „Consolidarea capacităților de cooperare cu subdiviziunile Ministerului Afacerilor Interne", finanțat de Germania) Hardware: - 32 de unități de tehnică de calcul (PC), utilizate pentru obținerea, procesarea și analiza datelor operaționale (în cadrul celor 7 proiecte externe) - 28 echipamente hardware, - 8 echipamente de investigație criminalistică digitală - 8 software specializate. (CEPOL; EUPM, PNUD INL; TRACY (toate în cadrul a 4 proiecte de asistență externă) DMP a comunicat 8 software specializate: 1. Examinator Magnet DVR, 2. Amped Authenticate 3. Amped Five 4. Cellebrite Collector 5. Cellebrite Inspector 6. Griffeye Analyze DL Pro+Lace Craver 7. Passware Kit Ultimate+ 50 Agents 8. Oxigen Analytic Center Anterior au fost primite: - Maltego Enterprise (pentru 7 utilizatori) (destinat angajaților ce activează pe domeniul de cybercrime și a traficului de persoane) - Social Net (6000 de accesări pe un an) - Hades Mode (pentru 3 utilizatori). (în cadrul proiectului „Abordarea amenințărilor emergente legate de traficul de persoane în Republica Moldova", implementat de către OIM)	Realizat
	1.1.4. Instruirea și perfecționarea continuă a personalului responsabil de investigarea infracțiunilor informatice și a unității responsabile de monitorizarea spațiului digital/virtual ascuns privind cele mai noi instrumente de analiză și examinare, strategii,	Numărul instruirilor organizate (20 de instruiri);	2023-2025 - 85 cursuri de instruire 2023 - 24 cursuri de instruire 2024 - 37 activități de instruire 2025 - 24 activități de instruire, în cadrul cărora au fost instruiți 38 de polițiști:	Realizat
		numărul funcționarilor instruiți	2023-2025 - 162 angajați instruiți 2023 - 66 angajați instruiți	Realizat

Obiectivul specific	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Progres (narativ)	Progres
	mecanisme în vederea prevenirii și combaterii criminalității cibernetice		2024 - 56 angajați ai CCCC instruiți 2025 - 38 polițiști instruiți	
1.2. Eficientizarea mecanismului privind colectarea datelor referitoare la incidentele de securitate cibernetică până în anul 2025	1.2.1. Încheierea acordurilor de colaborare cu companiile din domeniul comunicațiilor electronice, cu prestatorii de servicii de găzduire web, cu producători de soluții antifraudă și de securitate cibernetică, cu campanii de software tip antivirus, privind schimbul de informații cu privire la incidente de securitate cibernetică	Cel puțin două acorduri de colaborare încheiate	2025 - Acord de colaborare nr. 3 din 17 martie 2025, încheiat între SC BitdefenderSRL și IGP, privind schimbul de informații cu privire la incidente de securitate cibernetică. 2024 - Acord de cooperare încheiat la 18.09.2024 între MAI (STI) cu Institutul Național de Inovații în Securitatea Cibernetică „Cybercor" în domenii de cooperare de securitate cibernetică.	Realizat
	1.2.2. Aprobarea unei proceduri operaționale standard aplicabile la nivel național, care va asigura ca toate incidentele reale și potențiale de securitate a informațiilor să fie gestionate eficient, raportate prompt și să asigure cooperarea dintre CSIRT-uri (Centrele de reacție la incidente de securitate cibernetică), în special CSIRT-urile naționale/guvernamentale, precum și subdiviziunile specializate ale Ministerului Afacerilor Interne	Proceduri Operaționale Standard aprobate	2024 - a fost aprobată Procedura operațională standard privind gestionarea incidentelor de securitate a informațiilor la nivelul Ministerului Afacerilor Interne (Ordinul MAI nr. 692 din 30.12.2024). Acest POS nu corespunde cu cerințele acțiunii: aplicabile la nivel național, care va asigura ca toate incidentele reale și potențiale de securitate a informațiilor să fie gestionate eficient, raportate prompt și să asigure cooperarea dintre CSIRT-uri	Realizat
	1.2.3. Crearea și operaționalizarea unei platforme naționale deschise de raportare a infracțiunilor/contravențiilor comise în mediul online	Platformă creată și operaționalizată	Platforma https://cybercrime.mai.gov.md este funcțională. La 06.08.2025 banner-ul cu link-ul al Platformei naționale de raportare a crimelor cibernetice a fost plasat pe site-ul oficial al Poliției RM și al MAI, la secțiunea raportează o crimă cibernetică Conceptul Platformei de raportare a infracțiunilor și contravențiilor comise în mediul online a fost aprobat prin Ordinul MAI nr. 362/2025.	Realizat

Obiectivul specific	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Progres (narativ)	Progres
1.3. Sporirea gradului de sensibilizare a cetățenilor (inclusiv a copiilor) prin informarea acestora privind pericolele la care se pot expune accesând spațiul cibernetic/online	1.3.1. Organizarea atelierelor tematice pentru profesori, psihologi școlari și părinți în vederea promovării siguranței copiilor în mediul online	20 de ateliere organizate	2022-2025 - IGP și MEC au desfășurat circa 44 de acțiuni de instruire și informare, care se încadrează în formatul de atelier: 2025 - 11 lecții de informare, 2 campanii și o activitate de informare și sensibilizare și peste 300 de broșuri diseminate (realizate de CCCC a INI) după cum urmează: 2024 - 5 activități de sensibilizare (IGP). Angajații Poliției au mai desfășurat 3691 activități de informare destinate copiilor și părinților (asupra pericolului lăsării fără supraveghere a copiilor, vicii sociale răspândite în rândul minorilor, abuzul fizic, exploatarea și abuzul sexual, bullyingul, violența online, etc.), prin care au fost sensibilizați și informați 150880 minori și 64809 persoane adulte. 2024 - 7 ateliere de instruire (ateliere, seminare și webinare de instruire pentru capacitarea cadrelor didactice în parteneriatul MEC cu CI, pentru 710 specialişti responsabili de intervenția în cazuri de abuz din 53 instituții de învățământ). 2023 - 6 ateliere (organizate de IGP) de informare privind pericolele la care se pot expune copiii accesând spațiul online. 2022 - 5 ateliere (organizate de MEC) cu tema „Intervenția specialiștilor în instituția de învățământ în situații de violență online, la care au participat 125 psihologi școlari; 2022 - 6 activități (organizate de MEC) cu tema „Discuția cu copilul despre abuzul sexual online”, la care au participat 105 părinți; 2023 - 4 activități (organizate de MEC) în vederea promovării siguranței copiilor în mediul online: - Concursul ”împreună pentru un internet mai bun”; - Atelierul de discuții și schimb de bune practici pentru cadre didactice și psihologi școlari din comunitatea „Intersecție. Zona Sigură Online”; - Webinarul destinat cadrelor didactice din comunitatea INTERSECȚIE; - Atelierul de instruire a cadrelor manageriale.	Realizat

Obiectivul specific	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Progres (narativ)	Progres
	1.3.2. Elaborarea/promovarea și distribuirea materialelor video și a broșurilor informative privind siguranța în mediul online	Cinci materiale video promovate și distribuite;	2025 - au fost lansate 5 spoturi video promoționale (de tip vox populi, difuzate pe rețelele de socializare) în cadrul campaniei „Hai să vorbim despre MASC". Campania „Hai să vorbim despre MASC" a fost realizată în parteneriat cu Ministerul Educației și Cercetării, Agenția Națională pentru Tineret, Inspectoratul General al Poliției și cu suportul Fondului Global Safe Online. https://www.facebook.com/share/v/18EcaScGZZ/ La 27 noiembrie 2025, a fost publicat un spot privind violența digitală, care a fost realizat cu suportul UNFPA Moldova, în parteneriat cu ANPCV Republica Moldova, MAI, CI „La Strada Moldova", cu susținerea financiară a UK in Moldova - British Embassy Chisinau și Foreign, Commonwealth & Development Office. https://www.facebook.com/share/p/17UQR72CK1/ La 10.02.2025 șeful CCCC a INI a participat la Clubul de Presă dedicat lansării campaniei „Hai să vorbim despre MASC", eveniment organizat de comun: CCCC a INI și CI „La Strada". https://politia.md/ro/content/ziua-sigurantei-pe-internet-cu-genericul-impreuna-pentru-un-internet-mai-bun	Realizat
		10000 de broșuri diseminate	2023 - Broșuri diseminate privind siguranța în mediul online – 50. Broșurile au fost obținute de la diverse ONG-uri prin intermediul CI La Strada. 2025 - Peste 300 de broșuri diseminate în cadrul lecțiilor de informare/prevenire desfășurate (cu suportul CI „La Strada").	Nerealizat
1.4. Instituirea instrumentelor regulatorii pentru prevenirea și combaterea fenomenului crimei informatice cu utilizarea criptomonedelor până în anul 2024	1.4.1. Elaborarea proiectului de act normativ privind reglementarea pedepselor penale pentru infracțiunile săvârșite cu criptomonede	Proiect de act normativ aprobat	2023 - Prin Legea nr.66 din 30.03.2023 au fost efectuate completări la Legea nr. 308 din 22.12.2017 cu privire la prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului, unde au fost introduse reglementări cu privire la activitatea de prestare a serviciilor privind activele virtuale. 2024 - A fost aprobat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (modificarea Codului penal și Codului contravențional), iar la 06.06.2024 a fost aprobat în ședința plenară a Parlamentului. LP136 din 06.06.24, MO245-246/07.06.24 art.353; în vigoare 07.09.24	Realizat
1.5. Eficientizarea procesului de combatere a	1.5.1. Ajustarea cadrului normativ național la standardele prevăzute de Convenția Consiliului Europei	Proiect de act normativ aprobat	2024 - MJ a elaborat proiectul de lege pentru modificarea Codului penal (prevenirea și combaterea exploatării sexuale și a abuzurilor sexuale	Realizat

