Nota de activitate a Ministerului Afacerilor Interne pentru anul 2021

CHIȘINĂU | 2022

CURPINS

I. ASPECTE GENERALE 3
II. MANAGEMENTUL PLANIFICĂRII STRATEGICE 3
III. RESURSELE FINANCIARE 4
3.1 Auditul intern 7
IV. POLITICI DE PERSONAL ȘI ÎNVĂȚĂMÂNT 8
4.1 Administrarea și recrutarea personalului 9
4.2 Motivarea personalului 9
4.3 Instruirea personalului 10
V. ASPECTE STRATEGICE PRIVIND DOMENIILE DE ACTIVITATE 11
5.1 Prevenirea și combaterea criminalității 11
5.2 Ordine și securitate publică 11
5.3 Managementul integrat al frontierei de stat 12
5.4 Managementul migrației și azilului 13
5.5 Gestionarea situațiilor de urgență și excepționale 14
5.6 Evidența populației, vehiculelor și conducătorilor de vehicule 15
5.7 Rezervele materiale de stat și de mobilizare 15
VI. COOPERARE INTERNAȚIONALĂ 16
6.1 Managementul proiectelor 17
VII. ASPECTE OPERAȚIONALE 20
7.1 Prevenirea și combaterea infracționalității, faptelor contravenționale și incidentelor 20
7.2 Investigarea infracțiunilor, urmărirea penală 23
7.3 Constatarea și examinarea contravențiilor 24
7.4 Reacționarea la apelurile de urgență 25
7.5 Asigurarea ordinii publice cu ocazia întrunirilor și a altor activități similare 26
7.6 Asigurarea securității rutiere 27
7.7 Căutarea infractorilor 29
7.8 Supravegherea și controlul trecerii frontierei de stat 30
7.9 Menținerea regimului frontierei de stat și regimului zonei de frontieră 31
7.10 Combaterea migrației ilegale 31
7.11 Combaterea șederii ilegale 32
7.12 Revocarea dreptului de ședere 32
7.13 Returnarea străinilor 33
7.14 Stabilirea interdicției de intrare 33

7.15 Asigurarea procedurilor de readmisie 33
7.16 Situații excepționale înregistrate 33
7.17 Intervenții realizate.....34
VIII. PREVENIREA ȘI COBATEREA CORUPȚIEI 35
8.1 Prevenirea manifestărilor de corupție 35
8.2 Combaterea manifestărilor de corupție 36
IX. GESTIONAREA PANDEMIEI DE COVID-19 37
X. PROPRITĂȚI 38

I. ASPECTE GENERALE

Ministerul Afacerilor Interne are misiunea de a analiza situația și problemele din domeniile de activitate gestionate și de a propune intervenții justificate ale statului care urmează să ofere soluții sigure și utile în domeniile de competență, asigurând cel mai bun raport dintre rezultatele scontate și costurile preconizate.

În acest context, Nota de activitate a Ministerului Afacerilor Interne pentru anul 2021, oferă o viziune detaliată, la nivel strategic, privind rezultatele sectoriale și deficiențele întâmpinate în procesul de realizare a misiunii acestuia.

Totodată, sectorial sunt abordate aspectele privind activitatea operațională a acestuia și prezentați principalii indicatori statistici de activitate.

Paralel, sunt relatate activitățile inițiate în anul 2021, ce au avut ca scop revizuirea și elaborarea noilor documente de politici publice, demararea proceselor de digitalizare a serviciilor publice oferite cetățenilor și de consolidare a credibilității instituționale.

Elementele respective vor constitui fundamentul procesului de asigurare a unui sistem de drept democratic și funcțional, bazat pe aplicarea legii, protejarea interesului cetățeanului și exercitarea atribuțiilor instituționale în strictă subordonare prevederilor legale și toleranței zero față de actele de corupție.

II. MANAGEMENTUL PLANIFICĂRII STRATEGICE

Funcționalitatea și capacitatea de operare a structurilor Ministerului Afacerilor Interne au fost puternic afectate din cauza lipsei unei viziuni strategice unitare de dezvoltare.

În ultimii ani, modernizarea și dezvoltarea Ministerului Afacerilor Interne nu a fost corelată cu documentele de politici publice, iar unele domenii de activitate ale ministerului nu au avut niciodată un document strategic de dezvoltare (*domeniul situațiilor de urgență, siguranța publică și rutieră, digitalizarea sistemului afacerilor interne și activitatea medicală*). Acest fapt a dus la dezvoltarea neuniformă a segmentului afacerilor interne și la condiții de muncă neatractive în cadrul unor autorități administrative din subordinea Ministerului Afacerilor Interne.

În acest context, pentru asigurarea unui sistem de drept democratic și funcțional, bazat pe aplicarea legii, protejarea interesului cetățeanului și prestarea serviciilor de calitate, Ministerul Afacerilor Interne inițiază procedura de elaborare a următoarelor documente de politici publice:

- Strategia pe domeniul afacerilor interne pentru anii 2022-2030;
- Programul de ordine și securitate publică pentru anii 2022 – 2025;
- Programul de prevenire și combaterea a criminalității pentru anii 2022 – 2025;
- Programul național de modernizare tehnologică a Sistemului de siguranță publică și rutieră pentru anii 2022-2024;
- Programul privind gestionarea fluxului migrațional, azilului și integrării străinilor pentru anii 2022 – 2025;

- Programul de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2023 – 2026;
- Programul de digitalizare a sistemului de afaceri interne pentru anii 2022 – 2025;
- Programul de prevenire și combatere a corupției în cadrul Ministerului Afacerilor Interne pentru anii 2022 – 2025;
- Programul de dezvoltare a învățământului, cercetării științifice și pregătirii profesionale în cadrul Ministerului Afacerilor Interne pentru anii 2022 – 2025;
- Programul pentru controlul armelor de calibru mic și mijlociu și prevenirea proliferării și circulației ilegale a acestora pentru anii 2022-2026 și a Planului de acțiuni pentru anii 2022-2023 privind implementarea acesteia;
- Documentul de politici publice în domeniul situațiilor de urgență și excepționale;
- Programul privind activitatea medicală în cadrul Ministerului Afacerilor Interne;
- Planul de acțiuni pentru anii 2022-2023 privind integrarea străinilor.

Pentru anul 2021, a fost aprobat și implementat Planul de activitate al Ministrului Afacerilor Interne (ord. MAI nr.30/2021) prin care subdiviziunilor aparatului central, autorităților administrative și instituțiilor din subordinea ministerului le-au fost repartizate 204 acțiuni.

Respectiv, odată cu învestirea Guvernului, la 06.08.2021, au fost demarate procedurile de elaborarea a noului Plan de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022 (*HG nr. 235/2021*) prin intermediul căruia Ministerului Afacerilor Interne i-au fost atribuite 10 obiective strategice, pentru realizarea cărora, au fost planificate 66 de acțiuni, dintre care, 6 au fost realizate iar 60 sunt în curs de implementare.

Totodată, pentru asigurarea implementării priorităților stabilite și a Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022, a fost elaborat noul Plan de activitate al Ministerului Afacerilor Interne pentru anul 2022 (ord. MAI nr.550/2021), care a cuprins și acțiunile prioritare ce nu au fost realizate anterior.

III. RESURSELE FINANCIARE

Pe parcursul anului 2021, Ministerul Afacerilor Interne și-a orientat activitatea pe consolidarea capacității managerial-financiare, reușind îmbunătățirea procesului de elaborare, implementare și coordonare a documentelor bugetar-financiare, precum și al controlului și monitorizării modului de aplicare al acestora de către toate structurile ministerului în domeniile sale de responsabilitate.

La data de 16 decembrie 2020, a fost aprobată Legea bugetului de stat pentru anul 2021 și respectiv, limitele de cheltuieli pentru MAI, autoritățile administrative și instituțiile din subordine au fost dezagregate începând cu 1 ianuarie 2021, după cum urmează:

Tabel nr.1: Dezagregarea limitelor de cheltuieli pentru 2020-2021

Denumirea	Bugetul aprobat 2020	Bugetul aprobat 2021	Devieri
1	2	3	4=3-2
Aparatul Central	23 150,2	24 301,0	1 150,8
IGP	1 327 581,3	1 413 676,3	86 095,0
BMA	29 856,1	31 977,4	2 121,3
IGC	194 464,5	216 675,7	22 211,2
SPIA	59 213,6	58 576,3	-637,3
IMO	6 686,5	6 952,5	266,0
CSC Dinamo	14 670,1	15 331,5	661,4
STI	68 752,9	115 340,7	46 587,8
Agenția Rezerve Materiale	88 655,8	55 196,6	-33 459,2
IGSU	357 108,4	410 671,1	53 562,7
IGPF	537 302,1	577 575,4	40 273,3
SM	84 808,2	98 863,6	14 055,4
Academia „Ștefan cel Mare”	59 436,3	70 662,0	11 225,7
CIPAL	62 326,9	-	-63 326,9
Total	**2 914 012,9**	**3 095 800,1**	**181 787.2**

Totodată, a fost efectuată analiza cheltuielilor Ministerului Afacerilor Interne pentru anul 2021 față de anul 2020, care este reflectată în tabel alăturat.

Tabel nr.2: Analiza cheltuielilor pentru 2020-2021

Nume	2020	2021	
	Aprobat	Aprobat	Devieri
Cheltuieli, total	**2 914 012.9**	**3 095 800,1**	**181 787.2**
Cheltuieli de personal	1 908 498.6	2 201 723.3	293 224.7
Bunuri și servicii	231 120.1	275 312.7	44 192.6
Prestații sociale	105 206.1	134 362.9	29 156.8
Alte cheltuieli	7 691.4	11 472.7	3 781.3
Mijloace fixe	433 609.5	275 757.1	-157 852.4
Rezerve materiale ale statului	47 790.0	12 500.0	-35 290.0
Stocuri de materiale circulante	180 097.2	184 671.4	4 574.2

Mijloacele financiare pentru anul 2021 au fost distribuite după cum urmează (Figura nr.1):

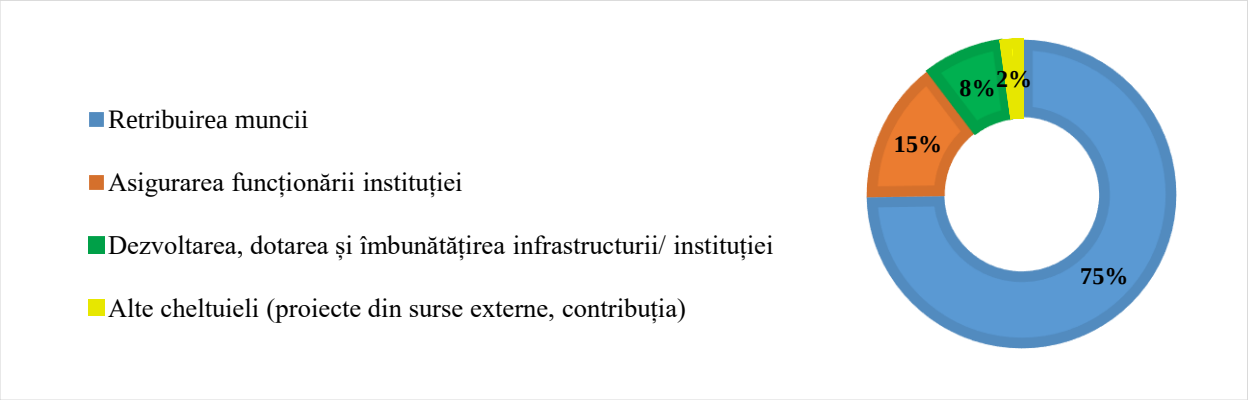
- pentru retribuirea muncii au fost distribuie 75%;
- asigurarea funcționării instituției 15%;
- dezvoltarea, dotarea și îmbunătățirea infrastructurii/ instituției 8%;
- alte cheltuieli (proiecte din surse externe, contribuția) 2%.

Tot în contextul domeniului de planificare bugetară au fost elaborate și înaintate propunerile de buget pentru anul 2022 ale aparatului central, autorităților administrative și instituțiilor din subordinea MAI, fiind duse negocieri cu Ministerul

Finanțelor în vederea aprobării bugetului Ministerului Afacerilor Interne în limitele propuse.

Astfel, prin Legea bugetului de stat pentru anul 2022 nr.205 din 06 decembrie 2021, Ministerului Afacerilor Interne i-au fost aprobate mijloace financiare în sumă de 3 758 876,5 mii lei.

Figura nr.1: Repartizarea alocațiilor bugetare pentru anul 2021



Tabel nr.3: Distribuirea bugetului Ministerului Afacerilor Interne pentru anul 2022

Denumirea	Resurse generale	Venituri colectate	Proiecte finanțate din surse externe	Total, mii lei
1	2	3	4	5=2+3+4
Aparatul Central	28 321,70			28 321,70
IGP	1 510 719,30	11 000,00	9 707,10	1 531 426,40
BMA	34 397,80	6 500,00		40 897,80
IGC	221 222,00	2 800,00	965,10	224 987,10
SPIA	56 573,50	100,00		56 673,50
IMO	7 659,80			7 659,80
CSC Dinamo	13 295,30	4 600,00		17 895,30
STI	83 937,70	10 785,00	34 078,90	128 801,60
ARM	321 084,80	15 000,00		336 084,80
IGSU	407 314,30	7 120,00	118 687,40	533 121,70
IGPF	637 216,20	2 528,00	12 595,70	652 339,90
Serviciul Medical	81 339,10	29 075,00		110 414,10
Academia „Ștefan cel Mare”	83 802,80	6 450,00		90 252,80
Total	**3 486 884,30**	**95 958,00**	**176 034,20**	**3 758 876,50**

Urmare a misiunii de audit efectuată de echipa de audit a Curții de Conturi pe marginea rapoartelor financiare consolidate ale Ministerului Afacerilor Interne încheiate la 31 decembrie 2020, în data de 29.06.2021 a fost organizată ședința pe marginea controlului efectuat, fiind aprobată Hotărârea Curții de Conturi nr.32/2021 (HCCRM).

