

Ministerul Afacerilor Interne a făcut totalurile privind activitatea pe parcursul semestrului I, 2012



Potrivit raportului de evaluare, pe parcursul semestrului I, 2012, MAI și-a concentrat eforturile asupra implementării obiectivelor Programului de Dezvoltare Strategică pentru anii 2012-2014, menite să asigure un suport consolidat în realizarea reformării instituționale, organizaționale și funcționale a instituției, sporirea gradului de siguranță și protecție a cetățenilor, asigurarea transparenței și controlului activității din partea societății civile.

Totodată, Ministerul Afacerilor Interne și-a consolidat capacitățile instituționale la realizarea exigențelor Programului Guvernului Republicii Moldova „Integrare europeană: Libertate, Democrație, Bunăstare”, în vederea ralierei sistemului afacerilor interne la standardele Uniunii Europene de securitate, guvernate de valorile democratice și respect față de libertățile fundamentale ale omului.

Raportul cu privire la
activitatea Ministerului Afacerilor Interne
pe parcursul semestrului I 2012

I. Reformarea MAI, structurilor subordonate și desconcentrate ale acestuia
Conform Planului de acțiuni de implementare a Concepției de reformare a MAI și structurilor subordonate și desconcentrate ale acestuia, anul 2012 este dedicat implementării cadrului legislativ cu privire la activitatea subdiviziunilor componente ale MAI.

În acest sens, în luna martie curent, a fost creat Centrul pentru planificarea și realizarea obiectivelor de reformare a MAI și ralierei la standardele UE de funcționare (Centrul pentru reforma MAI), care este constituit din angajați ai subdiviziunilor MAI, reprezentanți ai societății civile și experți din Uniunea Europeană.

Cu suportul proiectului finanțat de Delegația Uniunii Europene în Republica Moldova „Susținerea Guvernului Moldovei în domeniul anticorupției, reformei MAI, inclusiv a poliției și protecției datelor cu caracter personal” (MIAPAC), Centrul pentru reforma MAI a efectuat o analiză funcțională a proiectelor elaborate, fiind ajustat și definitivat

proiectul Legii cu privire la Serviciul carabinieri (Serviciul de ordine publică), proiectul Legii de modificare a Legii cu privire la statutul ofițerului de urmărire penală (proiectele se definitivează după avizarea repetată din partea autorităților interesate), asigurată înaintarea în Guvern și aprobarea proiectelor Legii cu privire la poliție și statutul polițistului, Legii cu privire la aplicarea armelor de foc și mijloacelor speciale de către angajații organelor de drept (la moment unele se examinează de Parlament). S-a inițiat analiza funcțională a structurii și atribuțiilor actuale ale Aparatului Central al MAI și subdiviziunilor subordonate, se ajustează normativele de personal și de dotare a acestuia la standardele contemporane de securitate. În acest sens, a fost elaborat un proiect de structură organizatorică a MAI. De asemenea, au fost desfășurate evaluările subdiviziunilor care vor fi supuse dezatestării, precum și cele care urmează a avea în continuare statut special.

Cu asistența Proiectului Cancelariei de Stat „Consolidarea capacităților de management al politicilor publice” a fost realizată o analiză estimativă a cheltuielilor care urmează a fi suportate în procesul de reformare a MAI, precum și identificate beneficiile reieșite din această reformă, avându-se la bază practica altor state.

În contextul promovării Conceptului de comunicare internă și externă al MAI, în cadrul Centrului pentru reforma MAI au fost desfășurate cursuri de instruire a poliției rutiere în domeniul comunicării cu cetățenii, comportamentul și modul de evitare a situațiilor de conflict. În cadrul acestor cursuri au fost instruiți 400 ofițeri și subofițeri ai serviciului de patrulare rutieră, inclusiv conducerea serviciului. Până la finele anului curent asemenea cursuri vor fi desfășurate și cu alte categorii de personal al MAI. Sub egida Centrului, în perioada 28.05-01.06.2012, în incinta tuturor comisariatelor de poliție au fost organizate decadele „ușilor deschise”, însoțite de vizite ale grupurilor de elevi din clasele absolvente. Elevii au fost familiarizați cu atribuțiile și activitățile polițienești și au avut posibilitatea de a face cunoștință cu mijloacele de transport aflate în gestiunea subdiviziunilor MAI și dotarea acestora, la fel au fost documentați despre activitatea cotidiană a ofițerului operativ de sector, a serviciului de gardă etc. În limitele activităților desfășurate de către Centrul pentru reforma MAI se înscrie și inițierea, cu suportul Proiectului MIAPAC, a procesului de elaborare a Strategiei de vizibilitate a reformei MAI, care urmează a fi implementată începând cu luna august curent. Or, Centrul pentru reforma MAI a anunțat, prin diferite forme, societatea și reprezentanții diferitor subdiviziuni ale MAI despre procesul de reformare (realitățile și perspectivele).