Obiectivul specific	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Progres (narativ)	Progres
infracțiunilor comise cu utilizare tehnologiilor informaționale și de comunicații electronice până în anul 2025	pentru protecția copiilor împotriva exploatării sexuale și a abuzurilor sexuale (Lanzarote, 2007), ratificată prin Legea nr. 263/2011, precum și transpunerii opiniilor interpretative și opiniilor privind aplicarea Convenției, care au fost adoptate		comise asupra copiilor). Proiectul de lege a fost aprobat prin Hotărârea de Guvern din 08.07.2024 și a fost înregistrat în Parlament cu nr. 223 fiind adoptat în I lectură în data de 11.07.2024. https://www.parlament.md/material-details-md.nspx?param=6187cbcc-e0f1-4ede-9dd4-64de64238e41 (În contextul ajustării legislației penale la prevederile Directivei 2011/92/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 decembrie 2011 privind combaterea abuzului sexual asupra copiilor, a exploatării sexuale a copiilor și a pornografiei infantile și de înlocuire a Deciziei-cadru 2004/68/JAI a Consiliului.) 2024 - Prin Dispoziția Guvernului nr. 206d/2024 a fost aprobat setul de măsuri pentru implementarea recomandărilor Comitetului Lanzarote pentru anii 2025-2026, în conformitate cu Convenția Consiliului Europei pentru protecția copiilor împotriva exploatării și abuzurilor sexuale (Convenția Lanzarote). Acest set urmează a fi implementat începând cu anul 2025. Setul de măsuri prevede o serie de acțiuni ce urmează a fi realizate în vederea modificării cadrului normativ în domeniu. 2023 - Prin Legea nr. 316/2022 (în vigoare din 09.01.2023) s-au operat modificări/completări în legislația penală și civilă, asigurând ajustarea cadrului legislativ național la prevederile Convenției de la Istanbul și Convenției de la Lanzarote.	
	1.5.2. Ajustarea cadrului normativ național la Convenția Consiliului Europei privind criminalitatea informatică, adoptată la Budapesta la 23 noiembrie 2001, în domeniul mecanismului de conservare a datelor informatice	Proiect de act normativ aprobat	2024 - Prin Legea nr.136 din 06.06.2024.) au fost operate modificări la Codul penal și Codul contravențional. Au fost modificate art.259-261/1 din Codul penal și completate cu doua articole noi, art. 260/7 (furt de identitate) și art. 260/8 (operațiuni ilegale cu mijloace de plată fără numerar) 2023 - A fost elaborat proiectul de lege (numărul unic nr.104/MAI/2023) pentru modificarea Legii nr.20/2009 privind prevenirea și combaterea criminalității informatice, care a fost aprobat în lectură finală în luna iulie 2024 (Legea nr. 200 din 25.07.2024).	Realizat
	1.5.3. Îndeplinirea procedurilor de semnare și ratificare a celui de-al doilea Protocol Adițional la Convenția privind criminalitatea	Procedură inițiată	Cel de-al doilea Protocol Adițional la Convenția privind criminalitatea cibernetică (Convenția de la Budapesta 2001) a fost semnat la 30 noiembrie 2022. Urmează procedura de ratificare a Protocolului.	Realizat

Obiectivul specific	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Progres (narativ)	Progres
	cibernetică (Convenția de la Budapesta 2001)			
	1.5.4. Incriminarea infracțiunilor de „Efectuarea de operațiuni financiare în mod fraudulos” și „Acceptarea operațiunilor financiare efectuate în mod fraudulos” în Codul Penal al Republicii Moldova nr. 985/2002	Proiect de act normativ aprobat	În 2023, Parlamentul a aprobat în prima lectură proiectul nr. 175 din 23.06.2023 privind modificarea Codului penal și contravențional, ulterior comasat cu proiectele nr. 366 din 13.10.2023 și nr. 339 din 29.09.2023. În paralel, Ministerul Justiției a elaborat un proiect pentru transpunerea Directivei (UE) 2017/1371, consultat public în perioada 31.10–11.11.2023. Proiectul final nr 136 a fost adoptat la 06.06.2024 și introduce, printre altele, infracțiunea prevăzută la art. 260/8 privind operațiunile ilegale cu mijloace de plată fără numerar.	Realizat
1.6. Diminuarea fenomenului de utilizare a serviciilor de telecomunicații anonime la săvârșirea infracțiunilor până în anul 2025	1.6.1. Modificarea Legii nr. 241/2007 privind comunicațiile electronice, prin interzicerea procurării unei cartele preplătite de telefonie mobilă, fără prezentarea buletinului de identitate, permisului de ședere sau alt act ce atestă identitatea persoanei, precum și înregistrarea cartelei pe numele persoanei care a cumpărat-o	Proiect de act normativ aprobat	Propunerile MAI au fost excluse din Legea nr. 72 din 10.04.2025 promovată de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării. Acțiunea a fost reluată și a fost inclusă și în PA MAI 2026 și se mai regăsește în HG nr.654/2025.	Nerealizat
	1.6.2. Crearea instrumentelor regulatorii necesare în scopul obligării utilizatorilor de internet de a se autentifica cu numărul de telefon (național/internațional) la rețele WiFi publice (prin: identificarea listei actelor normative ce urmează a fi modificate și elaborarea proiectului de act normativ)	Proiect de act normativ aprobat	În urma consultărilor cu furnizorii de internet și a pozițiilor exprimate de ANRCETI (avizele nr. 02 DCAJ/1226 din 21.10.2022 și nr. 03-DJAC/2075 din 25.09.2023), implementarea măsurii privind autentificarea utilizatorilor la rețele WiFi publice prin număr de telefon (pct. 1.6.2) urma a fi realizată împreună cu MDED.	Nerealizat
Obiectivul general 2. Eficientizarea mecanismului național de prevenire, combatere a producerii și comercializării drogurilor, etnobotanicelor, analogilor și precursorilor acestora				

Obiectivul specific	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Progres (narativ)	Progres
2.1. Optimizarea până în anul 2023 a procedurii de includere sub controlul statului a analogilor de substanțe stupefiante și/sau psihotrope	2.1.1. Elaborarea instrumentului de operaționalizare a procesului de completare a tabelelor și a listelor substanțelor narcotice, psihotrope și precursorilor acestora, supuse controlului, cu listele analogilor de substanțe stupefiante și/sau psihotrope	Instrument de operaționalizare elaborat	Proiectul Hotărârii de Guvern este elaborat și va fi definitivat și promovat după modificarea Legii nr. 382/1999 cu privire la circulația substanțelor stupefiante, psihotrope și a precursorilor, a acțiunii incluse în PNA 2024-2027, cap.1, și planificată pentru luna aprilie 2024 (Hotărârea Guvernului nr.829/2023). Drept instrument de operaționalizare a procesului de completare a tabelelor și a listelor substanțelor narcotice, psihotrope și precursorilor acestora, supuse controlului servește proiectul de hotărâre privind modificarea și completarea HG nr.1088/2004, aprobat prin HG nr.631/2023. Licențele de acces la baza de date EWS nu au fost achiziționate. Aprobarea instrumentului de operaționalizare este condiționată de modificarea prealabilă a Legii nr.382/1999, care nu a fost finalizată în perioada planificată, iar achiziția licențelor EWS a fost reprogramată pentru 2027." Prin HG nr. 631/2023 au fost operate modificări la HG nr. 1088/2004 privind controlul substanțelor stupefiante, psihotrope și precursorilor, în scopul actualizării cadrului normativ, consolidării controlului și adaptării la substanțe noi, însă intenția de a simplifica actualizarea listelor printr-un ordin comun MAI–MS nu a fost susținută, iar ulterior, deși Legea nr. 201/2025 (în vigoare din 2026) reformează integral domeniul și abrogă Legea nr. 382/1999, persistă neclarități privind implementarea unor acțiuni planificate și raportarea lor, inclusiv necesitatea uniformizării evaluării realizării acestora în funcție de termenele de executare	Realizat
	2.1.2. Revizuirea mecanismelor existente cu privire la aprobarea tabelelor și listelor substanțelor stupefiante, psihotrope și precursorilor acestora, supuse controlului, și a Listei substanțelor stupefiante, psihotrope și a plantelor care conțin astfel de substanțe depistate în trafic ilicit,	Proiect de act normativ aprobat	2023 - A fost aprobat Proiectul (nr. unic 504/MS/2023) de modificare a HG nr.1088/2004 prin HG nr.631/2023 pentru modificarea tabelelor și listelor substanțelor stupefiante, psihotrope și precursorilor acestora, supuse controlului, aprobate prin HG nr. 1088/2004.	Realizat