În acest context, în vederea monitorizării implementării recomandărilor stabilite în HCCRM prin Ordinul MAI nr.284/2021 a fost aprobat Planul de acțiuni privind implementarea recomandărilor.

3.1 Auditul intern

Ministerul Afacerilor Interne, în perioada de referință a anului 2021, a efectuat o analiză amplă a impactului riscurilor de fraudă/corupție, a aspectelor ce țin de control intern și guvernare, au fost desfășurate analize privind aspectele necesare continuității activității ministerului cu scopul asigurării bunei guvernări și implementării corecte a obiectivelor planificate.

În contextul asigurării activităților de audit intern, pe parcursul anului 2021, au fost realizate 9 misiuni de audit iar 4 sunt în proces de desfășurare. Domeniile acoperite de misiuni sunt:

- procesul de achiziții publice efectuat și utilizarea mijloacelor în vederea prevenirii, diminuării și lichidării consecințelor pandemiei de coronavirus (COVID-19);
- respectarea garanțiilor de bază ale persoanelor aflate în custodia statului;
- funcționalitatea Sistemului automatizat de supraveghere a circulației rutiere din mun. Chișinău din cadrul Serviciului Tehnologii Informaționale al MAI;
- elaborare și promovare a documentelor de politici publice și actelor normative ale ministerului;
- conformitatea achiziționării bunurilor și serviciilor de implementare a soluției complexe de VOIP al MAI și extinderii sistemului de supraveghere a traficului rutier;
- evaluarea conformității decontărilor mijloacelor bănești;
- evidență și casarea bunurilor materiale;
- gestionarea mijloacelor de transport etc;

Printre deficiențele depistate în cadrul misiunilor de audit se numără:

- calcularea incorectă a uzurii mijloacelor fixe;
- decontarea nejustificată a bunurilor materiale;
- păstrarea în evidența contabilă a bunurilor materiale și mijloacelor fixe moral învechite, defectate și inutilizabile;
- nepublicarea de către unele entități a planului de achiziții, precum și completările și modificările la acestea pe parcursul anului de gestiune;
- achiziționarea prin contracte de mică valoare, a utilajului medical fiind evitată procedura privind cererea ofertelor de preț;
- reflectare în evidența contabilă a bunurilor în lipsa recepționării facturilor fiscale;
- aplicarea cadrului normativ învechit la aprobarea normelor de exploatare a mijloacelor de transport;

- divergențe a distanțelor parcurse la mijloacele de transport indicate în foile de parcurs față de datele odometrelor etc.

În contextul misiunilor de audit efectuate au fost înaintate 64 de recomandări, dintre care au fost implementate în totalitate 38 recomandări, 19 implementate parțial și 2 neimplementate, precum și 6 recomandări care constituie acțiuni planificate pentru anul 2022.

Consecvent, se relevă că, în rezultatul analizei gradului de implementare a recomandărilor expuse în rapoartele de audit din anii 2020-2021 s-a constatat o scădere a ratei implementării acestora, comparativ cu anii precedenți 2017-2020 (cu 28% față de 2020 și respectiv 8% față de 2019) fapt motivat inclusiv prin caracterul complex al recomandărilor oferite, care necesită o abordare mai specială, având impact strategic asupra proceselor ministerului.

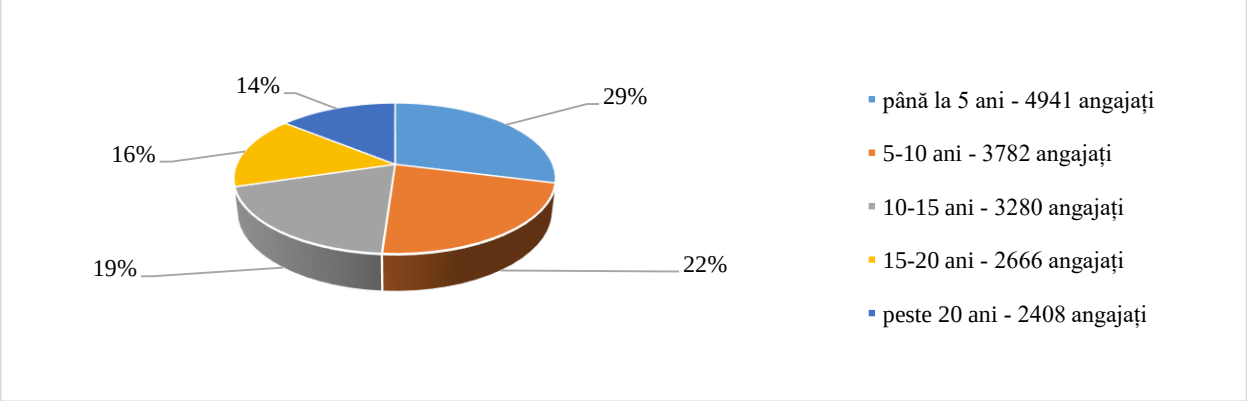
IV. POLITICI DE PERSONAL ȘI ÎNVĂȚĂMÂNT

Managementul eficient al resurselor umane este un obiectiv strategic al Ministerului Afacerilor Interne și presupune implementarea unei structuri instituționale funcționale, uniforme, coerente și durabile cu asigurarea drepturilor egale de acces și evoluție în carieră pentru angajați.

Efectivul-limită al Ministerului Afacerilor Interne, autorităților administrative și instituțiilor din subordinea acestuia, constituie 18178 unități, dintre care numărul funcțiilor vacante pe întreg sistemul MAI nu depășește 2100 de unități sau 11.5% din efectiv (2029 de unități sub moratoriu), respectiv: 8628 (46%) – ofițeri; 7928 (44%) – subofițeri și 1487 (8,6%) salariați civili și 167 (1,2%) funcționari publici.

Deficitul de personal este în descreștere față de acum 3 ani cu aproape 20 % (2585 în 2018). Totodată, în contextul obiectivului de inversare a piramidei posturilor se atestă o dublare a numărului de subofițeri față de acum 5 ani.

Figura nr.2: Distribuția angajaților MAI conform vechimii în muncă



Vârsta medie a angajaților din cadrul Ministerului Afacerilor Interne este de 37,4 ani față de 37,8 ani, acum 5 ani (2015). Totodată, cea mai pronunțată fluctuație de personal (până la 35%) se atestă la categoria de angajați de până la 5 ani.

4.1 Administrarea și recrutarea personalului

În vederea asigurării unui management eficient de administrare și recrutare a personalului a fost inițiată procedura de modificare a Legii nr.288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne. Modificările efectuate vor spori eficiența proceselor de personal, gestionarea carierei profesionale și reducerea riscurilor derivate din legislația muncii. Totodată, vor permite verificarea „reputației ireproșabile" la angajare, legătura cauzală dintre evaluarea performanțelor profesionale, încetarea raporturilor de serviciu și restituirea proporțională a cheltuielilor pentru instruire.

Adițional, a fost elaborat proiectul Regulamentului privind legitimația de serviciu al angajaților din cadrul Ministerului Afacerilor Interne pentru stabilirea regulilor uniforme de descriere, evidență și utilizare a acestora, a fost aprobat ordinul MAI nr. 561/2020 privind evaluarea anuală a performanțelor profesionale ale funcționarilor publici cu statut special, care vine să ajusteze procedura la bunele practici europene și elaborat Ghidul de management a resurselor umane în cadrul Ministerului Afacerilor Interne pentru standardizarea și unificarea procedurilor de personal.

4.2 Motivarea personalului

Pentru sporirea atractivității serviciului în cadrul Ministerului Afacerilor Interne și asigurarea protecției sociale a angajaților au fost realizate următoarele activități:

- aprobarea Regulamentului privind managementul proiectelor și procedura de salarizare a personalului din proiectele finanțate din fonduri de asistență externă (Ordinul MAI nr. 139/2021), care a permis participarea oficială a angajaților în proiecte de dezvoltare în domeniul de competență în cadrul autorității și respectiv remunerarea cu până la 75% din salariu de bază pentru activitățile desfășurate;
- extinderea sporului pentru activitățile speciale de combatere a terorismului până la 580 de angajați ai Ministerului Afacerilor Interne;
- dublarea soldelor lunare pentru 134 de elevi ai Centrului de Excelență în Securitatea Frontierei și 397 de studenți ai Academiei „Ștefan cel Mare" (de la 75 și respectiv 95 lei la 150 și respectiv 190 lei). Totodată, a fost majorată indemnizația la absolvirea instituțiilor de învățământ, de care vor beneficia anual 115 absolvenți ai Academiei „Ștefan cel Mare";
- achitarea sporului pentru munca de noapte pentru 5 000 de angajați (64 mil. de lei);
- majorarea și uniformizarea valorilor de referință de la 1700 la 1800 lei pentru ofițeri (8600 de angajați), funcționari publici și alți angajați civili (1500 de angajați) și de la 1800 la 1900 lei pentru subofițeri și personalul didactic (8000 de angajați);

- asigurarea cu hrană pentru întreg ciclu de licență a 600 de studenți;
- asigurarea a 134 de angajați cu indemnizația unică pentru infectarea cu COVID-19 urmare a desfășurării activităților de serviciu;
- asigurarea a 148 de angajați din personalul medical, implicat nemijlocit în prevenirea și combaterea COVID-19 cu spor pentru risc sporit pentru sănătate majorat de la 20 la 60% din salariu;
- asigurarea a peste 120 de angajați cu indemnizația unică de asigurare obligatorie de stat în urma traumelor survenite la locul de muncă în timpul exercitării atribuțiilor funcționale;
- dublarea numărului angajaților care beneficiază de indemnizație pentru închirierea locuinței, de la 1316 în 2019 la 2640 în 2021.

Preluarea bunelor practici internaționale în domeniul sporirii atractivității serviciului și facilitarea condițiilor de angajare și muncă au permis extinderea cotei femeilor care activează în cadrul Ministerului Afacerilor Interne până la 23,5% (4013 unități), față de 16% acum 5 ani, precum și în funcții de conducere până la 15%.

Totodată, aplicarea unei politici gender flexibile de admitere la instituțiile de învățământ ale Ministerului Afacerilor Interne a permis creșterea ponderii femeilor până la 45% în rândul studenților și elevilor.

Dezvoltarea unui sistemul incluziv de gender a permis stabilirea unei tendințe echitabile de acordare a concediilor de îngrijire a copilului între femei (907 cazuri) și bărbați (740 de cazuri).

4.3 Instruirea personalului

Pentru asigurarea unui caracter unitar aplicativ și durabil al procesului de organizare a învățământului și formării profesionale în baza bunelor practici internaționale ajustate la contextul național a fost elaborată noua Concepție privind pregătirea inițială în cadrul Ministerului Afacerilor Interne, care va permite organizarea și uniformizarea atât a procedurii cât și a procesului de optimizare a necesarului de dotări la bunele practici internaționale.

Suplimentar, a fost aprobat Standardul ocupațional pentru pompieri/salvatori, elaborat proiectul Planului de cooperare dintre Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova și Ministerul Afacerilor Interne al României pe domeniul formării personalului pentru anul 2022, aprobat Memorandumul de Înțelegere între Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Turcia și Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova privind cooperarea în domeniul instruirilor.

Adițional, peste 3500 de angajați au fost pregătiți, în cadrul formării inițiale și continue, la Academia „Ștefan cel Mare” a MAI.

Conform necesarului de instruire identificat, peste 360 de angajați au fost instruiți/certificați pe domeniul de pregătire managerială, dintre care 107 au fost promovați în funcții de conducere, ceea ce constituie 33% (2020 - 37%).

Peste 3200 de angajați ai Ministerului Afacerilor Interne (fiecare al 5-lea) cunosc una sau mai limbi străine de circulație internațională (engleza, franceza, germana, italiana, spaniola, turca).

Anual, peste 500 de angajați sunt încadrați la cursuri de studiere a limbilor străine atât în cadrul instituțiilor de învățământ ale MAI, cat și în centre lingvistice din tară și de peste hotare.

V. ASPECTE STRATEGICE PRIVIND DOMENIILE DE ACTIVITATE

5.1 Prevenirea și combaterea criminalității

Pentru prevenirea și combaterea criminalității a fost elaborată și adoptată Legea nr.181/2021, care reglementează procesul de aplicare a marcajului de trasabilitate pe armele de foc importate sau exportate, precum și pe suprafața celora introduse sau scoase definitiv de pe teritoriul Republicii Moldova pentru identificarea și urmărirea acestora. Elementele noi vor contribui la simplificarea procedurilor de căutare internațională a armelor pierdute, sustrase sau implicate în comiterea infracțiunilor, sporirea siguranței publice, minimizarea impactului armelor și eradicarea proliferării ilegale a acestora, precum și evitarea unor eventuale incidente și infracțiuni cu implicarea armelor de foc.

În contextul abordării complexe a domeniului de prevenire și combatere a criminalității urmează să fie revizuită funcționalitatea Consiliului național de coordonare a activităților de prevenire și combatere a criminalității organizate pentru ajustarea atribuțiilor autorităților și instituțiilor cu competențe în domeniu urmare a reformei administrației publice centrale de specialitate.

Totodată, urmează a fi instituit mecanismul privind coordonarea și monitorizarea implementării Convenției Consiliului Europei pentru protecția copiilor împotriva exploatării sexuale și a abuzurilor sexuale (Convenția Lanzarote).

5.2 Ordine și securitate publică

Pentru consolidarea segmentului de ordine și securitate publică a fost aprobat noul mecanism interinstituțional de intervenție pentru eficientizarea proceselor de gestionare a situațiilor de criză teroristă și de consolidare a potențialului național în prevenirea și combaterea terorismului și fortificarea eforturilor comunității internaționale pe această palieră (*HG nr.121/2021*), asigurându-se în acest sens, sporirea nivelului de securitate și siguranță a cetățeanului.

Totodată, a fost inițiat procesul de elaborare a unui sistem de evidență a semnalărilor și evenimentelor în cadrul Ministerului Afacerilor Interne. Acest sistem presupune, realizarea unui mecanism de ordine și securitate publică modern, integrat, interoperabil, capabil să asigure servicii publice de calitate pentru protecția persoanei, siguranța societății și statului.