În cadrul Centrului pentru reforma MAI a fost activat un număr de telefon prin intermediul căruia fiecare persoană poate interveni prin anumite sugestii în raport cu reformarea MAI și alte probleme de ordin general în contextul reformei (022237788). În vederea participării active a societății în elaborarea politicilor și monitorizarea activității pe domeniul afacerilor interne, a demarat procesul de constituire a Comitetului consultativ pe lângă MAI în domeniul prevenirii și combaterii criminalității,

care se propune a fi constituit din reprezentanții organismelor non-guvernamentale și personalități notorii din Republica Moldova.

A fost lansată, prin implicarea activă a Centrului pentru reforma MAI, activitatea Grupului interinstituțional, format prin ordinul MAI nr. 73 din 14 martie 2012, care, în fapt, are menirea de asistență a Comitetului Național de supraveghere a reformei MAI și sporirea procesului de cooperare cu alte autorități interesate în implementarea reformării MAI și subdiviziunilor subordonate.

În scopul realizării obiectivului de reformare a sistemului de pregătire și promovare a personalului MAI prin crearea unui ciclu continuu de instruire profesională, Centrul pentru reforma MAI în conlucrare activă cu Direcția generală resurse umane definitivează proiectul Concepției privind formarea profesională a personalului MAI. Membrii Centrului pentru reforma MAI au participat în mod plenar la activitățile desfășurate în cadrul Grupurilor de lucru create în vederea implementării Strategiei de reformare a sectorului justiției (Pilonul II, IV, VI).

Cu suportul Ambasadei SUA, s-a organizat și desfășurat o Conferință în vederea studierii experienței Georgiei în reformarea poliției și preluării bunelor practici, care au permis sporirea esențială a încrederii cetățenilor acestei țări în structurile polițienești. Sub coordonarea Centrului pentru reforma MAI sunt definitiveate proiectele Regulamentelor subdiviziunilor MAI, care reies din proiectele de legi înaintate spre aprobare și, respectiv, care urmează a fi adoptate de Parlament.

În scopul implementării legilor recent aprobate cu privire la Poliția de Frontieră și cu privire la frontiera de stat, s-a elaborat un set de acte normative și legislative, menite să asigure activitatea Departamentului Poliției de Frontieră în cadrul MAI și un management integrat al frontierei de stat, conform standardelor UE.

Cu asistența experților Proiectului Cancelariei de Stat a fost elaborat proiectul-pilot al Strategiei sectoriale de cheltuieli pentru anii 2013-2015 „Consolidarea capacităților de management al politicilor publice”.

În stadiul de elaborare se află proiectele Strategiilor de dezvoltare a tehnologiilor informaționale și de comunicații a MAI (TIC), Strategiei de comunicare a MAI, Strategiei naționale de prevenție a infracționalității, care urmează a fi definitiveate către finele anului curent.

De comun cu Centrul de Guvernare Electronică se definitivează implementarea serviciului electronic „e-Cazier”, care va oferi cetățenilor posibilitatea de solicitare și obținere a certificatelor de cazier judiciar prin intermediul Internet și terminalelor de plată.

În anul curent MAI a continuat evaluarea nivelului de înțelegere și sesizare de către societate a schimbărilor survenite în activitatea subdiviziunilor ministerului în procesul de promovare a reformei, precum și a așteptărilor cetățenilor privind modul de organizare a activității serviciilor gestionate de MAI.

Astfel, în prima jumătate a anului pe site-ul oficial al ministerului au fost plasate 4

sondaje cu tematica „Perceperea schimbărilor care au loc în activitatea poliției în rezultatul promovării reformelor în cadrul MAI”, „Nivelul de implicare a societății civile în activitatea de menținere a ordinii publice”, „Imaginea Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale în societate”, „Corupția în organele afacerilor interne”.

În luna iulie-august curent este preconizată ședința Comitetului de supraveghere a reformei MAI, unde va fi prezentată viziunea MAI asupra implementării reformei, proiectele actelor normative elaborate, inclusiv a inițiativei de creare a Comitetului consultativ pe lângă MAI, în scopul aprobării conceptuale a inițiativelor lansate.

IV. Realizarea angajamentelor pe componenta „afaceri interne” din cadrul Planului de acțiuni privind liberalizarea regimului de vize și colaborarea internațională

Urmare a acțiunilor consolidate întreprinse de MAI de rînd cu alte autorități, Republica Moldova, la 27 iunie 2012, a fost trecută oficial la faza II a procesului de liberalizare a regimului de vize (faza de implementare).