Obiectivul specific	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Progres (narativ)	Progres
	precum și cantitățile acestora, prin elaborarea și aprobarea actului normativ ce reglementează lista substanțelor stupefiante, psihotrope și precursorilor acestora, supuse controlului			
	2.1.3. Conectarea Republicii Moldova la Sistemul european de avertizare timpurie (EWS) pentru colectarea și schimbul de informații privind apariția substanțelor psihoactive noi (NPS), inclusiv la schimbările cauzate de apariția focarelor de epidemie	Două licențe de acces la BD EWS achiziționate	Au fost întreprinse acțiuni, dar nu a fost realizat indicatorul. Acțiunea se regăsește în proiectul Anexei B a PNA 2025-2029, iar termenul de realizare este decembrie 2027. În 2023 - Responsabi din cadrul Poliției au completat și remis către EWS la 20.06.2023 un sondaj privind situația actuală referitor la drogurile noi în Republica Moldova.	Nerealizat
2.2. Creșterea capacităților de investigare în mediul online a cazurilor de circulație ilegală a drogurilor, etnobotanicelor sau analogilor acestora, până în anul 2025	2.2.1. Evaluarea necesităților Inspectoratului General al Poliției în domeniul investigării infracțiunilor legate de circulația ilegală a drogurilor	Raport de evaluare a necesităților elaborat;	Raportul privind necesitățile Direcției antidrog a fost elaborat și remis către DMP a IGP (nr. 34/18/4-3504 din 13.03.2023; nr. 34/18/4-14625 din 22.08.2024). Raportul de evaluare a necesităților a fost elaborat în 2024 de către UNICRI, consultat anterior cu INI și Direcția de politici în domeniul ordinii și securității publice, combaterii criminalității.	Realizat
		Echipament achiziționat (1 **microbuz** dotat cu imprimantă portativă, 3 **autoturisme**, **router wifi și calculato**r conectat la bazele de date disponibile, 21 de calculatoare staționare, 25 de laptopuri, 3 tablete, 1 dronă)	Parțial realizat. Dotările Direcția Antidrog a INI nu corespund cerințlor din indicatorii de monitorizare. Pe parcursul anului 2025, Direcția Antidrog a INI a fost dotată cu: 1) autovehicule de model Dacia Logan - 2 unități 2) telefoane mobile de model Samsung Galaxy S24 Ult-sven-E180B - 3 unități 3) imprimante multifuncționale - 4 unități 4) calculatoare – 5 unități 5) aparat de zbor fără pilot – 1 unitate Totodată, unitatea a fost asigurată suplimentar cu 2 calculatoare HP Z2G9 Tower Workstation Deskop PC în cadrul proiectului „ARIEN Inteligența artificială în combaterea producției și traficului ilicit de droguri”.	În proces

Obiectivul specific	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Progres (narativ)	Progres
	2.2.2. Realizarea activităților de monitorizare și investigare a anunțurilor privind comercializarea drogurilor facilitate prin mijloace digitale (internet/darknet), prin intermediul serviciilor poștale și de curierat rapid	Număr de magazine online destructurate (30);	2023-2025 - 121 (total) magazine online destructurate 2025 - 50 magazine online destructurate 2024 - 45 magazine online destructurate 2023 - 26 magazine online destructurate	Realizat
		număr de grupuri infracționale identificate și destructurate;	2023-2025 - 292 (total) grupări infracționale identificate și destructurate 2025 - 116 grupări infracționale identificate și destructurate 2024 - 98 grupări infracționale identificate și destructurate 2023 - 78 grupări infracționale identificate și destructurate	Realizat
		număr de adrese IP blocate, mijloace financiare și bunuri indisponibilizate	În perioada 2023–2025 au fost indisponibilizate bunuri și mijloace financiare: peste 1,63 milioane MDL, 68 mii EUR și 52 mii USD, precum și un număr mare de carduri bancare (570) și automobile (41), indicând o intensitate în creștere a intervențiilor operative. Mijloace financiare indisponibilizate: Lei (MDL): 652 766 + 757 280 + 224 490 = 1 634 536 MDL; Euro: 42 141 + 12 135 + 14 160 = 68 436 EUR; Dolari (USD): 21 869 + 24 550 + 5 571 = 51 990 USD; Franci: 200; Hrivne (UAH): 5 269 + 600 = 5 869 UAH; Lire sterline (GBP): 70; Lei românești (RON): 126 + 150 = 276 RON; Rubla rusă (RUB): 5 250 Bunuri indisponibilizate: Automobile: 30 + 3 + 8 = 41 Dispozitive / instrumente: Carduri bancare: 275 + 118 + 177 = 570; Cartele SIM: 25 + 39 + 39 = 103; Telefoane mobile: 8 + 13 + 34 = 55; Laptopuri: 1 + 1 = 2; Tablete: 1; Stick USB: 4; SSD: 2; Altele: Adrese IP blocate: 29 + 1 = 30; Pistol pneumatic: 1 Interpelări către Telegram: 2023 – 0; 2024 – 48; 2025 – 215 solicitări către Telegram, unde s-a cerut nu doar blocarea lor, ci și informații despre administratori, locații și alte date conexe.;	Realizat
	2.2.3. Majorarea statelor de personal al Direcției antidrog a Inspectoratului național de investigații al Inspectoratului General al Poliției cu 3 unități	Suplinirea statelor de personal cu 3 angajați (dintre care 1 (una) unitate cu studii în domeniul IT sau specialist);	Parțial realizat (doar 1 funcție din 3): 2025: Prin Ordinul șefului IGP nr.565/2025 statele de personal ale Direcției antidrog a INI au fost suplinite cu o funcție. 2023: Prin ordinul MAI nr.342/2023 cu privire la punerea în aplicare a statului de personal al IGP și subdiviziunilor specializate, statele de personal ale Direcției antidrog a fost fortificată prin structura Secției 1. Indicatorul ce vizează suplinirea statelor de personal a Direcției antidrog se regăsește în Anexa B a PNA 2025-2029, urmând a fi realizat prin prisma regionalizării Poliției.	În proces

Obiectivul specific	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Progres (narativ)	Progres
		numărul angajaților instruiți în domeniul combaterii comercializării drogurilor, etnobotanicelor sau analogilor acestora în mediul online (20 de persoane)	2025 - 9 angajați ai Direcției antidrog au participat la 2 activități de instruire (destructurarea rețelelor de trafic de droguri care utilizează criptomonede în activitățile lor ilicite și prezentării unor soft-uri și tehnologii informaționale + 1 angajat la cursul de formare profesională continua cu tematica „Traficul de droguri” 2024 - 17 angajați ai Direcției antidrog au participat la 5 instruiri în domeniul combaterii comercializării drogurilor, etnobotanicelor sau analogilor acestora în mediul online. 2023 - 17 angajați ai Direcției antidrog au participat la 9 activități de instruire.	Realizat
	2.2.4. Crearea unei secții specializate în investigarea traficului internațional de droguri în cadrul Direcției antidrog din cadrul Inspectoratului național de investigații al Inspectoratului General al Poliției	Secție creată din 5 persoane; regulament aprobat	6 state de personal 2023 - Angajaților din cadrul Secției nr.2 a Direcției antidrog le-au fost acordate atribuții în investigarea traficului internațional de droguri, prin ordinul MAI nr.342/2023 cu privire la punerea în aplicare a statului de personal al IGP și subdiviziunilor specializate, Regulamentul Direcției antidrog a fost aprobat prin Ordinul șefului IGP nr.438/2023.	Realizat
2.3. Consolidarea activității de combatere a comerțului cu droguri în baza informațiilor privind locațiile acestora până în anul 2024	2.3.1. Desfășurarea operațiunilor tactice în urma analizelor informaționale de profil la nivel național și regional cu scopul identificării și documentării rețelelor infracționale implicate în cultivarea, producerea, transformarea și distribuția de droguri și a altor substanțe psihoactive noi	Laboratoare de producere a drogurilor depistate și destructurate;	2025 - 11 laboratoare de producere a drogurilor depistate și destructurate. 2 operațiuni desfășurate 2024 - 8 laboratoare de producere a drogurilor depistate și destructurate. 2023 - 3 laboratoare de producere a drogurilor depistate. IGPF (în cadrul operațiunii „Ice Age”, sub egida Eurojust și Europol, constituită încă din 2023 (Republica Moldova, Cehia, România, Ungaria, Polonia și Bulgaria) în cadrul căreia au fost identificate și destructurate 4 laboratoare clandestine active (2 în Republica Moldova, 1 în Polonia și 1 în Ungaria)	Realizat
		cel puțin 4 operațiuni realizate	2025 - 2 operațiuni desfășurate (IGP), 2 operațiuni la nivel internațional, 3 operațiuni la nivel interinstituțional (IGPF) 2024 - 1 operațiune specială „MAC”, desfășurată 2023 - 2 operațiuni speciale „MAC” desfășurate	Realizat
	2.3.2. Desfășurarea activităților de informare și instruire a membrilor comunității (în particular tineri și grupuri vulnerabile) privind consecințele consumului de droguri,	Număr de activități/campanii de informare și prevenire desfășurate (9 activități/campanii);	Total 2023–2025: 4 252 activități 2023: 2 campanii + 433 activități = 435 2024: 2 104 activități (MAI) + 25 seminare + 21 prelegeri + 3 acțiuni comunitare = 2 153 2025: 646 activități + 1 001 sesiuni + 17 activități = 1 664	Realizat