De asemenea, a fost demarat procesul de elaborare a unei viziuni noi de dezvoltare, modernizare și operaționalizare a sistemelor automatizate, specializate de supraveghere a traficului rutier și a ordinii și securității publice pe întreg teritoriul țării, cu scopul prevenirii și combaterii infracțiunilor, creșterii gradului de securitate a societății, reducerea numărului accidentelor rutiere, încălcărilor și a caracterului grav al acestora, prin îmbunătățirea disciplinei participanților la trafic și crearea, cu ajutorul inovațiilor orientate social, a unui mod de viață confortabil și în condiții de siguranță publică.

Suplimentar, au fost elaborate un set de proiecte de acte normative, în vederea asigurării îmbunătățirii și simplificării procesului evidenței automatizate a infracțiunilor și creării unui nou mecanism unic de evidență a acțiunilor cu caracter contravențional la nivel național ce vor contribui la îmbunătățirea activității organelor de drept din Republica Moldova, prin asigurarea bazei normative oportune, coerente și consecutive.

Adițional, la data de 27.12.2021, Ministerul Afacerilor Interne cu suportul Agenției de Guvernare Electronică și a Serviciului Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică, a lansat posibilitatea cetățenilor de a depune și achita în regim online cererile pentru perfectarea cazierelor contravenționale pe site-ul servicii.gov.md sau la direct pe portal.mai.gov.md.

Prin urmare la etapa de definitivare se află proiectul actului normativ privind „*Instituirea unui mecanism intersectorial de monitorizare și analiză a cazurilor penale referitoare la violența în familie, soldate cu deces sau cu vătămare gravă a integrității corporale a victimelor*”, care vine să asigure consolidarea eforturilor orientate la desfășurarea activităților pro-active de prevenire și îmbunătățire a mecanismelor de intervenție multidisciplinară din partea autorităților competente, ce va contribui la diminuarea fenomenului violenței în familie, acordarea și oferirea serviciilor calitative, prevenirea victimizării, precum și reeducarea și resocializarea agresorilor familiali.

5.3 Managementul integrat al frontierei de stat

Asigurarea continuității strategice de dezvoltare a domeniului managementului integrat al frontierei de stat a reprezentat un segment asupra căruia Ministerul Afacerilor Interne și-a concentrat forțele pe parcursul anului 2021.

În acest sens, a fost elaborat și aprobat noul Plan de acțiuni pentru anii 2021-2023 privind implementarea Strategiei naționale de management integrat al frontierei de stat pentru perioada 2018-2023 (*HG nr. 227/2021*).

Pentru ajustarea cadrului normativ național la mediul de securitate internațional a fost inițiată procedura de elaborare a proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 215/2011 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova, care va spori gradul de securitate și protecție a cetățenilor la frontiera de stat și va contribui la diminuarea cazurilor de contrabandă și altor fenomene ilicite la frontieră.

Ministerul Afacerilor Interne a inițiat procesele de digitalizare a serviciilor prestate prin simplificarea obținerii permisului de acces în zona de frontieră și consolidarea securității aeronautice la frontiera de stat. Aceste aspecte vor contribui esențial la realizarea unui management performant al frontierei de stat.

Pași importanți au fost efectuați pentru deblocarea dialogului multidimensional cu partenerii de cooperare și autoritățile de frontieră ale României și Ucrainei. Au fost reluate patrulările comune cu reprezentanții Poliției de Frontieră a României și ai Serviciului Grăniceresc de stat al Ucrainei.

Au fost demarate acțiunile de consolidare a capacităților Poliției de Frontieră pentru asigurarea regimului și securității infrastructurii critice a complexului Hidrotehnic „Costești-Stânca”, respectarea regimului și ordinii publice în Aeroportul Internațional „Chișinău”, Portul Internațional Liber „Giurgiulești” și Aeroportul Internațional „Mărculești”.

A fost inițiat procesul de valorificare, de către stat, a dreptului de proprietate asupra întregului Sistem de comunicații fixe și mobile în standard european „TETRA” etc.

Prioritar pentru perioada următoare rămâne a fi implementarea sistemului de informații prealabile despre pasageri (API) în Republica Moldova (Aeroportul Internațional Chișinău), pentru identificarea timpurie a riscurilor de terorism, migrație ilegală, etc. și asigurarea standardelor de securitate aeronautică.

5.4 Managementul migrației și azilului

Gestionarea eficientă a migrației și azilului reprezintă un alt domeniu de activitate care a înregistrat evoluții pozitive pe parcursul anului 2021. În acest sens, s-a pus accent pe ajustarea și perfecționarea cadrului normativ cu referire la străini, realizarea obiectivelor Declarației Comune privind Parteneriatul de Mobilitate, precum și a Pactului Global privind migrația sigură, ordonată și reglementată, inclusiv asigurarea consultării și avizării proiectelor de acorduri bilaterale ce vizează domeniul migrației și readmisiei.

Pe parcursul anului s-a reușit, aprobarea cuantumului ajutorului bănesc acordat refugiaților și beneficiarilor de protecție umanitară în anul 2021, elaborarea proiectelor de acte normative pentru (1) asigurarea măsurilor de integrare a

străinilor, (2) excluderea oricărui arbitrariu din partea autorităților publice în raport cu străinul, care va asigura dreptul pentru prezentarea punctului de vedere și combaterea argumentelor autorităților, conform prevederilor Convenției pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale, (3) asigurarea drepturilor străinilor privind accesul la măsurile de integrare, serviciile medicale, piața muncii, precum și revizuirea terminologiei, întru uniformizarea utilizării acesteia în actele normative.

În parteneriat cu Organizația Internațională pentru Migrație a fost elaborat proiectul Raportului de evaluare ex-post al Strategiei naționale în domeniul migrației și azilului (2011-2020). Scopul evaluării s-a referit la efectuarea unei analize multidimensionale și independente a implementării obiectivelor și măsurilor ce vizează Strategia națională în domeniul migrației și azilului și de a furniza un raport comprehensiv cu privire la impactul activităților de implementare pe diferite niveluri pentru formularea unor concluzii și recomandări echidistante cu privire la viitoarele modalități de implementare a documentelor de politici publice pe domeniul migrație.

5.5 Gestionarea situațiilor de urgență și excepționale

Domeniul gestionării situațiilor de urgență și excepționale a înregistrat progrese semnificative pe parcursul anului 2021. În acest sens, fiind negociat și semnat Acordul de grant, întocmit prin schimb de note, dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Japoniei privind extinderea cooperării economice japoneze, în valoare de 15 mln. Euro. Grantul va fi utilizat pentru dotarea cu echipamente speciale, prin achiziționarea a 10 autoscări și 9 autospeciale de intervenție la incendii și descarcerare, cât și instruirea pompierilor și salvatorilor.

Totodată, în contextul implementării Programului de asistență tehnică lansat de către Guvernul SUA în Republica Moldova, urmează a fi construite 2 unități de salvatori și pompieri, care vor îmbunătăți substanțial calitatea sistemului de intervenție în situații de urgență și a serviciilor de protecție a vieții și siguranței oamenilor.

Pentru organizarea și antrenare populației în procesul de pregătire a protecției civile pentru acțiuni în caz de pericol sau declanșare a situațiilor excepționale, a fost aprobată HG nr.420/2021 cu privire la măsurile de pregătire a protecției civile a Republicii Moldova pentru anul 2022.

Suplimentar, a fost abrogată HG nr.1048/2005 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea sistemului de înștiințare și transmisiuni în caz de pericol sau de apariție a situațiilor excepționale fapt ce va permite evitarea cheltuielilor financiare nejustificate pentru întreținerea unui sistem de înștiințare și transmisiuni devenit nefuncțional (*circa 635 mii lei pe an, dintre care Inspectoratul General pentru Situații de Urgență – 250 mii lei și Primăria mun. Chișinău – 385 mii lei*).

Drept urmare, s-a inițiat operaționalizarea Sistemului MD-ALERT ce va permite difuzarea de mesaje text pe telefon mobil, în baza tehnologiei de tip Cell Broadcast, pentru avertizarea populației în situații de urgență.

5.6 Evidența populației, vehiculelor și conducătorilor de vehicule

Un accent aparte a fost pus de către Ministerul Afacerilor Interne pe inițierea negocierilor și aprobării semnării acordurilor de conversiune a permiselor de conducere cu guvernele Germaniei și Lituaniei pentru susținerea cetățenilor Republicii Moldova stabiliți peste hotarele țării. Astfel, potrivit acestor acorduri cetățenii care își stabilesc reședința pe teritoriul acestor state, vor avea dreptul să-și convertească permisul de conducere, fără a susține examene teoretice și practice.

Adițional, în proces de negociere se află acordurile de conversiune a permiselor de conducere cu Spania și Grecia.

Totodată, au fost efectuate modificările cadrului normativ aferent serviciilor publice prestate cetățenilor pentru implementarea procesului de digitizare a procesului de obținere a permisului de conducere, excluderea obligativității deținerii asupra sa a permisului de conducere în traficul național și reducerea numărului actelor necesare la perfectarea dreptului de a conduce vehicule.

5.7 Rezervele materiale de stat și de mobilizare

O altă intervenție prioritară a Ministerului Afacerilor Interne a fost elaborarea și ajustarea cadrului normativ în domeniul rezervelor de stat și de mobilizare, precum și asigurarea intervenției operative a statului, prin eliberarea bunurilor din rezervele de stat, în cazul declanșării situațiilor de urgență/excepționale.

Astfel, a fost elaborat și aprobat (1) mecanismul de control al rezervelor de stat și de mobilizare și (2) modul de stabilire și aplicare a prețurilor la bunurile destinate stocării și eliberării în/din rezervele de stat și de mobilizare, care a avut drept rezultat asigurarea integrității cantitative și calitative a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare, respectarea condițiilor de păstrare și penalizarea, după caz, a depozitarilor responsabili (*HG nr.4/2021 și HG nr.5/2021*).

În regim operativ, a fost recepționată și distribuită motorina acordată Republicii Moldova de către România, sub formă de ajutor umanitar, destinat agricultorilor afectați de seceta din anul 2020.

Pentru gestionarea eficientă a situațiilor de urgență și excepționale, Ministerul Afacerilor Interne a asigurat eliberarea din rezervele de stat (1) a grâului alimentar pentru asigurarea necesităților populației Republicii Moldova cu produse de pâine, panificație și morărit, precum și susținerea sectorului zootehnic, (2) a bunurilor materiale pentru lichidarea consecințelor incendiului din data de 09.07.2021, din satul Șerpeni, raionul Anenii Noi, care a afectat 80% din acoperișul blocului

alimentar al Instituției Publice „Gimnaziul Șerpeni”, inclusiv (3) a păcurii pentru asigurarea populației cu agent termic și energie electrică pe perioada rece a anului și menținerea unor tarife stabile la energia termică, electrică și economisirea gazelor naturale.

Totodată, a fost inițiată procedura de elaborare a unui noi legi cu privire la rezervele de stat și de mobilizare urmare a identificării unor deficiențe de norme și dificultăți de aplicare a legii actuale, inclusiv pentru reglementarea unei viziuni noi asupra rezervelor de stat și de mobilizare și instituirea unui mecanism eficient de gestionare a rezervelor de stat și de mobilizare, precum și asigurarea intervenției prompte a statului pentru protecția populației și a țării în cazul declanșării unor situații de urgență și/sau excepționale.

VI. COOPERARE INTERNAȚIONALĂ

Pe parcursul perioadei de referință, Ministerul Afacerilor Interne a asigurat continuitatea activităților din domeniul afacerilor interne ce reies din prerogativele naționale de integrare europeană în contextul realizării măsurilor din Planul național de acțiuni privind implementarea Acordului de Asociere RM-UE pentru perioada 2017-2019.

Totodată, a fost asigurată coordonarea internă și externă a proiectului Agendei de Asociere RM-UE pentru anii 2021-2027, comentariile MAI fiind integral susținute și incluse în noul proiect al Agendei de Asociere.

A fost definitivată informația factologică din Blocul 3 al Planului de acțiuni privind liberalizarea regimului de vize: „Securitatea și ordinea publică pentru 2020” în contextul prezentării celui de-al 4-lea Raport al Republicii Moldova privind Mecanismul de suspendare a Regimului de vize și asigurarea sustenabilității progreselor obținute în contextul implementării Planului de acțiuni.

Un suport considerabil în dezvoltarea domeniului afacerilor interne pe dimensiunea externă a fost oferit de către partenerii strategici ai MAI, precum SUA, Uniunea Europeană, agențiile specializate ale ONU (OIM, PNUD, UN Women, ICNUR etc.), ICMPD, Consiliul Europei, Europol, Frontex etc.

Printre principalele rezultate înregistrate pe parcursul anului 2021 sunt:

- oferirea suportului pentru prevenirea răspândirii pandemiei de COVID-19 de către EUBAM, TIKA, Delegația UE, Ambasadele Austriei, Chinei, Italiei, Qatar, Poloniei, României, SUA, Turciei, etc;
- relansarea dialogului strategic cu partenerii externi: UE, SUA, România, Franța, Germania, Polonia, Suedia, Italia, Statele Baltice (Estonia, Lituania și Letonia), Israel, Marea Britanie;
- inițierea cooperării cu Fondul de Solidaritate Polonez în vederea susținerii eforturilor în domeniul protecției civile la nivel local prin stabilirea priorităților pe termen scurt și mediu;

- lansarea concursului de selectare a unui Consilier UE de nivel înalt pentru susținerea modernizării domeniului de afaceri interne;
- inițierea discuțiilor și realizarea Misiunii de evaluare a Centrului de la Geneva pentru Guvernarea Sectorului de Securitate (DCAF) pe marginea (1) evaluării strategice a stadiului dezvoltării în cadrul MAI și (2) oferirii recomandărilor cu privire la pașii de dezvoltare ulterioară;
- organizarea rundei de negocieri pe marginea proiectului Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Federale Germania privind conversiunea permiselor de conducere;
- identificarea partenerilor și experților internaționali pentru efectuarea (1) analizei interoperabilității Inspectoratului General al Poliției și Inspectoratului General de Carabinieri și (2) elaborarea planului de dezvoltare a Inspectoratului General al Poliției pentru perioada 2022-2024;
- acceptarea spre finanțare externă a procesului de organizare a unui sondaj de opinie având ca scop evaluarea atitudinii publicului (satisfacția generală/ încrederea cetățenilor) față de Poliție, în special subdiviziunile subordonate din prima linie, care interacționează direct cu cetățenii;
- inițierea discuțiilor în vederea semnării unor acorduri de cooperare bilaterale în domeniul afacerilor interne cu state precum SUA, Azerbaidjan și Israel;
- semnarea Acordului de grant, întocmit prin schimb de note, dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Japoniei privind extinderea cooperării economice japoneze (*Proiectul privind îmbunătățirea echipamentelor de stingere a incendiilor*).