În acest context, pe parcursul semestrului I 2012 activitatea MAI, la compartimentul liberalizării regimului de vize, s-a axat în special pe implementarea cadrului legal elaborat în vederea ralierei la standardele europene de activitate pe segmentul managementului migrației și azilului, prevenirii și combaterii criminalității organizate și transfrontaliere, traficului de droguri și de persoane, prevenirii violenței în familie, precum și mecanismului eficient de colaborare a organelor de resort.

În acest scop, pe parcursul perioadei menționate au fost semnate 4 tratate internaționale, în special cu România privind cooperarea și ajutorul reciproc în cazul producerii dezastrelor, cu Bosnia și Herțegovina privind cooperarea în domeniul combaterii crimei organizate, traficului ilicit de droguri și substanțe psihotrope, terorismului și altor tipuri de infracțiuni grave, precum și cu Muntenegru și Bosnia și Herțegovina în domeniul readmisiei persoanelor aflate în situație de ședere ilegală. În proces de negociere se află proiectele protocoalelor de implementare în domeniul readmisiei cu statele BENELUX, Cipru, Irlanda, Portugalia, Polonia, Suedia, Italia, Republica Elenă, principatul Liechtenstein, Spania, și ale acordurilor de readmisie cu Federația Rusă, Albania, Ucraina, Republica Turcia și Republica Liban.

În domeniul combaterii criminalității se negociază tratatele de cooperare cu Serbia, Cipru, Franța, Macedonia, Muntenegru și acordurile de colaborare cu Regatul Spaniei și cu Oficiul European de Poliție EUROPOL privind ofițerii de legătură.

De menționat aderarea oficială a Republicii Moldova la Grupul Pompidou al Consiliului Europei (Legea nr. 75 din 12 aprilie 2012 privind aderarea Republicii Moldova la Grupul de cooperare pentru combaterea abuzului și traficului ilicit de droguri din cadrul Consiliului Europe, promulgată prin Decretul Președintelui RM nr. 95 la 29.05.2012).

Totodată, în vederea implementării cadrului legislativ național racordat la rigorile UE, MAI a elaborat și înaintat în Guvern spre aprobare proiectele de hotărîri pentru aprobarea Regulamentului cu privire la eliberarea vizelor, cu privire la aprobarea Listei

indicatorilor și a Șablonului Profilului Migrațional Extins al RM. Cu suportul experților europeni a fost elaborat modelul programului de integrare a străinilor și a metodologiei de interacțiune a autorităților naționale în procesul de implementare a Legii cu privire la integrare a străinilor, care a intrat în vigoare la 01.07.2012.

MAI a participat la elaborarea Planului național de prevenire și combatere a traficului de persoane, care recent a fost aprobat de Guvern.

De comun cu MTID a fost elaborat proiectul de lege în vederea stabilirii răspunderii căraușilor în procesul transportării migranților ilegali de pe/spre teritoriul Republicii Moldova, ca urmare fiind completat Codul contravențional cu art. 332¹ CC „Încălcarea regulilor de transportare”.

O atenție specială a fost acordată și aspectului ce vizează cooperarea interinstituțională pe domeniile menționate. În acest sens este de menționat următoarele reușite:

- asigurarea, în cadrul mecanismului Ghișeul unic de documentare a străinilor, a interacțiunii informaționale cu Ministerului Tehnologiei Informației și Comunicațiilor (ÎS CRIS Registru);
- desfășurarea ședințelor de lucru cu SIS privind organizarea interacțiunii informaționale în coordonarea procesului de eliberare a invitațiilor pentru străinii din statele care călătoresc cu regim de vize și invitații;
- crearea Consiliului național de coordonare a activităților de prevenire și combatere a criminalității organizate (HG nr. 288 din 04.05.2012);
- elaborarea Foii de Parcurs privind măsurile speciale de investigații și de combatere a crimei organizate, care include acțiuni concrete orientate în vederea îmbunătățirii mecanismului de conlucrare dintre organele de drept, inclusiv Procuratura Generală;
- desfășurarea în perioada 24-27 aprilie 2012 a Exercițiului practic comun cu autoritățile române privind urmărirea transfrontalieră;
- desfășurarea în perioada 5-14 martie 2012, cu implicarea Serviciului Grăniceri (actualmente Departamentul poliție de frontieră al MAI), Serviciului Vamal, CCCEC a operațiunilor internaționale SHADOW-5 privind combaterea contrabandei cu țigări și CANAL privind lupta împotriva drogurilor;
- semnarea la 11 mai 2012 cu Ministerul Sănătății a Acordului de colaborare privind combaterea traficului de ființe umane în scop de prelevare a organelor sau țesuturilor;
- participarea la ședința Consiliului coordonator interministerial în domeniul prevenirii și combaterii violenței în familie (HG nr. 72 din 7 februarie 2012), creat pe lângă MMPSF;
- în contextul pregătirii pentru Misiunea de Evaluare a EUROPOL privind protecția datelor cu caracter personal, planificată pentru toamna anului curent, a fost elaborat un proiect de memorandum de înțelegere între MAI și Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal.