Obiectivul specific	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Progres (narativ)	Progres
	substanţelor stupefiante, psihotrope, etnobotanice, plante care conţin astfel de substanţe, și/sau a analogilor lor	număr de participări la emisiuni radio şi tv;	Total 2023-2025 - 24 participări 2025: 1 (radio) 2024: 5 (MAI) + 13 TV + 2 radio = 20 2023: 3 (TV)	Realizat
		număr de articole publicate în presă	2023-2025 - 119 articole în total 2025: 2 2024: 87 (MAI) + 4 (MS) = 91 2023: 26	Realizat
		număr de instruiri organizate;	2023-2025 - 32 de instruiri 2025: 2 2024: 5 (MAI) + 25 seminare = 30 2023: nu sunt specificate explicit (0 raportate)	Realizat
2.4. Implementarea conceptului de „justiţie terapeutică” până la finele anului 2025	2.4.1. Modificarea cadrului normativ privind implementarea măsurilor alternative arestului preventiv şi a pedepselor privative de libertate în cazurile asociate consumului de droguri	Proiect de act normativ aprobat	2023: În vederea aplicării instituției liberării condiționate de răspundere penală pentru săvârșirea infracțiunilor asociate consumului de droguri, prin Legea nr. 245/2023 au fost operate modificări la Codul de procedură penală. În acest scopr, din art. 510 alin. (2) CPP a fost exclus pct. 2) care interzicea suspendarea condiţionată, cu eliberarea ulterioară de răspunderea penală a persoanei pusă sub învinuire pentru o infracţiune uşoară sau mai puţin gravă, care îşi recunoaşte vinovăţia, nu prezintă pericol social şi poate fi reeducată fără aplicarea unei pedepse penale, dacă aceasta era dependentă de alcool sau droguri. Respectiv, în prezent, urmărirea penală poate fi suspendată condiţionat faţă de persoanele dependente de alcool sau droguri, dacă acestea sunt învinuite de comiterea unei infracţiuni uşoare sau mai puţin grave, dacă îşi recunoaşte vinovăţia, nu prezintă pericol social şi poate fi reeducată fără aplicarea unei pedepse penale.	Realizat

Obiectivul specific	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Progres (narativ)	Progres
	2.4.2. Efectuarea unei analize cu privire la cauzele penale pornite privind păstrarea drogurilor în scop de consum propriu pentru anii 2018-2022	Analiza elaborată și recomandări formulate	2023: Analiza cu privire la cauzele penale pornite pe faptul păstrării drogurilor în scop de consum pentru anii 2018-2022 a fost realizată și formulate recomandări de modificare a cadrului normativ. Pentru a asigura realizarea recomandărilor înaintate, la moment acestea sunt analizate pentru a fi expediate organelor competente. La 30.05.2023, Poliția prin scrisoarea nr.34/11-2221 a remis către DPDOSPCC a MAI analiza în referință cu recomandările formulate.	Realizat

Obiectivul specific	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Progres (narativ)	Progres
	2.4.3. Stabilirea parteneriatelor cu reprezentanții societății civile care oferă servicii de asistență consumatorilor de droguri	Trei parteneriate stabilite;	2024 - Instituția parteneră: Inițiativa Pozitivă, Subiect: Comunitate Terapeutică în penitenciar (reabilitare continuă) Instituții partenere: organizații comunitare specializate (continuarea rețelei din 2023), Subiect: referire către servicii programe de reducere a consumului (PRAS) programe psiho-sociale (PAPS) tratament și suport integrat Instituția parteneră: Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, Subiect: integrare profesională post-reabilitare Instituții partenere (instituționale): Inspectoratul Național de Probațiune, Administrația Națională a Penitenciarelor, Inspectoratul General al Poliției Subiect: cooperare interinstituțională pentru prevenire, referire, tratament și reintegrare 2023 - cel puțin 25 de parteneriate (rețea extinsă: 23 organizații + parteneri instituționali) Instituția parteneră: Institutul de Sănătate Mintală Comunitară PSINCLUSION, Subiect: Asistență psihosocială și reabilitare consumatori de droguri Instituția parteneră: CNFACEM, Subiect: Servicii integrate pentru consumatori Instituția parteneră: Centrul Regional pentru Politici Comunitare, Subiect: Asistență comunitară și suport social Instituția parteneră: Inițiativa Pozitivă, Subiect: Comunitate Terapeutică (reabilitare în penitenciar) Servicii comunitare pentru consumatori Instituția parteneră: Uniunea pentru Echitate și Sănătate, Subiect: Servicii de suport și incluziune socială Instituția parteneră: Raza Încrederii, Subiect: Reducerea riscurilor și asistență comunitară Instituția parteneră: Dispensarul Republican de Narcologie, Subiect: Terapie de substituție cu Metadonă (tratament în penitenciare) Instituții partenere: alte organizații specializate (în total 23 ONG-uri), Subiect: consiliere socială, psihologică, juridică testare HIV/hepatite/TB programe psihosociale și cognitiv-comportamentale reintegrare socială și profesională	Realizat

Obiectivul specific	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Progres (narativ)	Progres
			Instituții partenere: Agenția Teritorială pentru Ocuparea Forței de Muncă (prin referiri) Subiect: integrare pe piața muncii	

Obiectivul specific	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Progres (narativ)	Progres
		număr de consumatori referiți către serviciile specializate;	2025 - 59 consumatori de droguri au fost referiți și asistați; 23 organizații specializate implicate; 84 persoane au fost referite pentru testare (HIV, hepatită, TB și alte boli asociate) 2024 - 223 consumatori referiți către servicii specializate (Inspectoratul Național de Probațiune) 149 consumatori referiți (Inspectoratul General al Poliției) 2023 - 76 consumatori referiți și asistați (prin parteneriate comunitare),	Realizat
		număr de persoane după reabilitarea socială și psihologică, înregistrate cu statut de șomer	2024 - 3 persoane înregistrate cu statut de șomer (2 bărbați, 1 femeie) 2023 - 5 persoane înregistrate cu statut de șomer	Realizat
	2.4.4. Elaborarea analizei privind oportunitatea creării unei entități separate în domeniul prevenirii și combaterii consumului de droguri; identificarea celor mai bune practici internaționale	Analiză elaborată și transmisă spre informare Guvernului	În perioada februarie–iunie 2024 au fost întreprinse mai multe acțiuni instituționale pentru elaborarea analizei privind oportunitatea creării unei entități separate în domeniul prevenirii și combaterii consumului de droguri și identificarea celor mai bune practici internaționale. Procesul a fost inițiat în cadrul ședinței Comisiei Naționale Antidrog din 1 februarie 2024, când Direcția antidrog a INI a propus necesitatea instituirii unei astfel de entități. Ulterior, au fost create grupuri de lucru tematice, iar Grupul de lucru III, coordonat de Ministerul Afacerilor Interne în parteneriat cu Ministerul Sănătății, a fost desemnat responsabil pentru elaborarea analizei. În continuare, a fost inițiată cooperarea cu Pompidou Group pentru obținerea suportului metodologic și expertizei internaționale. Totodată, reprezentanții Direcției antidrog au participat la o vizită de studiu în cadrul Agenției Naționale Antidrog din România și la mai multe ședințe tehnice dedicate elaborării mecanismului de analiză. La 14 iunie 2024, în cadrul ședinței Comisiei Naționale Antidrog, a fost prezentat proiectul studiului de analiză elaborat privind oportunitatea creării unei entități separate în domeniul prevenirii și combaterii consumului de droguri.	Realizat
Obiectivul general 3. Revizuirea mecanismului cu privire la accesul la arme din perspectiva restricționării, precum și stabilirea unor proceduri riguroase de monitorizare, marcare și control asupra armelor din circuitul civil				