Pentru atingerea obiectivelor Ministerului Afacerilor Interne au fost semnate 2 tratate internaționale, pregătite pentru semnare 2 documente internaționale care nu cad sub incidența Legii nr.595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova iar pe marginea a 8 proiecte de tratate internaționale se duc negocieri.

Pe parcursul perioadei de referință de către ofițerii de legătură ai Ministerului Afacerilor Interne detașați la SELEC, EUROPOL și BCCCO a fost asigurată activitatea polițienească internațională prin participarea, inclusiv, la mai multe operațiuni internaționale privind contracararea criminalității (OPSON-X, Darkmarket, Aintox, Visa-93, Avazak etc.)

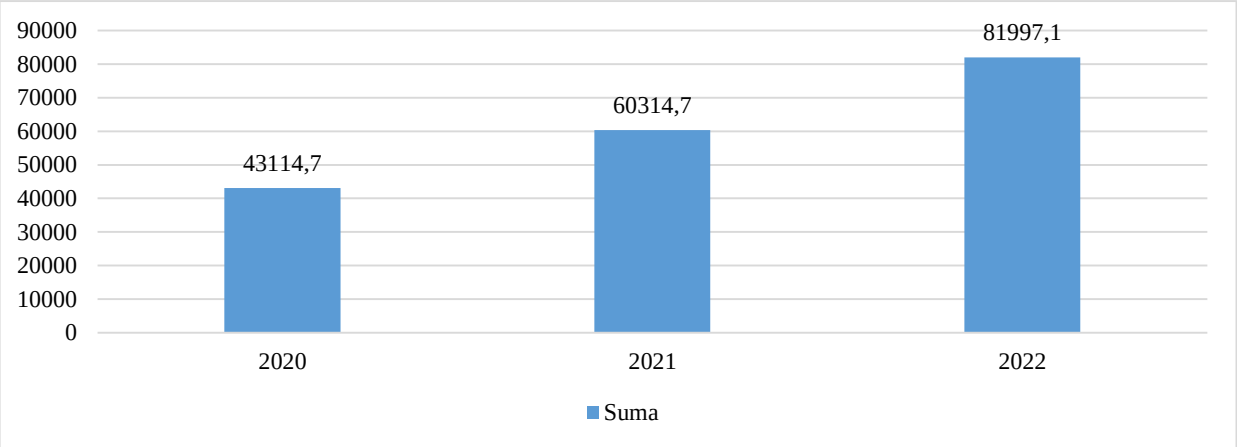
6.1 Managementul proiectelor

Pornind de la necesitatea consolidării capacităților instituționale privind atragerea asistenței externe Ministerul Afacerilor Interne a acordat o atenție sporită creșterii permanente a capacităților de absorbție a asistenței externe, precum și asigurării transparenței și complementarității în procesul de valorificare și coordonare a acesteia.

Actualmente, Ministerul Afacerilor Interne gestionează 70 de programe și proiecte atât de asistență financiară (20) cât și tehnică (32), dintre care 52 sunt în diverse faze de implementare iar 18 sunt la diferite etape de negociere și aprobare.

Volumul asistenței externe acordate pentru investiții capitale din contul proiectelor finanțate din surse externe pentru MAI este în creștere: 2020 – 43114,7 euro; 2021 – 60314,7 euro; 2022 – 81997,1 euro.

Figura nr. 3: Volumul asistenței externe pentru anii 2020-2022



Asistența externă oferită cuprinde domenii precum: reforma poliției, gestionarea situațiilor urgente, managementul integrat al frontierei, asigurarea ordinii și securității publice.

Rolul asistenței externe în realizarea priorităților de dezvoltare este unul semnificativ, contribuind la consolidarea infrastructurii, dotarea tehnică a locurilor de muncă, sporirea accesului la informație prin intermediul dezvoltării arhitecturii IT și sporirea profesionalismului angajaților ministerului.

Majoritatea proiectelor de asistență externă sunt implementate cu suportul UE, fapt ce constituie circa 70% din totalul asistenței oferite MAI (10% SUA, 20% alți parteneri).

Grație asistenței externe s-a reușit ridicarea nivelului calității serviciilor publice furnizate continuu populației prin: reacționarea mai rapidă la apelurile de urgență, intervenția mai bună a salvatorilor și polițiștilor, protecția cetățenilor și a bunurilor acestora.

În anul 2021, o prioritate a fost consolidarea parteneriatului de colaborare cu comunitatea donatorilor, fiind organizate ședințe de lucru cu reprezentanții organizațiilor internaționale și experți ai proiectelor internaționale.

Un suport considerabil în dezvoltarea politicilor MAI pe dimensiunea externă a fost oferit de către partenerii externi de dezvoltare și instituțiile internaționale precum: Delegația UE, Ambasada SUA, ONU, PNUD, CEPOL, EUROPOL, ICMPD, OIM, CoE etc.

La 2 februarie 2021 a avut loc ședința de lucru în format online cu reprezentanții Comisiei Europene și Delegației UE la Chișinău. Reuniunea a fost

organizată în contextul identificării domeniilor prioritare și planificării acțiunilor care vor fi incluse în Programul indicativ multianual pentru Republica Moldova, corelat cu proiectul noii Agende de Asociere RM - UE pentru anii 2021-2027. Noul Program Indicativ Multianual este documentul de programare care va reflecta asistența financiară prevăzută pentru Republica Moldova și prioritățile sectoriale care vor fi susținute pentru următorii șapte ani din partea UE.

În perioada de referință de către subdiviziunile Ministerului Afacerilor Interne au fost elaborate și prezentate mai multe propuneri de proiecte pe sectoarele coordonate de MAI.

A fost elaborată de comun cu Centrul Internațional pentru Dezvoltarea Politicilor Migraționale ICMPD fișa proiectului „Strengthening international law enforcement cooperation unit (ILECU)", care a fost acceptată spre finanțare de Comisia Europeană pentru consultare și evaluare. Țările partenere ale proiectului membre UE sunt Ungaria și România; țările beneficiare: Moldova, Georgia, Macedonia de Nord, Serbia și Ucraina. Perioada de implementare a proiectului este 24 luni (cu demararea activităților în 2022).

A fost remis către Ministerul Finanțelor dosarul MAI privind propunerile de proiecte spre finanțare prin intermediul Creditului oferit de Guvernul Republicii Polone:

- Sector de poliție mai prietenos și accesibil. (12 mil. Euro)
- Consolidarea capacităților operaționale ale Direcției Generale Urmărire Penală a IGP (2 mil. Euro)
- Gestionarea eficientă a proceselor migraționale prin consolidarea capacităților BMA și redislocarea într-un singur edificiu (3 mil. Euro)
- Dezvoltarea și modernizarea Serviciului Medical al MAI (3 mil. Euro)
- Consolidarea capacităților de instruire a personalului cu atribuții polițienești (2 mil Euro)

Au fost inițiate negocierile cu echipa Băncii Mondiale în vederea stabilirii priorităților pentru o eventuală asistență. Banca Mondială și-a exprimat suportul în scrierea fișei de proiect. Proiectul pregătirea și reducerea riscurilor de dezastre în Moldova urmează a fi finanțat în baza unui credit acordat Republicii Moldova. Valoarea totală a proiectului va fi de până la 40 milioane USD. Perioada de implementare 2022-2026. Beneficiar de bază al asistenței va fi Inspectoratul General pentru Situații de Urgență. Creditul va fi utilizat pentru operaționalizarea Sistemului MD-ALERT ce va permite difuzarea de mesaje text pe telefon mobil în baza tehnologiei de tip Cell Broadcast pentru avertizarea populației în situații de urgență.

Au fost remise propuneri de proiecte pentru noua Strategie de Cooperare pentru Europa de Est pentru anii 2021-2027 susținută de Agenția Suedeză pentru Dezvoltare și Cooperare (SIDA).

A fost transmisă solicitarea de asistență către Ambasada Cehiei în Republica Moldova privind acordarea asistenței în vederea depunerii fișei de proiect pentru

consolidarea capacității chinologice a MAI din fondurile ODA ale Agenției Cehe de Dezvoltare.

Au fost completate și modificate 2 fișe de proiect în cadrul programului „Support for the Implementation Agreement" „EU4Reforms":

- Twinning „The Carabinieri strengthened their capacity for professional service delivery in line with EU MS's best practices", care va fi gestionat de un stat membru UE, cu un buget estimativ de 3 milioane Euro, pentru perioada 2022-2024 (36 luni);
- Grant „The bilateral police cooperation between EU member states and Moldova based on the exchange of DNA profiles has been strengthened", care va fi utilizat pentru procurarea echipamentelor pentru laboratorul ADN și operaționalizarea bazei de date genomice. Bugetul estimativ al proiectului este de 800 mii Euro, pentru o perioadă de 24 luni.

A fost negociată fișa de proiect în domeniul prevenirii și combaterii dezinformării și a manipulării prin mijloace de comunicare, aplicată în cadrul Programme Horizon Europe Framework Programme (HORIZON) Call Fighting Crime and Terrorism 2021 (HORIZON-CL3-2021-FCT-01) de comun cu omologii din România. Proiectul va fi o premieră instituțională, menit să combată știrile false, care pot genera pericole pentru unele segmente ale securității naționale, afectând organele de stat și corectitudinea perceperii anumitor situații, inclusiv cele generate de dezinformarea în masă.

La finele anului, s-a aplicat la instrumentul de asistență tehnică TAIEX în scopul consolidării capacităților angajaților CTCEJ în domeniul marcării armelor. Asistența constă în organizarea unei vizite de studiu pentru a stabili contacte cu agențiile specializate care sunt responsabile de procesul de marcare a armelor de foc. În special pentru a obține cunoștințe legate de activitățile practice de marcare, familiarizarea cu setarea parametrilor laser atunci când sunt marcate diferite suprafețe (oțel, polimer etc.), dar și pentru a dobândi abilități practice.

VII. ASPECTE OPERAȚIONALE

7.1 Prevenirea și combaterea infracționalității, faptelor contravenționale și incidentelor

Ministerul Afacerilor Interne prin intermediul structurilor organizaționale, s-a axat pe parcursul anului 2021, în mod primordial, pe intensificarea și eficientizarea activităților de prevenire a provocărilor pe linie de ordine publică și situații de urgență, identificarea și punerea în aplicare a celor mai eficiente soluții și metode de asigurare a acestora.

În acest sens, pe parcursul perioadei de raport, la nivel local a fost asigurată desfășurarea a 150 877 întruniri cu caracter de informare și sensibilizare (în anul

2020 – 62 279) cu participarea cumulativă a cca 777 551 persoane (în anul 2020 – 416 126), inclusiv:

- 4 808 întruniri – în cadrul instituțiilor de învățământ (în anul 2020 – 2 174), cu participarea cumulativă a cca 120 605 persoane (în anul 2020 – 72 695);
- 4 531 întruniri – în cadrul colectivelor de muncă (în anul 2020 – 1 832), cu participarea cumulativă a cca 104 221 persoane (în anul 2020 – 19 100);
- 141 538 întruniri – în cadrul altor locații (în anul 2020 – 58 273), cu participarea cumulativă a cca 552 725 persoane (în anul 2020 – 324 331).

De asemenea, au fost desfășurate 25 campanii și acțiuni de sensibilizare, organizate inclusiv în parteneriat cu alte instituții ale statului și organizații nonguvernamentale.

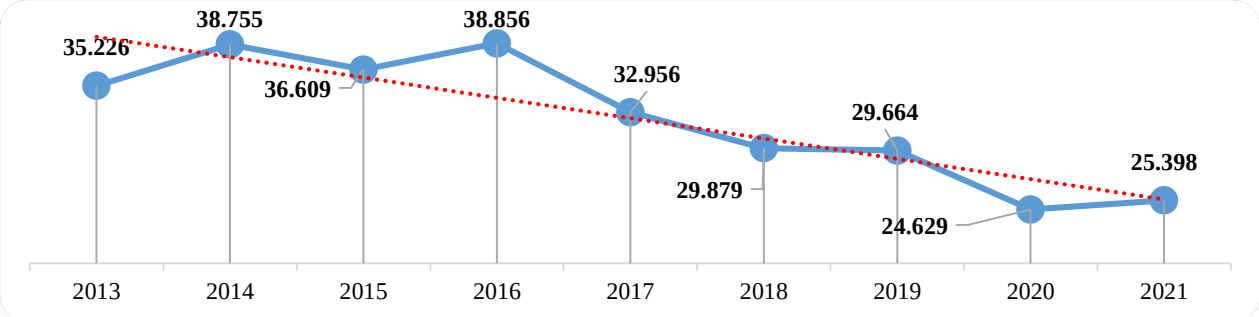
La nivel local au fost desfășurate 92 măsuri de verificare în trafic (filtre) a conducătorilor mijloacelor de transport în vederea confirmării sau infirmării faptelor ilegale inclusiv celor constatate anterior cu ajutorul mijloacelor tehnice certificate sau al mijloacelor tehnice omologate și verificate metrologic.

În context, a fost continuată și aprofundată cooperarea subdiviziunilor ministerului cu instituțiile de profil ale statului, partenerilor de dezvoltare și structurilor internaționale pe aspecte de combatere a infracționalității.

Drept urmare, a fost asigurată desfășurarea a 24 operațiuni de combatere (în anul 2020 – 21), inclusiv 13 operațiuni sub egida organismelor internaționale (în anul 2020 – 11) sau cu 3 (+14,3%) mai multe decât pe parcursul anului 2020.