În scopul consolidării capacităților angajaților subdiviziunilor specializate ale MAI, în

perioada menționată, cu suportul partenerilor europeni, colaboratorii MAI au beneficiat de numeroase seminare și instruirii în România, Franța, Italia, Belgia, Austria, Portugalia, Spania, Macedonia, Ucraina etc.

De asemenea, au fost organizate ateliere de lucru cu următoarele tematici:

- comunicarea și relații cu publicul;
- gestionarea informației operative în domeniul criminalității;
- protecția drepturilor intelectuale;
- cadrul juridic și cele mai bune practici ale Uniunii Europene în vederea combaterii consumului de droguri de către conducătorii mijloacelor de transport;
- transferul de cunoștințe privind colectarea datelor de țin de victimele traficului de ființe umane;
- schimbul de experiență și bunele practici referitor la laboratoarele criminalistice, inclusiv analiza ADN.

Pe parcursul primului semestru al anului curent, MAI a asigurat realizarea tuturor sarcinilor ale Comisiei Guvernamentale pentru Integrare Europeană și a pregătit al treilea Raport de evaluare privind realizarea Planului RM-UE.

Pentru semestrul II MAI urmează prioritar să asigure implementarea sistemelor informaționale integrate specializate și conexiunea la acestea a tuturor autorităților de resort, să asigure instituirea noilor unități de personal în vederea punerii în aplicare a noului cadru legislativ, precum și să preia spre executare integrală sarcinile atribuite în procesul de liberalizare a regimului de vize Serviciului Grăniceri.

O importanță deosebită va avea misiunea de evaluare din partea EROPOL în toamna anului curent privind corespunderea modului de asigurare de către MAI a protecției datelor cu caracter personal în vederea semnării acordului operațional cu această structură europeană.

III. Asigurarea siguranței și protecției cetățenilor, combaterea infracționalității, în special celei organizate și transfrontaliere

1. Tendințe și evoluții ale fenomenului infracțional

În perioada de raport, s-a menținut tendința generală de creștere a numărului infracțiunilor sesizate, cu contribuția tuturor organelor de drept fiind înregistrate 16852 infracțiuni sau +2,8% în comparație cu perioada analogică a anului precedent (16389).

Din acest număr de către subdiviziunile subordonate MAI au fost înregistrate 14671 (+0,4%) infracțiuni sau 87% din numărul total .

Pe teritoriul republicii s-a înregistrat o diminuare a infracțiunilor contra vieții și sănătății persoanei (762 sau -19), dintre care a omuciderilor (96 crime sau -6), vătămarilor intenționate ale integrității corporale (145 crime sau -6), a infracțiunilor contra patrimoniului (8619 sau -557), în special a cazurilor de furt (6587 infracțiuni sau

-681), inclusiv din apartamente (912 sau -60) și de transport (45 sau -4), răpirilor de transport (107 sau -13), pungășiilor (205 sau -68), accidentelor rutiere grave (386 sau -29) etc.

Se atestă o ascendență a infracțiunilor privind viața sexuală (287 sau +70), infracțiunilor contra familiei și minorului (409 sau +147), preponderent din contul cazurilor de violență în familie (326 sau +141), a actelor de huliganism 585 (+56), precum și a infracțiunilor grave contra patrimoniului - a tâlhăriilor (81 sau +6) și jafurilor (587 sau +17).

În sfera relațiilor familiale au fost comise 6 omoruri, 2 determinări la sinucidere, 24 vătămări corporale grave, dintre care, în 8 cazuri a survenit decesul victimei, 48 vătămări corporale medii. De asemenea au fost pornite cauze penale pe 259 vătămări intenționate ușoare ale integrității corporale comise în familie, care pînă la introducerea la 09.07.2010 în Codul penal a art. 2011 „Violență în familie”, se calificau ca contravenții.

De asemenea, creșterea numărului infracțiunilor înregistrate se datorează intensificării măsurilor desfășurate de către organele de drept, fiind relevate mai multe crime ce țin de trafic de ființe umane (76 sau +18), proxenetism (92 sau +29), evaziune fiscală (118 sau +23), infracțiuni în domeniul transportului (2174 sau +415), cazuri de păstrare ilegală a armelor (91 sau +20), infracțiuni săvîrșite de persoane cu funcții de răspundere (620 sau +154) și infracțiuni comise de grupuri organizate (57 sau +22).