Obiectivul specific	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Progres (narativ)	Progres
3.1. Sporirea capacităților de evidență și asigurarea controlului unic centralizat asupra circulației armelor până în anul 2024	3.1.1. Elaborarea proiectului de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 293/2014 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la regimul armelor și al muniţiilor cu destinație civilă	Hotărâre de Guvern aprobată	Proiectul de modificare a HG nr.293/2014 și HG 1447/2016 a fost aprobat și adoptat prin Hotărârea Guvernului nr.337 din 31.05.2023.	Realizat
	3.1.2. Elaborarea proiectului de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 1447/2016 cu privire la Comisia de stat pentru evaluarea, bonificarea și rebutarea armelor	Hotărâre de Guvern aprobată	Proiectul de modificare a HG nr.293/2014 și HG 1447/2016 a fost aprobat și adoptat prin Hotărârea Guvernului nr.337 din 31.05.2023.	Realizat
	3.1.3. Identificarea persoanelor responsabile de introducerea și vizualizarea resurselor informaționale ale sistemelor: „iARMS" al OIPC Interpol și Sistemul de Informații Schengen	Cel puțin 12 persoane identificate și instruite;	2023 - 10 angajați ai Poliției, 3 angajați ai poliției de frontieră, 2 funcționari vamali și 1 angajat al procuraturii au participat la cursul de formare profesională în domeniul operării cu baza de date iARMS a INTERPOL, organizat de către OIPC INTERPOL.	Realizat
		crearea conturilor de acces	2023 - au fost create 15 conturi de acces a resurselor informaționale ale sistemului "iARMS"	Realizat
	3.1.4. Realizarea operațiunilor dedicate prevenirii/combaterii utilizării platformelor online pentru comerțul ilicit cu arme de foc și/sau muniții	Evaluarea trimestrială;		Nerealizat
		cel puțin 10 rapoarte de informare annual	2025 - 8 rapoarte de informare realizate (înregistrate cu nr.: 34/17-1670 din 05.03.2025; nr.408 r/i din 11.03.2025; 34/17-3075 din 26.03.2025; nr.1009 r/i din 10.07.2025; nr.1221 r/i din 08.08.2025; nr.1465 r/i din 02.10.2025; nr. 34/17-8505 din 12.09.2025, nr.34/7-1640 din 13.11.2025). 2024 - 4 rapoarte de evaluare	În proces
	3.1.5. Asigurarea accesului la Registrul de stat al armelor și muniţiilor pentru instituțiile abilitate în domeniul prevenirii și combaterii criminalităţii	Acces asigurat; 56 de utilizatori instruiți și conectați la sistem	2025 - 244 utilizatori (total) în SIA RSA: IGP – 191 utilizatori; MAI – 5 utilizatori; CNA – 38 utilizatori; SIS – 10 utilizatori	Realizat
	3.1.6. Creșterea culturii mânuirii armelor și muniţiilor	Cel puțin 1000 de recomandări eliberate	2025 - 37308 de posesori de arme au primit recomandări ce vizează mânuirea armelor/muniţiilor în procesul de verificare la domiciliu a respectării condiţiilor de păstrare a armelor. 1574 de vânători au primit recomandări ce vizează mânuirea armelor/muniţiilor, în cadrul a 65 de	Realizat

Obiectivul specific	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Progres (narativ)	Progres
			activități de informare a vânătorilor și pescarilor. 2024 - 7078 posesori de armă au participat la 418 ședințe de informare cu referire la regulile de mânuire, păstrare, port și folosire a armelor. 2023 - 38625 posesori de arme au primit recomandări privind mânuirea armelor/munițiilor.	
	3.1.7. Monitorizarea și verificarea armurierilor, tirurilor de tragere, centrelor de instruire și a posesorilor de arme	Raport de monitorizare elaborat semestrial	2025 - Poliția a elaborat 2 rapoarte semestriale de monitorizare, înregistrate cu nr.1009 r.i. din 10.07.2025 și nr.102 r.i. din 22.01.2026. 2024 - Poliția a elaborat 2 rapoarte semestriale de monitorizare, înregistrate cu nr.1155 din 10.07.2024 și nr.44r/i din 10.01.2025. 2023 - Poliția a elaborat 2 rapoarte semestriale de monitorizare, înregistrate cu nr.1091 din 05.07.2023 și 15 din 05.01.2024.	Realizat
3.2. Asigurarea unei reacții de răspuns eficiente la tendințele infracționale în domeniul armelor și munițiilor	3.2.1. Elaborarea proiectului de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 609/2018 cu privire la aprobarea Concepției Sistemului informațional automatizat „Registrul de stat al armelor”	Hotărâre de Guvern aprobată	2023 - Proiectul de modificare a HG nr.609/2018 (nr. unic 446/MAI/2023) a fost aprobat prin HG nr.471/05.07.2023.	Realizat

Obiectivul specific	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Progres (narativ)	Progres
	3.2.2. Crearea punctului focal în domeniul armelor de foc, muniţiilor, substanţelor	Punct focal creat; regulament elaborat	2025 - Punctul Focal Național pentru Arme de Foc a fost creat în cadrul INSP prin Ordinul MAI nr. 445/2025 pentru punerea în aplicare a statelor de personal. Proiectul Regulamentului Punctului Focal Național pentru Arme era în proces de avizare internă. 2023 - Punctul focal pe domeniul armelor de foc, muniţiilor, substanţelor şi materialelor explozive a fost creat (și aprobate statele de personal) în cadrul DIISBFT a INI (Secția nr.2), prin Ordinul MAI 342/2023 „Cu privire la punerea în aplicare a statutului de personal al IGP şi subdiviziunilor specializate. Regulamentul cu privire la organizarea şi funcţionarea Direcţiei investigaţii infracţiuni spălarea banilor şi finanţarea terorismului a INI, a fost aprobat Ordinul IGP nr. 437 din 21.11.2023, cu elaborarea și înregistrarea fișelor postului la 30.11.2023. În cadrul Serviciului Vamal a fost creat punctul focal în domeniul armelor de foc, muniţiilor, substanţelor şi a fost numită persoana responsabilă de identificarea, evidența și raportarea cazurilor de trecere ilegală a armelor de foc. S-a creat poșta guvernamentală „arms@customs.gov.md”	Realizat
	3.2.3. Extinderea funcționalității Sistemului informațional automatizat „Registrul de stat al armelor”	Patru câmpuri noi de evidență create pentru dezagregarea datelor necesare	Crearea efectivă a celor patru câmpuri noi de evidență rămâne în curs și depinde de implementarea dezvoltărilor planificate. În perioada 2024–2025 progresul acțiunii a fost susținut financiar în principal de UE, prin proiectele „EU4Security Moldova”, implementat de CEPOL, și „Suport pentru Reforma Poliției”, cu implicarea MAI (STI, IGP/INSP), AGE, Agenția pentru Digitalizarea Justiției, SV și SEESAC, fiind realizate etape cheie precum evaluări, studii de fezabilitate și elaborarea caietului de sarcini pentru Faza II.	În proces
				În proces

Obiectivul specific	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Progres (narativ)	Progres
3.3. Sporirea acțiunilor de mediatizare bazate pe principiul *Problem Oriented Policy* în vederea sensibilizării societății civile privind predarea benevolă a armelor din posesie ilegală	3.3.1. Organizarea campaniilor de informare a populației la nivel național prin spoturi de informare prin intermediul site-urilor oficiale, al rețelelor de socializare și al mijloacelor mass-media	Două campanii desfășurate	A fost raportată o campanie realizată și alta planificată dar nerealizată 2023-2024 - În perioada 01.03.2024-31.05.2024 Campania cu genericul „Siguranță prin Recensământul Armelor: Controlează, Raportează, Protejează”. 2025 - Au fost organizate și desfășurate 63 de ședințe și întrevederi cu reprezentanții Societății vânătorilor și pescarilor din Moldova, membri ai cluburilor sportive, reprezentanți ai organizațiilor de pază, care au avut drept scop asigurarea schimbului de date și informații și contribuirea la procesul de recensământ al posesorilor și armelor aflate în posesia acestora. În perioada 22-25.04.2025, 24-27.06.2025, 15–25.09.2025 și 29.12.2025-09.01.2026 în vederea sporirii siguranței publice, minimizarea impactului armelor și eradicarea proliferării ilegale a acestora, precum și evitarea unor eventuale incidente de către subdiviziunile de poliție teritoriale au fost puse în aplicare la nivel național 3 operațiuni speciale „ARSENAL”, în cadrul cărora potrivit Capitolului VII (Partea generală a Planului -tip), pct.17, 19 și 20 sunt prevăzute măsuri privind sensibilizarea opiniei publice despre necesitatea predării benevole a armelor și muniților din posesie ilegală, consecințele deținerii ilegale și utilizării abuzive a armelor de foc.	