Exceptând perioada anului 2020 – perioadă caracterizată printr-o ascendență semnificativă a infracționalității pe fonul situației pandemice, activitățile subsumate au facilitat menținerea fonului infracțional sub nivelul anilor precedenți.

Figura nr. 4: *Trendul infracțiunilor pe parcursul anilor 2013 – 2021, pe domeniile de competență atribuite MAI.*



În același timp, au condiționat diminuarea numărului următoarelor genuri de infracțiuni:

- corupere activă, cu -71,4% (anul 2021 – 10 infracțiuni / anul 2020 – 35 infracțiuni);
- traficul de copii, cu -37,5% (anul 2021 – 10 infracțiuni / anul 2020 – 16 infracțiuni);
- corupere pasivă, cu -33,3% (anul 2021 – 10 infracțiuni / anul 2020 – 15 infracțiuni);

- proxenetismul, cu -25% (anul 2021 – 21 infracțiuni / anul 2020 – 28 infracțiuni);
- omorul, cu -17,3% (anul 2021 – 134 infracțiuni / anul 2020 – 162 infracțiuni);
- răpirea mijlocului de transport, cu -12,8% (anul 2021 – 327 infracțiuni / anul 2020 – 375 infracțiuni);
- violul, cu -12,6% (anul 2021 – 222 infracțiuni / anul 2020 – 254 infracțiuni);
- vătămare intenționată gravă a integrității corporale, cu -6,8% (anul 2021 – 150 infracțiuni / anul 2020 – 161 infracțiuni);
- jaful, cu -5,3% (anul 2021 – 515 infracțiuni / anul 2020 – 544 infracțiuni);
- încălcarea regulilor de securitate a circulației soldate cu deces, cu -5% (anul 2021 – 170 infracțiuni / anul 2020 – 179 infracțiuni);
- furtul, cu -4,6% (anul 2021 – 7642 infracțiuni / anul 2020 – 8011 infracțiuni).

De menționat că, potrivit rezultatelor analizelor efectuate la subiect, majorarea de +3,12% a fonului infracțional general, înregistrată către finele perioadei de raport, a fost, preponderent, condiționată de:

1. creșterea numărului infracțiunilor informatice și a numărului de infracțiuni din categoria celor de combatere a faptelor de conducere a mijlocului de transport în stare de ebrietate; fapte de confecționare, deținere, vânzare sau folosire a documentelor oficiale, a imprimatelor, ștampilelor sau sigiliilor false etc.;
2. impulsionarea activității de înregistrare evidență a faptelor ilegale și diminuarea fenomenului de tăinuire a infracțiunilor;
3. înregistrarea pe parcursul anului 2020, pe fondul situației pandemice, a unei descreșteri considerabile (-5 035 infracțiuni) a numărului de infracțiuni în raport cu perioada anului 2019.

Analiza efectuată de către Ministerul Afacerilor Interne relevă faptul că unele genuri de infracțiuni fiind susținute de progresul continuu al tehnologiilor informaționale au trecut în mediul online. În context, se atestă o continuă creștere a fraudelor cu utilizarea cardurilor bancare (art. 186 CP RM), fiind înregistrate 141 cauze penale, comparativ cu 128 cauze penale înregistrate în anul 2020.

Majoritatea infracțiunilor se comit prin metoda ingineriei sociale, victimele fiind induse în eroare prin relatarea unor fapte false. Din considerentul că, infracțiunile informatice și din domeniul comunicațiilor poartă un caracter latent, iar la nivel național nu există nici un mecanism de raportare a incidentelor de securitate cibernetică, se constată o problema majoră de lipsă a informației la nivel de țară.

În acest context, este prioritar de a elabora noi mecanisme pentru a identifica (1) tendințele infracționale în domeniul criminalității cibernetice, (2) riscurile asociate domeniului dat precum și de (3) a institui mecanisme eficiente de combatere a fenomenelor identificate la nivel național cu o abordare complexă.

7.2 Investigarea infracțiunilor, urmărirea penală

În perioada anului 2021, de către subdiviziunile MAI abilitate cu atribuții în materie penală a fost asigurată realizarea acțiunilor de investigare și urmărire penală în contextul a 25 398 infracțiuni sau cu 769 infracțiuni mai mult (+3,12%) față de perioada anului 2020.

Din ele, 166 infracțiuni s-au atribuit la categoria celor excepțional de grave, 453 infracțiuni – la categoria celor deosebit de grave, 3 689 infracțiuni – la categoria celor grave, 13 739 infracțiuni - la categoria celor mai puțin de grave și 7 351 infracțiuni – la categoria celor ușoare.

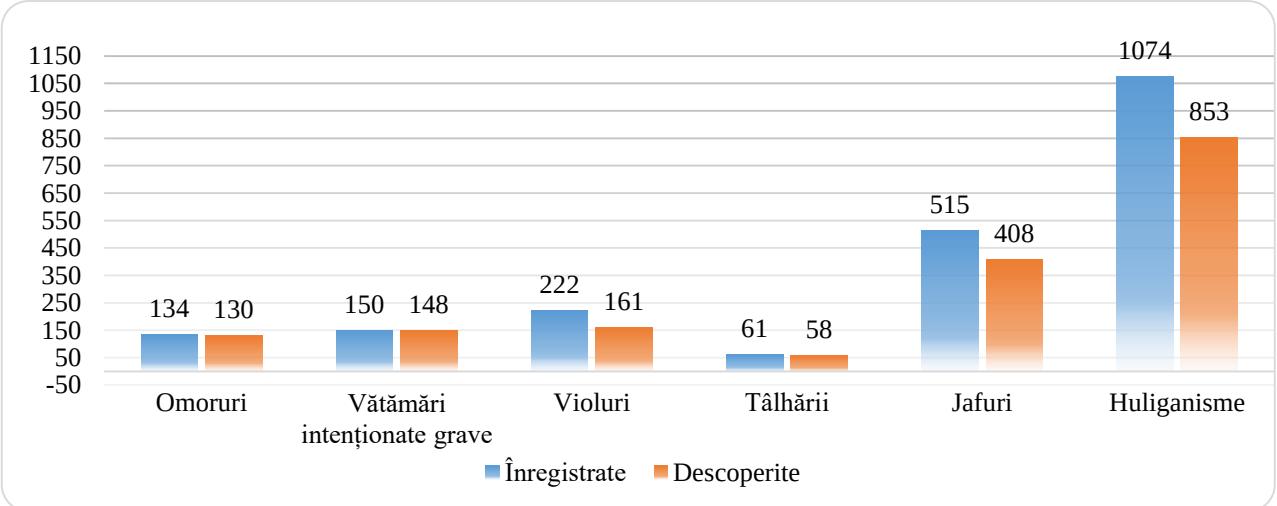
Din numărul total de infracțiuni înregistrate, Inspectoratul General al Poliției a asigurat realizarea acțiunilor de urmărire penală în contextul a 24 377 infracțiuni (95,98%), Inspectoratul General al Poliției de Frontieră – 1 011 infracțiuni (3,98%) și Serviciul protecție internă și anticorupție – 10 infracțiuni (0,03%).

Până la finele perioadei de raport, drept rezultat al activităților consolidate ale organelor abilitate cu atribuții de constatare a infracțiunilor și efectuare a urmăririi penale, au fost stabiliți făptuitorii și înaintată propunerea de terminare a urmăririi penale conform prevederilor art. 289 din Codul de procedură penală a Republicii Moldova, pe 16 423 cauze penale sau 64,66% din numărul total înregistrat.

În context, organele de investigare și urmărire penală și-au conjugat eforturile la descoperirea și investigarea infracțiunilor excepțional de grave, deosebit de grave și celor cu o rezonanță socială sporită.

Astfel, urmare a mobilizării comune a personalului organelor de referință, cu suportul organului Procuraturii, au fost stabiliți făptuitorii și înaintată propunerea de terminare a urmăririi penale în cazul a 130 omoruri (97% din 134 cazuri), 148 vătămări intenționate grave (98,7% din 150 cazuri), 161 violuri (72% din 222 cazuri), 58 tâlhării (95% din 61 cazuri), 408 jafuri (79,2% din 515 cazuri) și 853 huliganisme (79,4% din 1074 cazuri).

Figura nr. 5: Date privind numărul de făptuitori stabiliți în cazul infracțiuni cu grad de rezonanță sporită, în raport cu numărul infracțiunilor înregistrate.



În paralel, organele de referință au depus eforturi constante pentru identificarea autorilor infracțiunilor săvârșite în anii precedenți, acestea soldându-se cu stabilirea făptuitorilor și înaintarea propunerilor de terminare a urmăririi penale în cazul a 5 002 infracțiuni.

Activitatea desfășurată de către organele de investigare și urmărire penală s-a focusat pe documentarea grupărilor criminale specializate în comiterea infracțiunilor legate de traficul ilicit al substanțelor narcotice, infracțiunilor cibernetice, infracțiunilor de trafic de ființe umane, dar și a celor economice.

Drept rezultat, cu suportul instituțiilor internaționale și implicarea organului Procuraturii, au fost pornite 85 cauze penale în privința a 266 persoane, membri activi a 51 grupări criminale organizate.

7.3 Constatarea și examinarea contravențiilor

În cadrul măsurilor de menținere a ordinii și securității publice, agenții constatatori din cadrul subdiviziunilor autorităților administrative și instituțiilor din subordinea Ministerului Afacerilor Interne au intensificat activitatea de contracarare a contravențiilor, context în care, către finele anului 2021, au fost constatate 623 902 contravenții, dintre care:

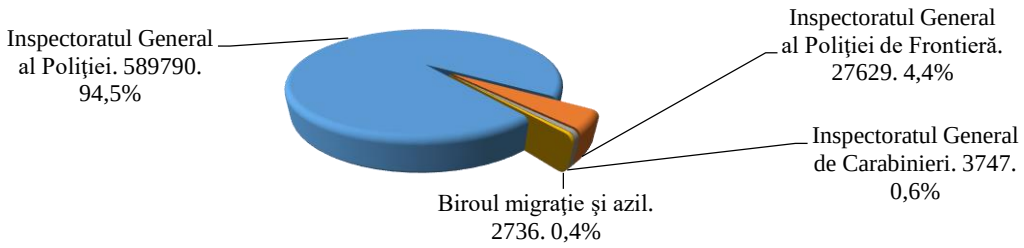
- 429 225 (68,8%) – contravenții din domeniul circulației rutiere;
- 188 379 (30,2%) – contravenții ce atentează la ordinea și securitatea publică și alte valori ocrotite de lege;
- 6 298 (1%) – contravenții ce atentează la regimul frontierei de stat și regimul de ședere pe teritoriul RM.

În acest sens, a fost înregistrată o majorare cu +53,5% (+217 426 fapte contravenționale) a numărului de constatări a faptelor contravenționale, în raport perioada anului 2020 (406 476 fapte contravenționale).

Sub aspect structural, ponderea a revenit contravențiilor din domeniul circulației rutiere care au înregistrat o majorare cu 61,2% față de anul 2020. Acestea au fost urmate de către contravențiile ce atentează la ordinea și securitatea publică și alte valori ocrotite de lege care au înregistrat o majorare cu 39,7% față de anul 2020 și contravențiile ce atentează la regimul frontierei de stat și regimul de ședere pe teritoriul RM care au înregistrat o majorare cu 17,6% față de anul 2020.

Din totalul contravențiilor constatate, circa 94,5% au revenit subdiviziunilor Inspectoratului General al Poliției (589 790 contravenții), 4,4% subdiviziunilor Inspectoratului General al Poliției Frontieră (27 629 contravenții), 0,6% subdiviziunilor de profil din cadrul Inspectoratului General de Carabinieri (3 747 contravenții) și 0,4% Biroului migrație și azil (2 736 contravenții).

Figura nr. 6: Distribuția numărului de contravenții înregistrate după autoritățile administrative abilitate cu competențe de constatare.



În rezultatul examinării cauzelor contravenționale au fost aplicate amenzi în sumă totală de 495 861 537 lei (achitate 199 654 446 lei) sau cu 151 790 828 lei mai mult decât în perioada anului precedent (a.p. 34 4070 709 lei).

Numărul în creștere a contravențiilor din domeniul circulației rutiere și a celor ce atentează la ordinea și securitatea publică orientează Ministerul Afacerilor Interne spre identificarea și dezvoltarea de noi soluții pentru descurajarea și prevenirea acestor fenomene.

În acest sens, Ministerul Afacerilor Interne mizează pe o abordarea complexă și strategică la nivel național, inclusiv cu implicarea autorităților publice centrale și locale pentru garantarea unui răspuns adecvat faptelor contravenționale.

7.4 Reacționarea la apelurile de urgență

Pe parcursul perioadei de raport, un deziderat al Ministerului Afacerilor Interne a reprezentat fortificarea capacităților subdiviziunilor abilitate cu funcții de reacționare la apelurile de urgență a populației, în scopul intervenției rapide și soluționării situațiilor ce prezintă risc pentru viața, sănătatea, bunurile persoanelor sau mediul înconjurător.

În acest sens, la nivel instituțional au fost realizate acțiuni continue de operaționalizare a subdiviziunilor de intervenție și reacționare operativă din cadrul Poliției și Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, accentul fiind plasat pe creșterea mobilității și operativității și, nu în ultimul rând, instruirea personalului acestora.

Drept rezultat, către finele perioadei de raport, la nivel național, timpul mediu de reacție la apelurile de urgență ale cetățenilor la Serviciul 112, cu referire la infracțiuni și incidente s-a redus cu 3 minute 36 secunde, de la 27 minute 19 secunde (timpul mediu calculat pentru anul 2020) la 23 minute 44 secunde (timpul mediu calculat pentru anul 2020).