2. Activitatea de prevenire a criminalității

Subdiviziunile MAI desfășoară încontinuu acțiuni concrete care contribuie la reducerea comiterii faptelor antisociale și la eficientizarea asigurării securității personale a cetățenilor atât cantitativ, cât și calitativ, prin politici și intervenții, menite de a reduce potențialul infracțional și cauzele ce favorizează comiterea ilegalităților.

În scopul prevenirii delicvenței și diminuării ratei de victimizare a populației, pe parcursul primului semestru 2012 au fost organizate un șir de acțiuni de informare a cetățenilor cu privire la măsurile de siguranță proprie, necesitatea asigurării pazei bunurilor și locuințelor, recomandarea instalării sistemelor de pază și semnalizare, precum și a autorităților care urmează de sesizat în caz că cunosc despre comiterea sau au devenit victima unei infracțiuni. În acest sens, au fost desfășurate 1938 întruniri cu cetățenii în cartiere locative și localități, 1222 întruniri cu colectivele de muncă, 2696 convorbiri și întruniri în cadrul instituțiilor de învățămînt și cu corpul profesoral-didactic, 320 întâlniri cu familii vulnerabile cu atragerea reprezentanților bisericii ortodoxe. Inspectorii de sector la finele primului trimestru de activitate au desfășurat 927 ședințe de dare de seamă față de cetățenii din localitățile deservite pentru abordarea de comun a problemelor de ordine publică existente.

Au fost lansate 3 campanii de prevenție în scopul informării tinerilor despre riscul de infectare cu HIV/SIDA și consecințele consumului drogurilor, precum și „Caravana Auto – pentru viață 2012” și „Siguranța și protecția copiilor în perioada estivală 2012”.

S-au demarat multiple operațiuni cu caracter preventiv-profilactic, inclusiv "Grija", „Căutare”, „Arsenal”, "Narcoman", „Mac”, „Trafic”, etc., cu implicarea tuturor forțelor și mijloacelor în contracararea fenomenelor infracționale, fiind stabilite și reținute 1288 persoane anunțate în căutare, inclusiv 521 aflați în căutare din anii precedenți. Au fost scoase din circuit 128 arme deținute ilegal, 2293 muniții de diferit calibru, 41 grenade, mine, proiectile și 13 substanțe explozive.

Pentru ameliorarea situației infracționale, s-au organizat razii de scurtă durată a carabinierilor în raioanele republicii, fiind antrenate 12 detașamente mixte în localitățile Glodeni (1), Edineț (4), Briceni (3), Ungheni (1), Cimișlia (1), Leova (1), Strășeni (1), Vadul-lui-Vodă, Ialoveni, fiind reținute pentru diferite contravenții 102 persoane și descoperite 31 infracțiuni. Aceste intervenții au contribuit considerabil la reducerea încălcărilor ordinii de drept în locurile publice și au fost înalt apreciate de administrația publică locală și societate.

O atenție sporită s-a acordat asigurării și menținerii ordinii publice în timpul manifestărilor în masă, cu plasarea accentului pe respectarea strictă a legislației și a drepturilor constituționale ale cetățenilor.

Doar în perioada a 6 luni ale anului curent, ordinea publică și securitatea circulației rutiere au fost asigurate în timpul desfășurării a 6592 întruniri, la care au participat cca 2,3 mln persoane, fiind implicați în total 15980 polițiști și documentate 31 cazuri de încălcare a legislației în vigoare.

Măsurile de prevenție desfășurate au contribuit la o diminuare a numărului infracțiunilor săvârșite în locurile publice cu 10,2% (1577 sau -180), precum și la reducerea ilegalităților comise cu aplicarea armelor de foc (27 sau -6) și explozivelor (2 sau -2).

O atenție deosebită se acordă prevenirii cazurilor de violență în familie și protecției victimelor acestor violențe, accentul fiind plasat pe soluționarea prin intermediul echipelor multidisciplinare a situațiilor de conflict familial, cu implicarea ofițerilor operativi de sector ai poliției, asistenților sociali, medicilor de familie și autorităților administrației publice locale. În perioada vizată organele de poliție au desfășurat 24 seminare și mese rotunde, în cadrul cărora au fost instruiți membrii echipelor multidisciplinare cu participarea organizațiilor neguvernamentale teritoriale, abilitate cu competențe în domeniul de referință. Astfel, colaboratori serviciilor de ordine publică au intervenit de comun cu echipe multidisciplinare în soluționarea a 48 cazuri de violență în familie. Actualmente organele de poliție desfășoară activități de prevenție în privința a 4891 agresori, care manifestă comportament violent în cadrul relațiilor familiale. În vederea asigurării protecției victimelor violenței în familie, din cele 229 ordonanțe de protecție, emise de către instanțele judecătorești și supravegheate de către organul de poliție, 163 au fost emise la demersul ofițerului operativ de sector.