Obiectivul specific	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Progres (narativ)	Progres
	3.3.2. Identificarea și stabilirea parteneriatului cu agențiile de publicitate în vederea plasării cu titlu gratuit pe ecranele din spațiul public a anunțului publicitar privind predarea benevolă la Poliție a armelor, a muniților și a materialelor explozive deținute ilegal	Două proiecte finalizate	În 2023 au fost semnate acorduri de cooperare cu două companii de publicitate stradală, dar nu a fost raportată plasarea anunțului publicitar privind predarea benevolă la Poliție a armelor, a muniților și a materialelor explozive deținute ilegal 2023 - A fost încheiat un acord de cooperare semnat cu reprezentanții „Vendo Star", Media Gallery" SRL și SRL „Varo-inform", cu nr. 2 din 14.02.2023, care are la baza colaborarea subdiviziunilor IGP cu reprezentanții campaniilor în cauză pe domeniul promovării mesajelor către comunitate din numele Poliției Naționale pe diverse domenii. Angajamentele și responsabilitățile părților vin să asigure amplasarea cu titlu gratuit a materialelor publicitare, mesajelor de interes public (publicitate socială), pe panouri Led, sau standuri publicitare, pentru desfășurarea în comun a campaniilor sau a programelor de informare.	Nerealizat
Obiectivul general 4. Sporirea capacităților de identificare și neutralizare a grupurilor și a organizațiilor criminale cu grad sporit de risc				

Obiectivul specific	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Progres (narativ)	Progres
4.1. Consolidarea instrumentelor în domeniul prevenirii și combaterii criminalității organizate până în anul 2024	4.1.1. Modificarea Legii nr. 50/2012 privind prevenirea și combaterea criminalității organizate, cu racordare la prevederile Codului de Procedură Penală al Republicii Moldova nr. 122/2003 (se va propune modificarea art. 3 prin intermediul căruia va fi stipulat faptul că sub incidența prezentei legi cad infracțiunile care, conform Codului penal al Republicii Moldova nr. 985/2005, se consideră comise în participație complexă dacă la săvârșirea ei cel puțin un participant a acționat în calitate de organizator, infracțiunile care se consideră comise de un grup criminal organizat sau de o organizație criminală)	Proiect de act normativ aprobat	2024-2025 - La 27.11.2024, Guvernul a aprobat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.50/2012 privind prevenirea și combaterea criminalității organizate (număr unic 323/MAI/2024). La 28.11.2024 proiectul a fost înregistrat în Parlament, iar la 30.01.2025, proiectul a fost votat în lectura II-a (Legea nr 1/2025) https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=146981&lang=ro.	Realizat

Obiectivul specific	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Progres (narativ)	Progres
	4.1.2. Evaluarea acordurilor în domeniul prevenirii și combaterii criminalității, reieșind din amenințările la securitatea națională și regională, cu publicarea acestora pe pagina-web a instituției. Revizuirea acordurilor cu tarile CSI, acordurile care permit realizarea schimbului de informații. CCPI	Cinci acorduri evaluate	2023-2024 au fost evaluate 14 acorduri, după cum urmează: • M00634 Acord de colaborare a statelor-membre ale CSI în lupta cu criminalitatea. Adoptat/încheiat la Moscova la 25.11.1998 Semnat de către RM la 25.11.1998 În vigoare pentru RM din 22.08.2001. Actul de ratificare/aprobare: Hotărârea Guvernului nr. 794 din 08.08.2001. • M00672 Acord privind colaborarea statelor-membre ale CSI în domeniul combaterii traficului ilicit de substanţe narcotice, psihotrope şi a precursorilor. Adoptat/încheiat la Moscova la 30.11.2000. Semnat de către RM la 30.11.2000. În vigoare pentru RM din 03.08.2001. Actul de ratificare/aprobare: Hotărârea Guvernului nr. 676 din 19.07.2001. • M00771 Acord privind cooperarea statelor-membre ale Comunităţii Statelor Independente în combaterea traficului de fiinţe umane, organe şi ţesuturi umane. Adoptat/încheiat la Moscova la 25.11.2005. Semnat de către RM la Moscova la 25.11.2005. Semnatarul: Zinaida Greceanîi, Prim-viceprim-ministru (DP nr.73-b/2006). În vigoare pentru RM din 04.07.2013. Actul de ratificare/aprobare: Hotărârea Guvernului nr. 363 din 12.06.2013; • M00774 Acord de colaborare a statelor-membre ale Comunităţii Statelor Independente privind combaterea furtului mijloacelor de transport şi asigurarea restituirii lor. Adoptat/încheiat la Moscova la 25.11.2005. Semnat de către RM la Moscova la 25.11.2005. Semnatarul: Zinaida Greceanîi, Prim-viceprim-ministru (DP nr.73-b/2006). În vigoare pentru RM din 27.03.2013. Actul de ratificare/aprobare: Hotărârea Guvernului nr. 163 din 04.03.2013. • M01064 Acord de colaborare dintre Ministerele Afacerilor Interne (poliţie) ale statelor membre ale Comunităţii Statelor Independente în lupta cu traficul de fiinţe umane. Adoptat/încheiat la Sankt Petersburg la 17.09.2010. Semnat de către RM la 17.09.2010. Semnatarul: Vladimir Filat, Prim-ministru. În vigoare pentru RM din 17.01.2012. Actul de ratificare/aprobare: Hotărârea Guvernului nr. 327 din 04.05.2011; • M01168 Acord privind colaborarea ministerelor afacerilor interne în lupta cu circuitul ilegal al substanţelor narcotice şi psihotrope. Adoptat/încheiat la Kiev la 21.10.1992. Semnat de către RM la Kiev la 21.10.1992. Semnatarul: Constantin Antoci, Ministrul Afacerilor Interne. În vigoare pentru RM din 21.10.1992;	Realizat

Obiectivul specific	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Progres (narativ)	Progres
			• M01238 Acordul privind schimbul de informații în domeniul luptei cu criminalitatea. Adoptat/încheiat la Astana la 22.05.2009. Semnat de către RM la Astana la 22.05.2009. În vigoare pentru RM din 17.03.2016. Actul de ratificare/aprobare: Hotărârea Guvernului nr. 82 din 08.02.2016. • M01526 Acord privind cooperarea ministerelor afacerilor interne în domeniul combaterii crimei organizate. Adoptat/încheiat la Aşgabat la 17.02.1994. Semnat de către RM la Aşgabat la 17.02.1994 Semnatarul: Constantin Antoci, Ministrul Afacerilor Interne. În vigoare pentru RM din 17.02.1994; • M01531 Acord privind cooperarea ministerelor afacerilor interne în combaterea criminalităţii în transport. Adoptat/încheiat la Erevan la 25.10.1995. Semnat de către RM la Erevan la 25.10.1995 Semnatarul: Victor Catan, Ministrul Afacerilor Interne. În vigoare pentru RM din 25.10.1995; • M01532 Acord privind cooperarea ministerelor afacerilor interne în domeniul combaterii terorismului. Adoptat/încheiat la Cholpon-Ata la 08.09.2000 Semnat de către RM la Cholpon-Ata la 08.09.2000. În vigoare pentru RM din 08.09.2000. • M01785 Acord între Comunitatea Statelor Independente şi Guvernul Federaţiei Ruse privind condiţiile aflării pe teritoriul Federaţiei Ruse a Biroului de coordonare a combaterii criminalităţii organizate şi altor infracţiuni periculoase pe teritoriul statelor-membre ale Comunităţii Statelor Independente. Adoptat/încheiat la Moscova la 06.02.2018; • Acord privind colaborarea statelor-membre ale CSI în lupta cu infracţiunile în domeniul informaţiei computerizate. Semnat la data de 01.06.2001 în or. Minsk, Republica Belarus; • Acord de colaborare între statele-membre ale CSI privind combaterea criminalităţii în transport. Semnat la data de 15.09.2004 în or. Astana Republica Kazahstan.	

Obiectivul specific	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Progres (narativ)	Progres
4.2. Asigurarea schimbului de date fără obstacole și accesul în timp util la informație până în anul 2025	4.2.1. Dezvoltarea soluțiilor inteligente (IT) pentru accelerarea schimbului de informații, colectarea de date, analiză și suport decizional în efectuarea activităților speciale de investigații	Studiu de fezabilitate elaborat;	Din punct de vedere formal, indicatorul nu este îndeplinit. Subdiviziunile specializate au argumentat lipsa de necesitate de elaborarea a studiului de fezabilitate și a caietului de sarcini prin faptul că instrumentele vizate sunt soluții comerciale deja dezvoltate, testate și operaționale. În acest context, elaborarea studiului de fezabilitate și a caietului de sarcini deja nu se justifică. Soluțiile enumerate includ: Maltego – soluție destinată analizei datelor și descoperirii conexiunei între entități, fiind utilă în investigarea infracțiunilor din domeniul online. Chainalysis1 license with the „Gold" subscription model – „Software necesar pentru investigarea activităților ilegale care au loc în blockchain. Identificarea și urmărirea tranzacțiilor frauduloase cu criptomonede de la sursă la destinație prin blockchain, token-uri și contracte inteligente." Oxigen Analytic Centre - software destinat analizei datelor de la telefoane și computere, colaborare între analiști în timp real, efectuarea căutărilor avansate, detectarea datelor similare, filtrarea și categorizarea informațiilor extrase. Cellebrite Inseyets On-Prem Pro UFED - Deblocarea DM cu parolă de acces și extragerea și decodarea datelor	Nerealizat
		caiet de sarcini elaborat și aprobat	Indiferent de soluția aleasă (dezvoltarea unei soluții proprii sau achiziționarea unor soluții comerciale) este necesar un caiet de sarcini, care nu a fost realizat în perioada de implementare.	Nerealizat
	4.2.2. Instituirea unor mecanisme de evidență și documentare bazate pe informații cu privire la grupările criminale care reprezintă o amenințare la adresa securității naționale	Regulament elaborat;	Prin Ordinul comun IGP, IGPF, SV, CNA și SPCSB nr. 325/643/265/35/14 din 30 iunie 2025 a fost aprobată „Metodologia de colectare și furnizare a datelor pentru produsele analitice comune cu Europol", care conține indicatori privind criminalitatea gravă și organizată utilizați pentru descrierea, evaluarea și ierarhizarea fenomenelor infracționale în cadrul procesului de colectare și furnizare a datelor.	În proces
		număr de profiluri ale grupurilor criminale elaborate (20 de produse analitice)	IGP nu a raportat elaborarea profilurilor grupurilor criminale (produse analitice) 2025 - IGPF a elaborat 9 produse analitice cu privire la profilurile grupurilor criminale.	În proces