Tabelul nr. 4: Date privind capacitatea de reacție la apelurile de urgență a SSU din cadrul MAI pe parcursul anilor 2020-2021

Nr.	Serviciul specializat de urgență	Anul 2020	Anul 2021	+/-
1.	Inspectoratul General al Poliției	0:32:56	0:27:53	-05:03
2.	Inspectoratul General pentru Situații de Urgență	0:21:43	0:19:34	-02:09
Sumar mediu		**0:27:19**	**0:23:44**	**-03:36**

Total, pe parcursul perioadei de referință, prin intermediul Serviciului 112 au fost recepționate 312 352 apeluri despre infracțiuni și incidente urmare fiind înregistrată o descreștere cu -1,2% a numărului acestora în raport cu anul 2020 (316 032 apeluri).

Indicatorii statistici privind reacționarea la apelurile de urgență și analizele efectuate relevă faptul că Ministerul Afacerilor Interne urmează să modernizeze și să sporească mobilitate subdiviziunilor Inspectoratului General pentru Situații de Urgență și Inspectoratului General al Poliției, inclusiv să extindă aria de acoperire teritorială a acestora pentru asigurarea unui timp minim de răspuns.

7.5 Asigurarea ordinii publice cu ocazia întrunirilor și a altor activități similare

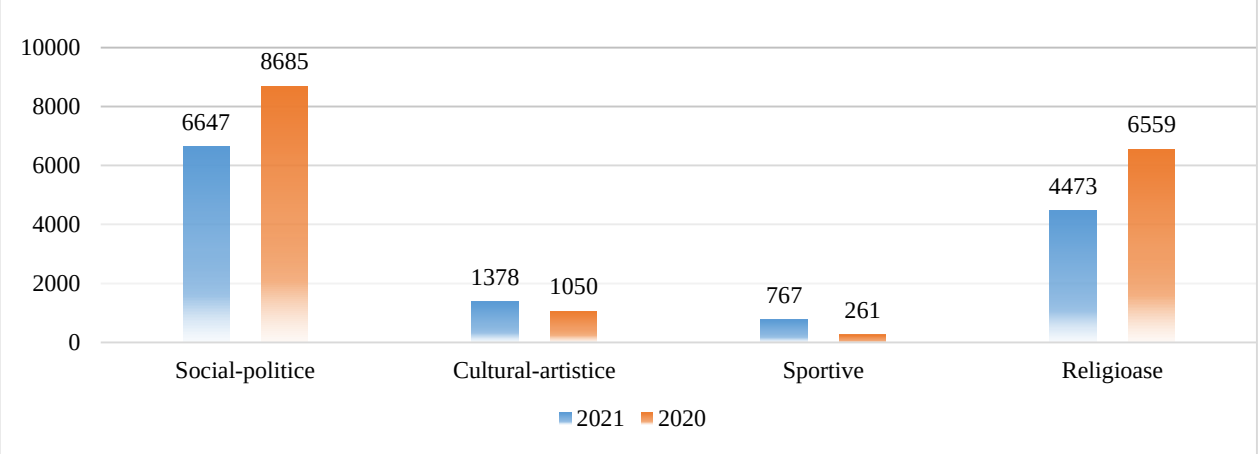
În perioada anului 2021, subdiviziunile de profil ale Inspectoratului General al Poliției și Inspectoratului General de Carabinieri au asigurat ordinea publică și securitatea circulației rutiere pe parcursul desfășurării a 13 265 evenimente publice (anul 2020 - 16 555), inclusiv:

- 6 647 evenimente cu caracter social-politic (anul 2020 – 8 685), inclusiv:
  - 550 mitinguri, acțiuni de protest (anul 2020 – 769);
  - 88 deplasări a conducerii țării (anul 2020 – 305);
  - 34 delegații oficiale (anul 2020 – 11).
- 4 473 evenimente cu caracter religios (anul 2020 – 6 559);
- 1 378 evenimente cu caracter cultural-artistic (anul 2020 – 1 050);
- 767 evenimente cu caracter sportiv (anul 2020 – 261).

Suplimentar, de către personalul Inspectoratului General de Carabinieri au fost monitorizate 63 activități privind respectarea măsurilor de securitate și ordine publică la sediile misiunilor diplomatice.

În cadrul evenimentelor de referință a fost înregistrat un flux cumulativ de cca 2 612 896 persoane, comparativ cu 3 238 402 persoane în perioada anului 2020.

Figura nr. 7: Evenimente publice desfășurate în perioada anilor 2020 - 2021, după categorii de întruniri



Din numărul total de măsuri înregistrate, 2 173 - au fost organizate şi desfăşurate în mun. Chișinău (anul 2020 – 2136), la care au participat circa 651 726 cetățeni (anul 2020 – 794 995).

7.6 Asigurarea securității rutiere

În perioada de raport de către subdiviziunile de profil din cadrul Inspectoratului General al Poliției, au fost înregistrate și examinate 2 517 încălcări a regulilor de securitate a circulației soldate cu deces sau cu vătămarea medie sau gravă a integrității corporale sau a sănătății persoanei (2 834 persoane traumatizate și 254 persoane decedate), comparativ cu 2 004 încălcări (2 265 persoane traumatizate și 245 persoane decedate), înregistrate și examinate în perioada anului precedent.

Tabelul nr. 5: Date comparative privind situația accidentară înregistrată pe parcursul perioadei de 12 luni ale anilor 2020 – 2021

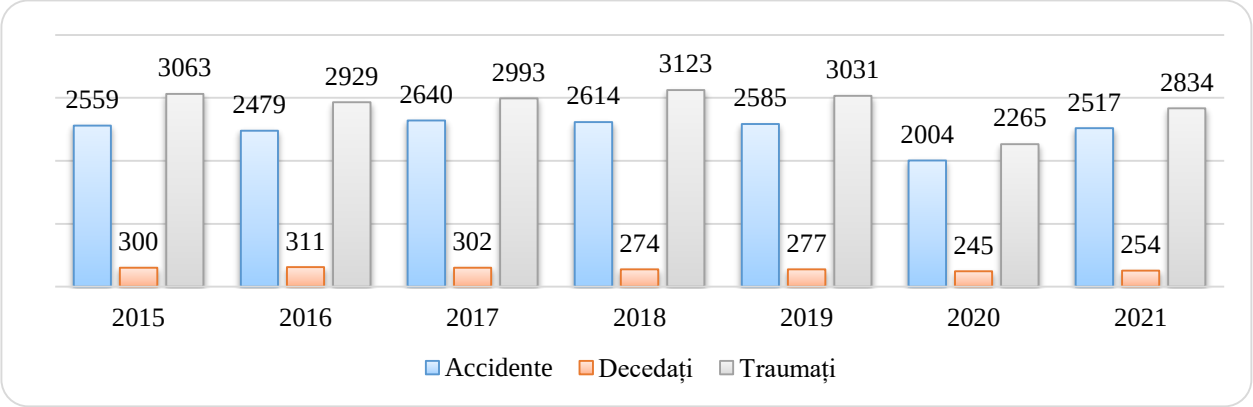
Accidente / persoane	Anul 2020	Anul 2021	+/-	%
Înregistrate	2 004	2 517	+513	+25,6
Decedați	245	254	+9	+3,67
Traumatizați	2 265	2 834	+569	+25,12

În mun. Chișinău au fost înregistrate și examinate 1 122 accidente rutiere, sau 44,5% din numărul înregistrat la nivel național.

În particular, de către Inspectoratul General de Carabinieri, în scopul asigurării siguranței pietonilor, în special a copiilor, a fost realizată supravegherea și după caz fluidizarea în municipiile Chișinău, Bălți, Comrat și Cahul a 624 treceri pietonale din preajma instituțiilor de învățământ și locațiilor aglomerate.

Conform evaluărilor efectuate, 894 accidente rutiere (35,5%), din numărul total al accidentelor rutiere, s-au produs ca rezultat al neadaptării vitezei mijloacelor de transport la condițiile rutiere, 434 accidente rutiere (17,2%) – neacordării priorității pietonilor, 335 accidente rutiere (13,3%) – neacordării priorității altor vehicule, 159 accidente rutiere (6,3%) – neasigurarea conducătorilor auto la schimbarea benzilor de circulație sau direcției de mers, 123 accidente rutiere (4,8%) – conducerii mijlocului de transport în stare de ebrietate alcoolică sau în stare de ebrietate produsă de alte substanțe și 110 accidente rutiere (4,3%) – traversării neregulamentare a drumurilor publice de către pietoni.

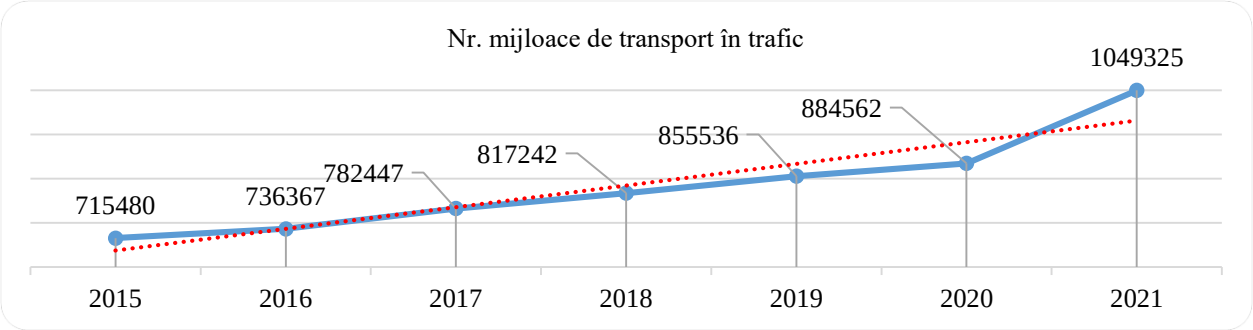
Figura nr. 8: Trendul accidentelor rutiere înregistrate în perioada anilor 2015 – 2021 și consecințele acestora



De menționat că, pe parcursul anilor 2015-2021, numărul accidentelor rutiere soldate cu deces sau cu vătămarea medie sau gravă a integrității corporale sau a sănătății persoanei, exceptând perioada anului 2020, a oscilat în limita mediei de cca 2 500 accidente rutiere per an.

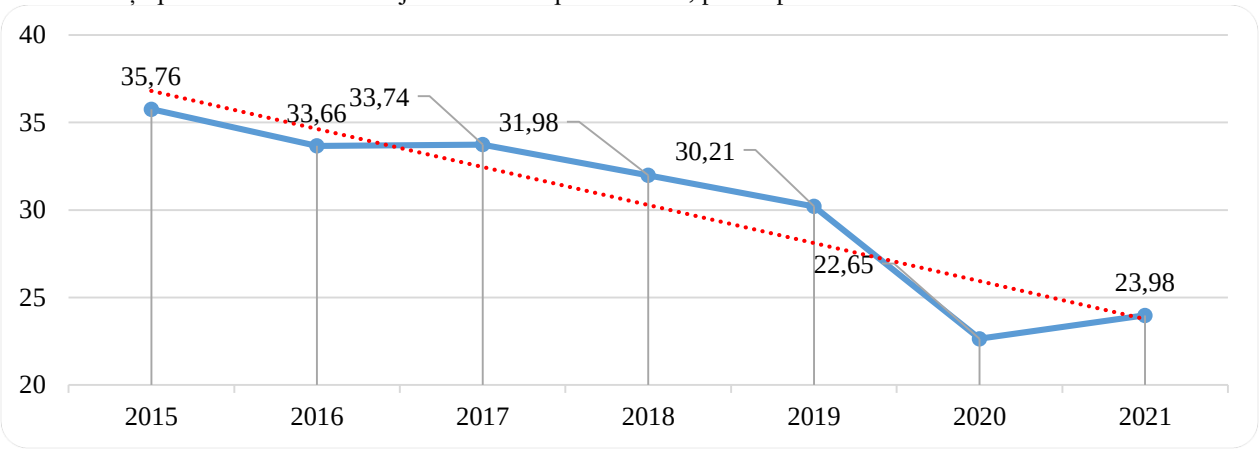
În context se relevă că, potrivit datelor portalului guvernamental de date, în perioada 2015 – 2021, numărul mijloacelor de transport s-a majorat cu 46%, de la 715 480 în anul 2015, la 104 325 către finele anului 2021.

Figura nr. 9: Trendul accidentelor rutiere în raport cu numărul mijloacelor de transport în trafic, pentru perioada anilor 2015 – 2021



În circumstanța dată, examinarea numărului accidentelor rutiere soldate cu deces sau cu vătămarea medie sau gravă a integrității corporale sau a sănătății persoanei prin prisma numărului, în continuă creștere, a mijloacelor de transport în trafic, a scos în evidență că, pentru anul 2015 rata accidentelor rutiere de referință a constituit 35,76 accidente la 10 000 mijloace de transport, pentru anul 2016 - 33,66 accidente la 10 000 mijloace de transport, pentru anul 2017 - 33,74 accidente la 10 000 mijloace de transport, pentru anul 2018 - 31,98 accidente la 10 000 mijloace de transport, pentru anul 2019 - 30,21 accidente la 10 000 mijloace de transport, pentru anul 2020 - 22,65 accidente la 10 000 mijloace de transport și pentru anul 2021 - 23,98 accidente la 10 000 mijloace de transport.

Figura nr. 10: Rata accidentelor rutiere soldate cu deces sau cu vătămarea medie sau gravă a integrității corporale sau a sănătății persoanei la 10 000 mijloace de transport în trafic, pentru perioada anilor 2015 – 2021



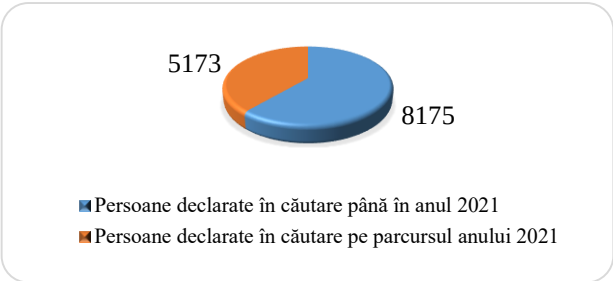
7.7 Căutarea infractorilor

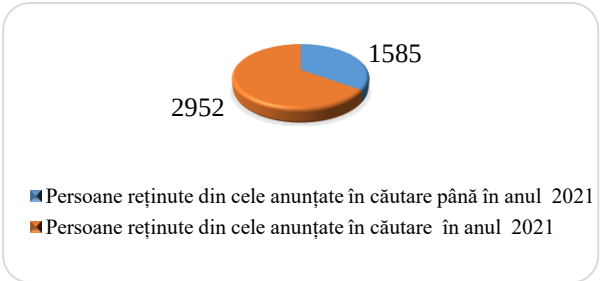
La începutul anului 2021, pentru săvârșirea faptelor infracționale, în căutare se aflau declarate 8 175 persoane.