În mod prioritar acțiunile de prevenție sunt axate asupra generației în creștere, la

evidența organelor de poliție fiind 3389 minori delicvenți și 956 părinți dificili. În perioada respectivă, pentru neîndeplinirea obligațiilor de întreținere, educație și instruire a copiilor, în privința părinților au fost întocmite 1891 procese-verbale cu privire la contravenții.

În atenția poliției se află 61646 copii în supravegherea doar a unui părinte și 25 752 – fără supravegherea ambilor părinți, care este o generație vulnerabilă de victimizare și predispusă de a comite infracțiuni.

Astfel, din 917 (+12%) minori implicați în comiterea infracțiunilor, 851 au comis infracțiuni pentru prima dată și 66 în mod repetat, iar 394 au fost anterior în vizorul serviciilor minori ai poliției, dintre care:

- 336 copii - fac parte din familii vulnerabile;
- 188 copii - sunt din categoria celor rămași fără îngrijirea unuia sau a ambilor părinți (aceștia fiind plecați la muncă peste hotare), dintre care: 150 copii - fără îngrijirea unui părinte, iar 38 - fără îngrijirea ambilor părinți);
- 152 copii - din familii monoparentale;
- 46 copii - provin din familii cu mulți copii;
- 17 copii - orfani;
- 13 copii - beneficiari ai instituțiilor rezidențiale (mun. Bălți-3, Bender, Drochia-3, Ocnița, Soroca-2, Strășeni, Vulcănești-2).

Totodată, în 108 (2011-75) cauze penale copiii au fost victime ale infracțiunilor de gen sexual, în 10 cazuri aceștia au fost abuzați în familie de către tatăl biologic, vitreg sau alte rude, în 25 cazuri minorii au devenit victime ale infracțiunilor contra vieții și sănătății (7 omoruri și 18 vătămări corporale), iar în 4 cauze – victime ale traficului de copii.

În vederea redresării situației, de către subdiviziunile poliției, în perioada vizată, au fost organizate și desfășurate 3742 (2011-3344) razii, dintre care cu reprezentanții organelor de protecție socială -719 (2011 – 587), direcțiilor generale învățământ, tineret și sport - 312 (2011 -287), iar de comun cu medicii de familie -134 (2011- 133).

În adresa Consiliilor locale pentru protecția drepturilor copilului au fost expediate 1 999 prezentări pentru aplicarea măsurilor de influență publică și implicarea în soluționarea problemelor copiilor aflați în dificultate, dintre care au fost examinate 821. Totodată în adresa instituțiilor de învățământ au fost expediate 1326 înștiințări, fiind examinate 497, iar în adresa altor organelor competente – 921 înștiințări și 730 sesizări

De către angajații serviciilor minori, în instituțiile de învățământ preuniversitar, au fost desfășurate 6367 (2011-6080) lecții și convorbiri, prin intermediul cărora elevii au fost familiarizați cu situația la capitolul infracționalității în mediul persoanelor de vârstă minoră, prevederile legislației penale și contravenționale la acest compartiment, precum și riscurile de victimizare la care sunt expuși, fiindu-le înaintate recomandări pentru a le evita.

La 18 iunie curent, în adresa MMPSF, ME, MC, MTS a fost expediată sesizare privind situația la compartimentul delictivă juvenilă și victimizarea copiilor, fiind lansată inițiativa elaborării unui plan de activități comune de urgență, cu implicarea autorităților publice centrale vizate, întru asigurarea unei protecții eficiente a drepturilor copilului.

De menționat desfășurarea în perioada indicată a unui complex de acțiuni specializate de profilaxie a încălcărilor Regulamentului circulației rutiere, cum ar fi „Semaforul” (27.02-04.03.2012), „Pasaj feroviar” (05-11.03.2012), „Pietonul are prioritate la trafic” (15-28.03.2012), „Autobuz” (30.03-10.04.2012, 18-28.06.2012), „Stare de ebrietate” (27.04-11.05.2012), „Viteza” (14-21.05.2012), „Motociclistul” (12-24.06.2012) și „Girofar” (27-30.06.2012).

În cadrul campaniilor de impunere a respectării legislației în trafic, au fost documentate 111.314 contravenții din domeniul circulației rutiere, inclusiv 20.244 cazuri de depășire a vitezei stabilite, 10.633 cazuri de neaplicare a centurii de siguranță și 2.281 cazuri de trecere a intersecției la semnalul de interdicție al semaforului, 1.838 contravenții comise de cicliști și pietoni.