Obiectivul specific	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Progres (narativ)	Progres
			Alternativ Direcția investigații analitice a INI a elaborat în 109 rapoarte de analiză informațional - criminală (analiză operațională) în 2024 și 150 de rapoarte în anul 2025.	
	4.2.3. Dotarea cu mijloacele tehnice de obținere a datelor pentru documentarea grupărilor criminale	Echipament procurat	În perioada 2024–2025, instituțiile responsabile au fost dotate cu un set extins de echipamente și software specializate pentru investigarea criminalității organizate, inclusiv soluții de criminalistică digitală precum X-Ways Forensics și IDA Pro, echipamente de investigație ascunsă, tehnică criminalistică și infrastructură IT modernă (inclusiv laborator cibernetic). Dotările au fost realizate prin mai multe proiecte internaționale (UE, Germania, alte programe de asistență), au inclus instruirea personalului și au vizat consolidarea capacităților de colectare a datelor, analiză și probare a activităților grupărilor criminale, inclusiv în domenii precum cybercrime, trafic de arme, droguri și criminalitate transfrontalieră.	Realizat
	4.2.4. Armonizarea legislației penale la prevederile Convenției CoE privind infracțiunile asupra bunurilor culturale (Nicosia 2017)	Proiect de act normativ aprobat	2024 - Prin Legea nr.136/2024 au fost operate modificări la Codului penal și Codului contravențional, în scopul armonizării legislației penale la prevederile Convenției CoE privind infracțiunile asupra bunurilor culturale. A fost modificat art. 199/1 cu privire la deteriorarea sau distrugerea bunurilor de patrimoniu cultural prin completarea acestuia cu unele agravante. Proiectul de lege a fost aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.355 din 07.06.2023, și a fost adoptat de Parlament (Legea 136 din 06.06.2024).	Realizat
4.3. Diminuarea fenomenului criminalității organizate în penitenciare	4.3.1. Elaborarea procedurii standard de operare pentru ofițerii de investigații	SOP elaborat(e);	La finalul anului 2025, proiectul Procedurii operaționale standard privind activitatea specială de investigații se află în curs de definitivare de către Procuratura Generală a Republicii Moldova, în baza avizelor primite de la subdiviziunile Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova. Procesul de elaborare a Procedurii operaționale standard privind activitatea specială de investigații a avansat până la etapa de definitivare, fiind parcurse consultările interinstituționale, consolidarea și examinarea obiecțiilor.	În proces
		număr de instruiri realizate	În 2025 nu s-a reușit instruirea în baza noilor SOP elaborate.	Nerealizat

Obiectivul specific	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Progres (narativ)	Progres
	4.3.2. Modificarea instrucțiunilor privind interacțiunea ANP cu organele abilitate cu drept de a exercita activitatea specială de investigații, în vederea îmbunătățirii metodelor, mecanismului și schimbului de informații privind criminalitatea organizată în penitenciare	Modificări elaborate și aprobate	Procesul de modificare nu a fost finalizat în 2025.	În proces
	4.3.3. Elaborarea proiectului de act normativ referitor la blocarea comunicațiilor electronice în incinta instituțiilor penitenciare	Proiect de act normativ aprobat	Regulamentul privind crearea și utilizarea sistemului de blocare și/sau de întrerupere controlată a radiocomunicațiilor în perimetrele instituțiilor penitenciare a fost aprobat prin HG nr.520/2025 https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=151331&lang=ro	Realizat
Obiectivul general 5. Reducerea vulnerabilităților naționale în domeniul prevenirii și combaterii traficului de ființe umane și traficului de copii				
5.1. Sporirea capacității de reacție la ultimele tendințe ale fenomenului traficului de ființe umane și traficului de copii bazată pe monitorizarea și analiza continuă a indicatorilor	5.1.1. Elaborarea ghidului privind procedurile de investigare, colectare și evaluare a informațiilor, în scopul culegerii de date dezagregate și utilizare în procesul de analiză a fenomenului	Ghid aprobat;	2023 - Subdiviziunea specializată a INI la 29.12.2023, prin Ordinul IGP nr. 520, a aprobat Procedura operațională standard privind identificarea și investigarea infracțiunilor de trafic de ființe umane și trafic de copii. IGP a identificat că procedura îndeplinește rolul ghidului și decade necesitatea elaborării unui alt produs analogic.	Realizat
		număr de instruiri organizate (12 instruiri); număr de persoane instruite	2023 - au fost realizate 10 instruiri în domeniul investigații 2024 - au participat la 9 instruiri în domeniul investigării și adjudecării eficiente a cazurilor de trafic de ființe umane. 2023 - 87 angajați ai Poliției și 41 de procurori instruiți 2024 - 70 angajați ai Poliției instruiți	Realizat

Obiectivul specific	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Progres (narativ)	Progres
relevanți până în anul 2024	5.1.2. Actualizarea procedurilor de investigare (colectare și evaluare a informațiilor). (Acțiunea presupune racordarea mecanismelor existente/indicatorilor de colectare și evaluare a datelor la rigorile actuale și la modurile de operare noi)	Proceduri modificate și/sau elaborate;	2023 - A fost aprobată procedura operațională privind identificarea și investigarea infracțiunilor de trafic de ființe umane și de copii Prin Ordinul IGP nr.520 din 29.12.2023. Rămâne neacoperit subiectul ce ține de colectarea datelor. Prin ordinul Procurorului General nr. 29/15 din 27.03.2023 a fost modificat Ordinul PG nr. 44/15 din 24.11.2016 „cu privire la interacțiunea dintre subdiviziunile Procuraturii Generale, procuraturile specializate și teritoriale la desfășurarea activității de combatere a traficului de ființe umane și a migrației ilegale”.	În proces
		instruiri privind aplicarea procedurilor curente organizate; număr de persoane instruite (40 de persoane)	2023 - Au fost realizate 8 instruiri în domeniul investigații, fiind instruiți 87 angajați ai Poliției și 2 instruiri pentru 41 de procurori.	Realizat
	5.1.3. Organizarea evaluării și pregătirii profesionale ale organelor de urmărire penală în aplicarea instrucțiunilor privind completarea chestionarelor de TFU/TC	Evaluări realizate (2 evaluări)	2022 - Salariații organelor de urmărire penală au fost evaluați, la finele anului 2022, inclusiv și la pregătirea de specialitate, conform tematicilor studiate pe parcursul anului, vizând și aplicarea instrucțiunilor privind completarea chestionarelor de TFU/TC (Potrivit Ordinului IGP nr.313 din 20.09.2022 „Cu privire la organizarea evaluării cunoștințelor salariaților Poliției la compartimentele pregătirii profesionale de bază”) 2023 - Salariații organelor de urmărire penală au fost evaluați în aplicarea instrucțiunilor privind completarea chestionarelor de TFU/TC (Potrivit Ordinului IGP nr.384 din 24.10.2023 „Cu privire la organizarea evaluării cunoștințelor la pregătirea profesională continuă a salariaților Poliției, pentru anul 2023”)	Realizat

Obiectivul specific	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Progres (narativ)	Progres
5.2. Crearea mecanismului de stocare a informației dezagregate privind traficul de ființe umane și de copii până în anul 2024	5.2.1. Ajustarea bazei centrale de date privind evidența cauzelor penale pornite pe infracțiunea de trafic de ființe umane și trafic de copii la prevederile ghidului privind procedurile de investigare, colectare și evaluare a informațiilor	Bază centrală de date ajustată;	A fost expediat demers către STI. STI deja e responsabul de ajustarea BCD. BCD nu e ajutat. Informația a fost raportată MAI. 2023: - Clasificatorul 17 „Informația despre ocupația, statutul persoanei" din RICC a fost completat cu indicii 111 „Angajată", 112 „Șomer", Au fost modificați indicele 3 „Invalid" în „Dizabilitate fizică" și 14 „Bolnav psihic" în „Dizabilitate mintală"; - Clasificatorul 31 „Studiile" din RICC a fost completat cu indicele 9 „Școala profesonală sau de meserii", și a fost modificat indicele 3 „Medii speciale" în „Studii medii de specialitate (colegiu)"; - Clasificatorul 34 „Starea civilă" din RICC a fost completat cu indicele 6 „Despărțit/ă". Fără progres însă rămâne ajustarea BCD-ul la evidența victimelor TFU după criteriile gender, formă de exploatare, țară de origini și destinație, modusoperandi etc. A*justarea compartimentelor SIA RICC în vederea creării posibilității de întroducere a informațiilor suplimentare colectate în baza prevederile ghidului privind procedurile de investigare, colectare și evaluare a informațiilor constituie o acțiune de dezvoltare a funcționalului nou în cadrul Sistemului. În prezent noul Sistem al RICC este în curs de elaborare și implementare*	În proces
		date statistice colectate;	2025 - 69 cauze penale înregistrate privind infracțiunile de trafic de ființe umane , după cum urmează: 17 privind traficul de copii - în baza art.206 Cod penal, dintre care • exploatare sexuală – 14 cazuri; • adopție ilegală – 1 caz; • exploatarea prin muncă – 2 cazuri; 52 privind traficul de persoane- în baza art.165 Cod penal dintre care: • exploatare sexuală – 10 cazuri; • exploatare prin muncă – 36 cazuri; • mamă surogat – 1 caz; • folosirea în activități criminale – 2 cazuri; • exploatare prin cerșit – 3 cazuri. 2024 - 56 de cauze penale privind traficul de ființe umane, dintre care:21 - pentru trafic de copii (art. 206 CP al RM); 35 - pentru trafic de persoane (art. 165 CP al RM). 2023 - 40 de cauze penale, din care dintre care:18 - pentru trafic de copii (art. 206 CP al RM); 22 - pentru trafic de persoane (art. 165 CP al RM).	Realizat