Pe parcursul perioadei de raport, în căutare au fost anunțate alte 5 173 persoane, în total fiind declarate în căutare 13 348 persoane.

Pe parcursul anului 2021, de către personalul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, Inspectoratului General al Poliției, Inspectoratului General de Carabinieri și Biroului migrație și azil au fost reținute 4 537 persoane aflate în căutare, dintre care 2 952 din cele anunțate în anul curent și 1 585 din cele anunțate în perioada anilor precedenți. Alte 639 se află în proces de extrădare.

Figura nr. 11: Date privind rezultatele activității de căutare a infractorilor pe parcursul perioadei de 12 luni ale anului 2021





În scopul intensificării activității de căutare a infractorilor care se eschivează de la organul de urmărire penală, judecată, dezertori, condamnați evadați sau care se sustrag de la executarea pedepsei penale, căutării persoanelor dispărute fără veste și identificarea cadavrelor cu identitatea necunoscută, pe întreg teritoriul Republicii Moldova, au fost desfășurate 2 operațiuni de tip „CĂUTARE”, urmare fiind reținute 618 persoane anunțate în urmărire penală.

7.8 Supravegherea și controlul trecerii frontierei de stat

Pe palierul supravegherii și controlului trecerii frontierei de stat a fost constatată o creștere în raport cu perioada anului 2020, a volumului de muncă realizat de către personalul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, confirmare în acest sens, fiind numărul mare de traversări a frontierei de stat, atât pe sensul de intrare cât și pe sensul de ieșire din Republica Moldova.

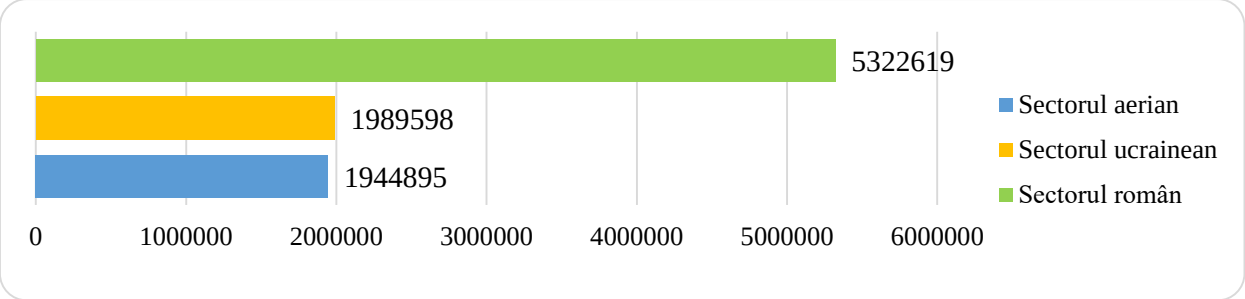
Astfel, fluxul de persoane care au traversat frontiera de stat a constituit cumulativ 9 257 112 persoane, sau cu +50,7% mai mult decât în perioada anului 2020 (6 140 943 persoane).

Fluxul de mijloace de transport care au traversat frontiera de stat a constituit cumulativ 2 734 097 unități, sau cu +45,6% mai mult decât în aceiași perioadă a anului 2020 (1 877 999 mijloace de transport).

Pe sensul de intrare, în perioada de raport, au traversat frontiera de stat – cumulativ 4 614 239 persoane și 1 377 589 mijloace de transport, iar pe sensul de ieșire – 4 642 873 persoane și 1 356 508 mijloace de transport.

Cel mai mare flux de persoane a fost înregistrat pe segmentul frontierei moldo-român (5 322 619 persoane), acesta fiind urmat de segmentul frontierei moldo-ucrainene (1 989 598 persoane). Frontiera aeriană a fost traversată de 1 944 895 persoane.

Figura nr. 12: Fluxul persoanelor care au traversat frontiera de stat, după sectoare de frontieră



În acest context, majorările constante, din ultimii ani, a fluxului de persoane la traversarea frontierei de stat denotă faptul că Ministerul Afacerilor Interne urmează să implementeze soluții inovative și inteligente care să asigure securitatea frontierei și procesul operativ de traversare a acesteia.

Totodată, accent strategic va fi pus pe instrumentele de profilare a pasagerilor care sosesc în Republica Moldova pentru identificarea timpurie a riscurilor de terorism, migrație ilegală, etc., optimizarea procedurilor de control la frontiera de stat în scopul diminuării timpului de așteptare în punctele de trecere a frontierei, inclusiv asigurarea standardelor de securitate aeronautică.

7.9 Menținerea regimului frontierei de stat și regimului zonei de frontieră

Pe parcursul perioadei de raport au fost înregistrate 28 558 evenimente și fapte ilegale la frontiera de stat, sau cu 12 956 cazuri mai mult decât în perioada anului precedent (anul 2020 – 15 602 evenimente și fapte ilegale).

Tabelul nr. 6: Date comparative privind încălcările legislației frontaliere înregistrate pe parcursul anilor 2020 – 2021

Indicator	Anul 2020	Anul 2021	Tendințe
Trafic ilicit total	**273**	**226**	**-47**
- de alcool	5	7	+2
- de arme și muniții	11	16	+5
- de autovehicule	18	13	-5
- de droguri	2	6	+4
- de mărfuri	98	82	-16
- de substanțe chimice, toxice etc.	6	1	-5
- de substanțe medicamentoase	10	19	+9
- de țigări, tutun	123	82	-41
Migrația ilegală	**633**	**829**	**+196**
- încălcarea frontierei de stat	101	71	-30
- încălcarea regimului de ședere	532	758	+226
Încălcări frontaliere	**2 413**	**3 092**	**+679**
- încălcarea frontierei de stat	220	841	+621
- încălcarea regimului frontierei de stat	14	21	+7
- încălcarea regimului PTF	667	1 050	+383
- încălcarea regimului zonei de frontieră	1 509	1 168	-341
- încălcarea regulilor de trecere a FS	3	12	+9
Alte încălcări	**12 256**	**24 326**	**+12070**

Per total, au fost declanșate 8 808 consemne (Interpol – 523 și Naționale – 8285), fiind, în acest sens, înregistrată o majorare cu 61,5% a numărului acestora în raport cu anul 2020, perioadă în care au fost declanșate 5 452 consemne (Interpol – 316 și Naționale – 5 136).

Totodată, în perioada vizată, de către personalul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră nu a fost autorizată intrarea în Republica Moldova a 3 029 persoane (perioada anului 2020 – 2 327 persoane).

7.10 Combaterea migrației ilegale

Valorile înregistrate în ceea ce privește migrația ilegală au avut o tendință de descreștere cu -5% comparativ cu anul 2020.

Majoritatea cazurilor de migrație ilegală au fost documentate în punctele de trecere a frontierei, cu o pondere de 75% din total.

Segmentul de frontieră moldo-român a deținut ponderea cea mai mare a tentativelor de încălcare a frontierei de stat cu scop migrare ilegală, cu 80 la sută din totalul de cazuri depistate.

Tabelul nr. 7: Date privind fluxul de migrație ilegală

Indicator	2019	2020	2021	Dinamica în comparație cu anul 2020	
FRONTIERA VERDE	30	26	28	7,7%	↗
MDA-ROU	13	7	21	+200%	↗
MDA-UKR	17	19	7	-63%	↘
PUNCTE DE TRECERE A FRONTIEREI	81	85	79	-7%	↘
MDA-ROU	42	67	65	-2,9%	↘
MDA-UKR	4	3	5	+66%	↗
AERO	35	15	9	-40%	↘
TOTAL	**111**	**111**	**107**	**-3,6%**	↘

7.11 Combaterea șederii ilegale

Până la 31 decembrie 2021, pe teritoriul Republicii Moldova au fost documentați cu acte de identitate valabile – 18 596 străini originari din 123 state, inclusiv: 6 537 străini – cu drept de ședere permanentă și 12 059 străini – cu drept de ședere provizorie.

Pe parcursul perioadei de raport de către Biroul migrație și azil au fost constatate 2 736 contravenții ce vizează încălcarea regulilor de ședere și plasare în câmpul muncii, comparativ cu 2 014 contravenții constatate pe parcursul anului 2020. Urmare a examinării contravențiilor de referință au fost aplicate amenzi în sumă totală de 4 444 850 lei.

Cel mai des regulile de ședere au fost încălcate de către cetățenii Ucrainei (704 cazuri), Federației Ruse (540 cazuri), Turciei (249 cazuri), României (203 cazuri) și Israelului (144 cazuri).

7.12 Revocarea dreptului de ședere

În contextul supravegherii modului în care străinii respectă scopul declarat de către personalul Biroului migrație și azil au fost emise 1 250 decizii de revocare a dreptului de ședere în privința străinilor originari din 59 state, fiind înregistrată o majorare cu +270,9% a numărului de decizii emise.

Pentru comparație, se relevă că, în perioada anului 2020 au fost emise 337 decizii de revocare a dreptului de ședere în privința străinilor.

Analiza privind statul de origine a persoanelor cărora le-a fost revocat dreptul de ședere indică un procent considerabil pentru străinii din Federația Rusă (31%), Ucraina (30%), Turcia (12%), Israel (4%) România (3%), Belarus (2%), SUA (2%), Uzbekistan (1%) și alte țări (11%).

7.13 Returnarea străinilor

Măsura returnării a fost aplicată în privința a 347 străini, comparativ cu 300 străini împotriva cărora a fost dispusă măsura returnării pe parcursul aceleiași perioade ale anului 2020 fiind înregistrată o majorare cu +15,6% a numărului de străini returnați.

Cei mai mulți străini în a căror privință a fost dispusă măsura returnării provin din Turcia (98 persoane), Ucraina (62 persoane), Federația Rusă (44 persoane) și România (24 persoane).

Măsura returnării sub escortă a fost dispusă în privința a 48 străini din 11 state. În perioada anului 2020 măsura returnării sub escortă a fost dispusă în privința a 82 străini, cu 34 mai mult decât în perioada de raport.

7.14 Stabilirea interdicției de intrare

În contextul documentării diverselor abateri săvârșite de străini, de către personalul Biroului migrație și azil au fost emise 347 interdicții de intrare pe teritoriul Republicii Moldova (în anul 2020 - 300 interdicții).

Motivele pentru aplicarea măsurilor respective au constituit, prioritar, nerespectarea regulilor de ședere în RM (107 interdicții), practicarea ilegală a unei activități de muncă (100 interdicții) și declararea datelor false (61 interdicții).

În 124 cazuri a fost aplicată interdicția pentru o perioadă de 5 ani, în 98 cazuri – pentru o perioadă de 3 ani, în 12 cazuri – pentru o perioadă de 2 ani şi în 86 cazuri – pentru o perioadă de 1 an.

7.15 Asigurarea procedurilor de readmisie

Prin prisma admisibilității readmisiei, în perioada anului 2021, au fost examinate 1 692 cereri, fiind înregistrată o majorare cu 1 068, sau cu +171%, a numărului acestora în raport cu perioada anului 2020 (624 cereri).

În aceiași perioadă au fost recepționate și examinate 587 informații cu privire la transfer, sau cu 242 informații mai puține decât în perioada anului 2020 (829 informații).

De menționat că, în perioada vizată, din Germania în Republica Moldova, prin intermediul a 16 rute charter, au fost transferate 393 de persoane. Procedură de readmisie a fost desfășurată în comun cu autoritățile de drept din Republica Federală Germană sub egida Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (FRONTEX).

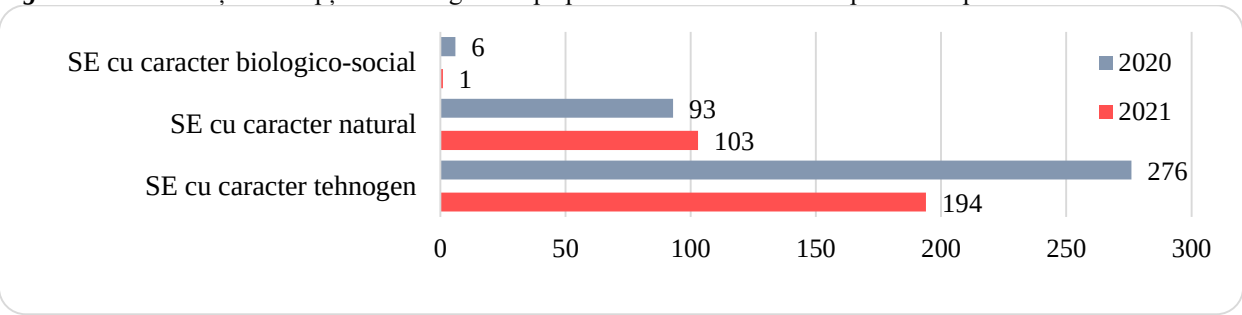
7.16 Situații excepționale înregistrate

Analiza situațiilor excepționale ce s-au produs pe teritoriul Republicii Moldova pe parcursul perioadei de 12 luni ale anului curent, denotă micșorarea numărului acestora cu 21%, comparativ cu perioada anului 2020 (de la 375 la 298).

În particular, se constată micșorarea cu -29,7% a numărului de situații excepționale cu caracter tehnogen (de la 276 în anul 2020 la 194 în perioada de raport), majorarea cu +10,7% a numărului de situații excepționale cu caracter natural (de la 93 în anul 2020 la 103 în perioada de raport) și micșorarea cu -83,3% a numărului de situații excepționale cu caracter biologico-social (de la 6 în anul 2020 la 1 în perioada de raport).