Au fost sesizate 2353 cazuri de conducere a mijloacelor de transport de către persoane aflate în stare de ebrietate, dintre care 1.739 cazuri calificate ca infracțiuni și 614 - documentate ca contravenții, inclusiv 69 cazuri - în lipsa permisului de conducere.

Prin decizia agenților constatatori au fost aplicate 104.464 amenzi în valoare de 33.336.352 lei, fiind percepute 82.968 amenzi în valoare de 12.975.570 lei.

Pentru comiterea contravențiilor grave au fost private de dreptul de a conduce mijloace de transport 287 persoane. În același timp, pentru conducerea vehiculului sub influența alcoolului și fără permis de conducere 22 conducători auto au fost sancționați cu arest contravențional pe un termen de 15 zile.

Pe parcursul semestrului I al anului 2012 pe teritoriul republicii au fost înregistrate 1.185 (-0,5%) accidente rutiere, în rezultatul cărora au decedat 152 (-7,9%) persoane, iar altele 1.487 (-0,4%) au fost traumatizate. De asemenea, au fost înregistrate 5.699 impacturi soldate cu pagube materiale.

Studiile demonstrează că cauzele comportamentului anti-social și deviant al cetățenilor sunt foarte complexe, atât de ordin social, economic, educațional, psiho-emoțional, informațional, etc. și doar în ultimul rând este influențat de eficiența activității forțelor de ordine.

În acest sens, MAI permanent intervine cu inițiativă de organizare a măsurilor comune de prevenție cu reprezentanții ministerelor de resort, de elaborare a unor reglementări comune de interacțiune și intervenție multidisciplinară în soluționarea faptelor anti-sociale, identificarea mecanismelor de influență socială eficientă și revenirea la valorile morale general-umane.

Colaborăm permanent cu organizațiile de detectiv și pază, taximetriștii, organizațiile

de tineret, vânătorii și pescarii, uniunea automobiliștilor, instituțiile de învățământ etc. în vederea organizării de comun a activităților de prevenție și implicării mai active în menținerea ordinii de drept.

La inițiativa MAI, este instituit deja un grup de lucru inter-sectorial, compus din specialiști ai autorităților publice centrale de resort, care urmează să elaboreze cu asistența experților europeni o strategie națională în domeniul prevenției infracționalității. Astfel, vom consolida cadrul legal și funcțional care va reglementa clar organizarea și funcționarea organelor abilitate cu funcții de prevenție, și va stabili expres competența și interacțiunea acestora în scopul prevenirii și combaterii faptelor antisociale.

Pentru subdiviziunile de ordine publică ale MAI pentru semestrul II al anului curent rămân a fi prioritare activități de consolidare a parteneriatului cu autoritățile administrației publice locale, în vederea sporirii rolului asistentului social și a medicului de familie, întru evaluarea situației din cadrul familiilor social-vulnerabile, supravegherea copiilor rămași fără supravegherea părinților, a rolului Direcției învățământ în contextul asigurării școlarizării integrale a copiilor, prevenirii abandonului școlar, determinării rolului autorităților locale în crearea detașamentelor gărzilor populare și elaborarea mecanismului de facilitare a activității formațiunilor obștești în procesul de asigurare a ordinii publice, De asemenea, oportune în continuare rămân întrunirile cu populația, întru abordarea de comun a problemelor comunității și implicării pe larg a societății în acordarea suportului poliției în menținerea ordinii de drept.

3. Combaterea infracționalității, în special a crimei organizate și transfrontaliere
Conducerea MAI acordă o atenție deosebită activității de stabilire și atragere la răspundere a făptuitorilor, în special celor care au comis crimele excepțional și deosebit de grave contra persoanei, fiind preluate sub control toate cazurile neelucidate din anul 2001 până în prezent (dintre care: 247 cazuri de omor, 4 fiind comise la comandă; 13 infracțiuni legate de folosirea substanțelor explozive, 5 acte de terorism și 3 cazuri de banditism, 220 de vătămări intenționate grave; 144 cazuri de tâlhărie, 1460 cazuri de jaf, 134 cazuri de viol, 38 de șanta etc.).

Ca urmare, în prima jumătate a anului curent au fost stabiliți autorii ai 2609 infracțiuni comise în anii precedenți, dintre care 36 omoruri, 66 leziuni corporale grave, 64 violuri, 26 tâlhării și 111 jafuri.

În urma măsurilor complexe operative și de urmărire penală întreprinse de către angajații MAI, au fost stabiliți autorii pe crimele excepțional și deosebit de grave înregistrate în anul curent:

- din 96 omucideri înregistrate în primul semestru 2012, la moment rămân neidentificați autorii pe 2 cazuri (or.Rezina și s.Danu r-l Glodeni);
- din 145 vătămări grave a integrității corporale, nu este stabilit făptuitorul într-un caz (r-l Edineț);

- din 81 atacuri tâlhărești înregistrate, nu sunt stabiliți făptuitorii pe 1 caz (stația „Tirex-Petrol” or.Biruința r-lui Sîngerei).