Obiectivul specific	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Progres (narativ)	Progres
		număr de analize efectuate și publicate	2023 - Poliția a elaborat o notă informativă analitică privind evoluția Traficului de ființe umane și Traficului de copii 2021-2022, nr.34/58- 3694 din 13.04.2023	În proces
	5.2.2. Instruirea specialiștilor în utilizarea Băncii centrale de date	Număr de instruiri realizate	În vederea instruirii specialiștilor respectivi, cu caracter periodic, în cadrul Academiei MAI este organizat cursul de formare continuă cu tematica „Înregistrarea și evidența contravenţiilor/infracţiunilor", în cadrul Direcției "CIPAL" a Academiei "Ștefan cel Mare" a MAI. La fel, toate instruirile sunt realizate la solicitarea instituțiilor/organelor participante la RICC.	În proces
	5.2.3. Analiza datelor dezagregate privind cazurile de trafic de ființe umane și trafic de copii (cauze semnalate, cauze penale înregistrate, investigate, expediate în judecată, formele de exploatare, țările de origine, profilul detailat al părților (victimă/traficant)	Date dezagregate colectate;	2025 - Au fost înregistrate 69 de cauze penale. 2024 - Au fost înregistrate 56 de cauze penale. 2023 - Au fost înregistrate 40 de cauze penale 2022 - Au fost înregistrate 67 de cauze penale Victime ale TFU identificate în cadrul cauzelor penale instrumentate de MAI pe infracțiuni de trafic de ființe umane și trafic de copii: 2025 - Au fost identificate 83 victime ale TFU (66 adulte, 23 copii) 2024 - Au fost identificate 119 victime ale TFU (89 adulte, 30 copii) 2023 - Au fost identificate 169 victime (144 adulte, 25 copii). Date dezagregate disponibile pe gen, vârstă, tip de infracțiune, zona de origine, țara de destinație și alte criterii.	Realizat
		număr de analize efectuate și publicate	2025 - A fost întocmită nota informațional analitică privind „Dinamica traficului de ființe umane și traficul de copii înregistrat în perioada 2023-2024" (nr. 34/58-2949 int. din 23.04.2025). 2023 - Poliția a elaborat o notă informativă analitică privind evoluția Traficului de ființe umane și Traficului de copii 2021-2022, nr.34/58- 3694 din 13.04.2023.	Realizat
	5.2.4. Elaborarea profilului traficantului/victimei și aplicarea	Criterii elaborate și aprobate;	2024 - Au fost elaborate criterii pentru stabilirea profilurilor.	Realizat

Obiectivul specific	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Progres (narativ)	Progres
	în domeniul de prevenire a TFU și TC (semestrial sau ad-hoc)	profilul traficantului și victimei elaborat	2024 - Au fost elaborate profilurile victimei privind exploatarea prin muncă, exploatarea sexuală, exploatare prin cerșit, exploatare în scopul folosirii în activități criminale, exploatarea în scopul folosirii în calitate de mamă surogat, victimele minore exploatate sexual și respectiv prin muncă. Profilul traficantului a fost descris în nota informațional-analitică „Dinamica traficului de ființe umane și traficului de copii perioada:2023-2024" cu nr.34/58-2949 din 23 aprilie 2025.	Realizat
Obiectivul general 6. Îmbunătățirea capacităților de prevenire și combatere a infracțiunilor ce atentează la viața și proprietatea persoanei				
6.1. Instituirea unui mecanism multidisciplinar privind abordarea fenomenului infracționalității comise sub influența alcoolului până în anul 2025	6.1.1. Analiza situațională a problemelor generate de consumul de droguri și alcool elaborată și diseminată trimestrial	Cel puțin 12 analize realizate	2023-2025 - 9 Rapoarte analitice (total) 2025 - 3 Rapoarte analitice (1. Nota informațional analitică „Traficul ilicit de droguri"(nr. de înregistrare 34/58-3225int. din 07.05.2025; 2. Nota informațional analitică „Infracțiunile comise în stare de ebrietate alcoolică și narcotică în Republica Moldova, perioada 2024 comparativ cu 2023" (nr. de înregistrare 34/58-4061int. din 13.06.2025); 3. Nota informațional - analitică „Infracțiunile comise în stare de ebrietate alcoolică/narcotică în Republica Moldova pentru perioada 6 luni 2025 comparativ 6 luni 2024" (nr. de înregistrare 34/58-5295 int. din 25.07.2025). 2024 - 3 Rapoarte analitice elaborate și diseminate: (1. Nr. 34/58 - 1794 int. din 05.03.2024 pentru perioada 2022 – 2023; 2. Nota informațional-analitică privind subiectul „Traficul ilicit de droguri 2021-2023" înregistrată cu nr. 34/58-3649 int. din 15 mai 2024.; 3. Nr.34/58-6391 int. din 05.09.2024 pentru perioada 6 luni 2023 - 2024 (inclusiv în format infografic)) 2023 - 3 analize elaborate de Poliție privind analiza situațională a problemelor generate în urma consumului băuturilor alcoolice.	În proces

Obiectivul specific	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Progres (narativ)	Progres
	6.1.2. Analiza unui model de cooperare și schimb de date cu administrația publică locală, organizațiile necomerciale și celelalte instituții responsabile	Raport de evaluare a necesităților elaborat	Nu a fost inițiat / realizat	Neinițiat
6.2. Dezvoltarea instrumentelor inteligente de raportare a infracțiunilor, căutare a infractorilor și a personalelor dispărute fără veste până în anul 2024	6.2.1. Dezvoltarea aplicației mobile prin care cetățenii ar putea ușor și simplu sesiza/raporta cazurile suspecte sau infracțiunile (implementarea proiectelor Crime Stoppers, Spot Crime, Crime Report etc.)	Aplicație funcțională și utilizată	Nu fost realizat.	Nerealizat
	6.2.2. Reglementarea mecanismului de eliberare a informațiilor în regim prioritar pentru investigarea infracțiunilor excepționale și deosebit de grave	Acord de colaborare semnat cu companiile TIC	Nu a fost inițiat / realizat	Neinițiat
	6.2.3. Implementarea softului de recunoaștere facială pentru identificarea infractorilor aflați în căutare, precum și a persoanelor dispărute fără veste	Implementarea softului; dezvoltarea aplicației	În vederea implementării soft-ului de recunoaștere facială, s-a colaborat cu compania „Cognitec" specializată în tehnologii de recunoaștere facială. În context, a fost semnat Acordul de testare și evaluare a software-lui pentru perioada de 60 zile, începând cu 26 martie 2025. Reieșind din faptul că tehnologia de recunoaștere facială FaceVACS este incompatibilă cu infrastructura existentă și a cerințelor operaționale, softwar-ul testat nu poate fi implementat la această etapă. La 19.09.2025, IGP și ASP au semnat Acordul adițional nr.¼-AD privind modificarea Acordului de colaborare dintre din 19.04/2023 aferent sistemului FSR (în urma demersului ASP Nr. 01/11589 din 17.09.2025). Acordul vizează oferirea accesului la informațiile ASP pentru contrapunere cu imaginile/pozele persoanelor ce necesită identificare de către Poliție.	Nerealizat

Obiectivul specific	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Progres (narativ)	Progres
	6.2.4. Acumularea, sistematizarea și utilizarea informațiilor privind persoanele care au săvârșit infracțiuni contra persoanei sau a patrimoniului, în scopul determinării pe viitor a altor persoane să refuze să comită infracțiuni dat fiind inevitabilitatea identificării și condamnării	Sporirea cu minimum 50 de cazuri a informării societății despre rezultatele activității	2025 - 52 de comunicate au fost plasate pe pagina web a Poliției (din care 42 au informat cu privire la infracțiuni contra patrimoniului și 10 contra persoanei) 2024 - 55 de comunicate au fost plasate pe pagina web a Poliției, privind infracțiunile contra persoanei sau a patrimoniului. Procuratura Generală a diseminat informații de interes public prin intermediul comunicatelor de presă, despre cercetarea penală și judecarea a 50 cazuri de omor, 46 cazuri vătămări corporale și 9 cazuri privind tentativele de omor. 2023 - 7 comunicate au fost plasate pe pagina oficială de Facebook a Poliției, cu privire inevitabilitatea identificării persoanelor care au săvârșit infracțiuni contra persoanei, fie patrimoniului.	Realizat