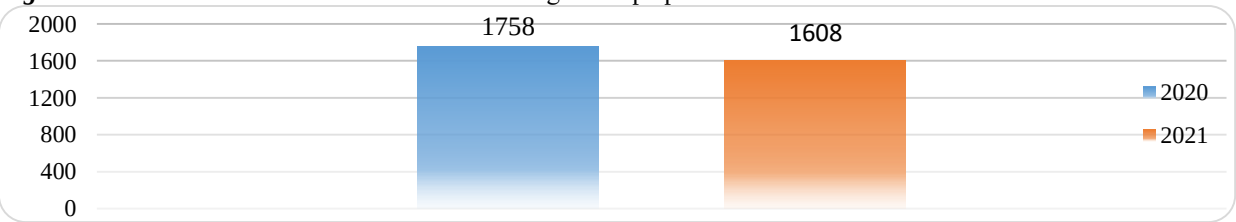
Pagubele materiale înregistrate urmare a situațiilor excepționale produse pe parcursul perioadei de raport au constituit cca 684 mln. 487 mii 500 lei, comparativ cu 6 mlrd. 559 mln. 849 mii 300 lei în anul 2020.

Figura nr. 13: Situațiile excepționale înregistrate pe parcursul anului 2021 comparativ cu perioada anului 2020



În particular, au fost înregistrate 1 608 incendii, soldate cu decesul a 88 persoane, inclusiv a unui copil, și traumatizarea a 43 persoane, comparativ cu 1 758 incendii produse în anul 2020, soldate cu decesul a 111 persoane, inclusiv a 4 copii.

Figura nr. 14: Dinamica cazurilor de incendiu înregistrate pe parcursul anilor 2020 – 2021



Prejudiciul material cauzat a constituit peste 74 mln. 012 mii 900 lei, comparativ cu 137 mln. 526 mii 600 lei în anul 2020.

Urmare a intervențiilor realizate, de la incendii au fost salvate 298 persoane şi bunuri materiale în sumă de circa 351 mln. 155 mii 800 lei.

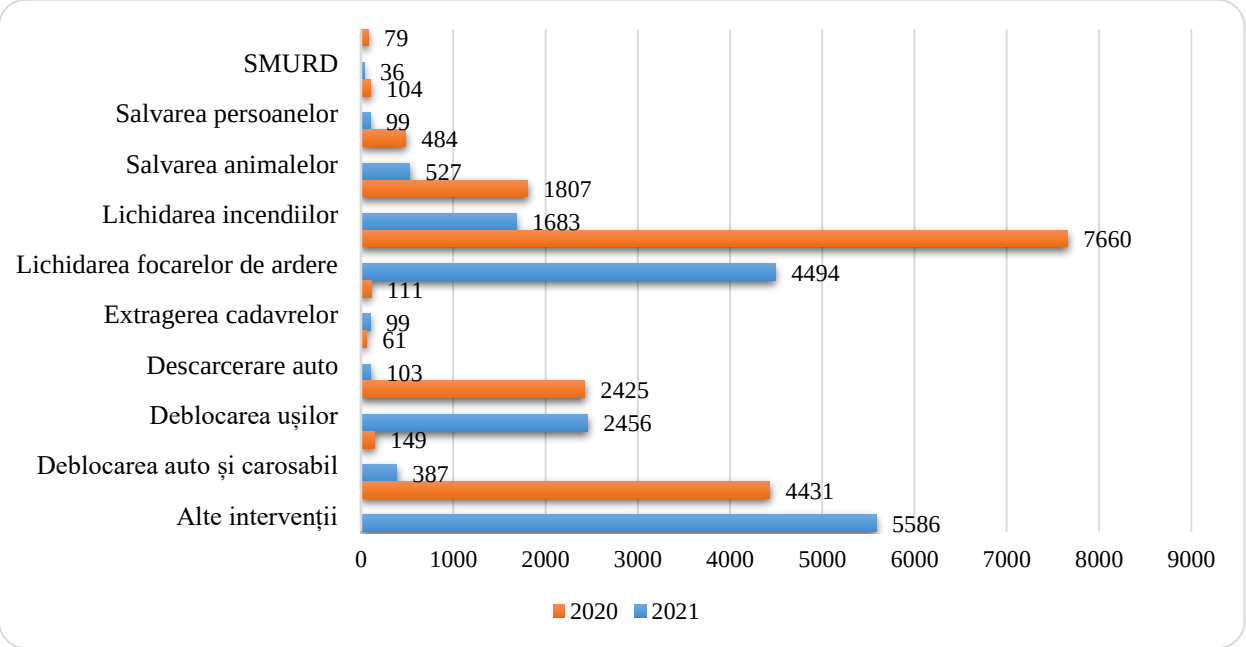
Totodată, au fost realizate activitățile de intervenții specifice de căutare-salvare în contextul a 81 cazuri de înec a persoanelor, inclusiv a 13 cazuri de înec a copiilor (în anul 2020 au fost înregistrate 95 cazuri de înec a persoanelor, inclusiv 16 cazuri de înec a copiilor).

7.17 Intervenții realizate

În perioada de raport au fost realizate 15 470 intervenții (în medie 52 pe zi), comparativ cu 17 311 intervenții desfășurate în aceeași perioadă a anului 2020, inclusiv:

- 5 586 de intervenții cu caracter divers (4 431 intervenții în anul 2020);
- 4 494 intervenții pentru lichidarea focarelor de ardere (7 660 intervenții în anul 2020);
- 2 456 intervenții pentru deblocarea ușilor (2 425 intervenții în anul 2020);
- 1 683 intervenții pentru lichidarea incendiilor (1 807 intervenții în anul 2020);
- 527 intervenții pentru salvarea animalelor (484 intervenții în anul 2020);
- 387 intervenții pentru deblocări auto și deblocări a carosabilului (149 intervenții în anul 2020);
- 103 intervenții pentru descarcerarea auto (61 intervenții în anul 2020);
- 99 intervenții pentru salvarea persoanelor (104 intervenții în anul 2020);
- 99 intervenții pentru extragerea cadavrelor din fântâni și bazine acvatice (111 intervenții în anul 2020);
- 36 intervenții SMURD (79 intervenții în anul 2020).

Figura nr. 15: Dinamica intervențiilor realizate în perioada anilor 2020 – 2021



Ponderea numărului intervențiilor realizate pe parcursul perioadei de raport revine lunii octombrie 2021, perioadă în care au fost efectuate 1 871 intervenții.

Cele mai puține intervenții au fost realizate în luna februarie 2021, numărul acestora constituind 917.

VIII. PREVENIREA ȘI COBATEREA CORUPȚIEI

8.1 Prevenirea manifestărilor de corupție

Pe parcursul anului 2021, de către formatorii Serviciului protecție internă și anticorupție, au fost desfășurate 493 de ore academice de instruire, cu participarea a 2983 de angajați din cadrul autorităților administrative și instituțiilor din subordinea Ministerului Afacerilor Interne.

Totodată, au fost organizate desfășurate 6 campanii de informare, 15 acțiuni de sensibilizare și promovare a integrității și desfășurate 5 proceduri de monitorizare a stilului de viață a unor angajați din cadrul MAI.

Pentru prevenirea manifestărilor de corupție și asigurare a respectării legislației în cadrul procedurilor de personal au fost realizate următoarele activități:

- au fost verificați 2575 de angajați ai MAI privind existența cauzelor penale, identificării lipsei sau prezenței unor restricții, interdicții/incompatibilități sau alte informații defavorabile în privința acestora;
- au fost verificate 771 de acte preparatorii (rapoarte, prezentări, etc.) a procedurilor de personal;
- au fost verificate și coordonate 147 de proiecte de ordine ale MAI cu privire la procedurile de personal, menționarea/stimularea angajaților MAI și acordarea gradelor speciale;
- au fost verificate 642 de ordine de personal ale IGPF, IGP, IGSU ale MAI în privința respectării cerințelor legale și lipsei impedimentelor în privința tuturor angajaților nominalizați în ordinele respective;
- au fost actualizate, verificate și procesate la zi datele cu privire la sancțiunile disciplinare aplicate angajaților MAI în sistemul de evidență electronică al SPIA – 623 de persoane;
- au fost actualizate, verificate și procesate la zi datele cu privire la unele proceduri de personal în privința a 434 de persoane;
- au fost sistematizate și procesate datele privind 133 de cauze penale cu implicarea angajaților MAI.

În rezultatul verificărilor, a fost înaintat refuzul la coordonare a proiectelor actelor administrative înaintate spre semnare conducerii MAI cu privire la evoluția în carieră, în privința a 143 de angajați publici cu statut special.

Totodată în privința a 16 angajați publici cu statut special din cadrul MAI a fost înaintat refuz la coordonare a actelor preparatorii privind acordarea gradului special următor din motivul neîntrunirii condițiilor legale de acordare a gradelor speciale.

La linia specializată anticorupție cu numărul scurt „1520”, gestionată de către SPIA, au fost recepționate 403 apeluri, dintre care:

- 10 apeluri despre comiterea pretinselor acte de corupție;
- 72 de apeluri telefonice despre comiterea altor fapte ilegale;
- 321 de apeluri cu caracter consultativ (solicitări de diverse informații).

8.2 Combaterea manifestărilor de corupție

Pe parcursul perioadei de raport, în baza informațiilor și constatărilor Serviciului protecție internă și anticorupție au fost pornite 68 de cauze penale pentru corupere pasivă, activă, trafic de influență, abuz de putere, serviciu, depășirea atribuțiilor de serviciu etc..

Din numărul total al cauzelor penale pornite, la finele perioadei de raport, 53 de cauze penale se aflau în procedură, 7 cauze penale au fost clasate și 8 cauze penale au fost trimise în judecată.

Respectiv, în cadrul a 41 de cauze penale au fost documentate manifestări de corupție ale angajaților publici cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne. În cadrul dosarelor penale cu privire la manifestările de corupție suma mitei documentate valorează de la 500 MDL până la 200 000 MDL.

În vederea asigurării protecției personalului MAI și respectării legislației în vigoare de către aceștia, precum și de către persoanele civile, pe parcursul perioadei de raportare, în baza materialelor acumulate, au fost constatate și documentate 20 de contravenții, în care au fost vizate 12 persoane civile.

IX. GESTIONAREA PANDEMIEI DE COVID-19

Prevenirea, controlul și combaterea infecției COVID-19 a constituit una din preocupările majore ale Ministerului Afacerilor Interne pe parcursul perioadei de raport.

În acest sens, prin intermediul structurilor organizaționale din subordine, au fost impulsionate și eficientizate atât activitățile de prevenire îndreptate spre înlăturarea cauzelor și condițiilor favorizante pentru răspândirea infecției COVID-19, cât și activitățile de combatere orientate spre relevarea și sancționarea faptelor de nerespectare a măsurilor de profilaxie, prevenire și/sau combatere a bolilor epidemice.

Activitățile de referință s-au concretizat prin:

- monitorizarea și verificarea a 334 849 persoane aflate în regim de carantină;
- verificarea unităților de deservire, piețelor, centrelor și unităților comerciale inclusiv de alimentație publică, pentru descurajarea încălcării prevederilor Hotărârilor Comisiei Naționale Extraordinare de Sănătate Publică;
- fluidizarea traficului de pasageri în stațiile de așteptare a transportului public;
- termometria persoanelor în punctele de trecere a frontierei de stat;
- consilierea persoanelor la Linia Verde a Poliției de Frontieră cu referire la modul de trecere a frontierei de stat, condițiile și riscurile existente în contextul măsurilor de prevenire și control a infecției COVID-19;
- constatarea și examinarea a 49 913 contravenții prevăzute de articolul 76^1 din Codul contravențional și 173 contravenții prevăzute de articolul 359 din Codul contravențional în contextul faptelor de nerespectare a măsurilor de profilaxie, prevenire și/sau combatere a bolilor epidemice

Suma amenzilor aplicate în contextul contravenției prevăzute de art. 76^1 a constituit 103 329 590 lei, iar suma amenzilor aplicate în contextul contravenției prevăzute de art. 359, a constituit 48 750 lei.

Suma amenzilor achitate în contextul contravenției prevăzute de art. 76^1 a constituit 36 031 400 lei, iar suma amenzilor achitate în contextul contravenției prevăzute de art. 359, a constituit 19 450 lei.

Cu referire la asigurarea procesului de vaccinare în cadrul Ministerului Afacerilor Interne se denotă că, până la finele perioadei de raport au fost vaccinate 124 85 persoane, sau cca 76,2% din numărul total al personalului subdiviziunilor ministerului.

În context, se relevă că, pe parcursul perioadei pandemice, drept urmare a complicațiilor provocate de COVID-19, au decedat 12 angajați din cadrul subdiviziunilor Ministerului Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției – 5, Serviciul medical – 4, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență – 1, Academia „Ștefan cel Mare" – 1 și Agenția Rezerve Materiale – 1).

X. PROPRITĂȚI

Pentru asigurarea proceselor inițiate Ministerul Afacerilor Interne va pune accept pe creșterea gradului de funcționalitate și capacitate de operare a structurilor sale care au fost puternic afectate în ultima perioadă.

Intervențiile planificate vor contribui la asigurarea unui sistem de drept democratic și funcțional, bazat pe aplicarea legii, protejarea interesului cetățeanului, prestarea serviciilor de calitate și digitalizate, va fi asigurată sinergia dintre structurile subordonate, sincronizarea și uniformizarea eforturilor de exercitare a atribuțiilor instituționale în strictă subordonare prevederilor legale și toleranței zero față de actele de corupție.

În acest context, Ministerul Afacerilor Interne se va focusa pe următoarele priorități:

- optimizarea instituțională a domeniilor afacerilor interne în vederea conjugării eforturilor subdiviziunilor în prestarea serviciilor de calitate și diminuarea riscurilor corupționale;
- modernizarea capacităților de intervenție prin dotarea, îmbunătățirea infrastructurii și capacităților funcționale ale subdiviziunilor Ministerului Afacerilor Interne pentru un răspuns prompt în vederea asigurării drepturilor și a intereselor legitime ale persoanei și comunității;
- digitalizarea proceselor și serviciilor prestate cetățenilor;
- consolidarea capacităților de comunicare și interacțiune a angajaților din sistemul de afacerilor interne în vederea asigurării intereselor legitime ale persoanelor.