Au fost identificați autorii pe toate cele 179 cazuri de viol.

De menționat că pe toate cazurile nedescoperite serviciile operative au versiuni și persoane suspecte, care sunt în proces de prelucrare, cu perspectiva apropiată de descoperire.

Serviciile operative specializate în permanență sunt orientate la anihilarea grupărilor criminale și curmarea tuturor tentativelor de consolidare a pozițiilor pierdute de către liderii lumii interlope.

Pe parcursul perioadei de raport, au fost documentate activitățile ilicite a rămășițelor organizațiilor criminale pe teritoriul țării și a celor care au migrat pe teritoriul Uniunii Europene.

În urma acțiunilor consolidate ale serviciilor specializate s-a reușit documentarea și probarea a organizării și conducerii de către „hoțul în lege” Moscalciuc Vladimir, alias „Machena” a organizației criminale, pentru care fapt acesta a fost condamnat de către instanța de judecată la 19 ani privațiune de libertate, iar toți membrii grupării la 175 ani privațiune de libertate în cumul.

De comun cu subdiviziunile specializate din Franța, Olanda și Germania sunt documentate activitățile ilicite ale membrilor organizațiilor criminale, ca urmare fiind reținuți și etapați în Republica Moldova adepții „hoțului în lege” Popovici, alias „Micu”, cet. Darii Ion Victor, a.n. 1987 (în prezent este deținut în P-13 mun.Chișinău) și Moraru Igor Grogore a.n. 1988 (reținut în Olanda), iar Burca Ion Dumitru a.n.1981 este anunțat în căutare pe teritoriul țărilor nominalizate.

În urma măsurilor operative de investigație desfășurate, în perioada vizată au fost anihilate un șir de grupări criminale, care au comis omoruri, răpiri de persoane, acte de tâlhării, jafuri, furturi în proporții mari și traficul ilicit de droguri, traficul de ființe umane, proxenetism și organizarea migrației ilegale, etc.

Dintre cazurile cu rezonanță pot fi menționate:

- stabilirea și reținerea a 6 membri ai unei grupări criminale care în anul curent l-au maltratat și omorât pe cetățeanului Turciei Bayindir Ismet Ismail, și a fost dovedită comiterea de către acestea a unui atac tâlhăresc în s.Sireți r.Strășeni, a unui omor în r.Orhei și a unui furt de cazane și calorifere în proporții mari în sect.Ciocana mun.Chișinău;

- identificarea și reținerea membrilor grupării criminale, care la 06.03.2012 au răpit minorul Rabii Ion Gheorghe, a.n. 1994, cu scopul extorcării de la mama acestuia a mijloacelor financiare;

- documentarea și reținerea în momentul tentativei de comitere a tâlhăriei a membrilor unei grupări criminale din 8 membri, fiind dovedită implicare acestora în săvârșirea unui șir de tâlhării și furturi pe teritoriul mun. Chișinău și altor localități ale țării;

- documentarea a două filiere de trafic al drogurilor în și prin Republica Moldova

(heroină și hașiș).

La compartimentul combaterii crimelor legate de droguri, atestăm documentarea a 4 grupări criminale implicate în traficul ilicit de droguri (2011- 2) și 14 grupuri criminale constituite din 2 și mai multe persoane (2011-14).

În perioada de raport au fost documentate 738 infracțiuni (-0,5%), din circuit fiind ridicate 77 kg de marijuană, 93 mii plante de cânepă, și 9 mii plante de mac, 651 g de heroină, 29 kg de hașiș, 1129 pastile extasy, 31,4 g de metamfetamină și 22 g de amfetamină, 985 pastile de substanțe medicamentoase etc.

Din numărul total al crimelor înregistrate, 120 se atribuie la categoria celor grave, în special 6 cazuri de contrabandă cu droguri (2011-8 cazuri), 46 depistări ale capturilor în proporții deosebit de mari de droguri (2011-22) și 29 cazuri în proporții mari (2011-16).

De menționat că, odată cu reducerea consumului de opiu, se majorează consumul de droguri sintetice, atestându-se tendințe de extindere a numărului de persoane care consumă, fapt ce a determinat un alt obiectiv prioritar în activitatea MAI și anume - relevarea filierelor de contrabandă și punere în circulație a drogurilor sintetice. Drept urmare, s-au înregistrat 46 cazuri de circulație ilegală a produselor medicamentoase, față de 24 în perioada analogică a anului precedent.

În perioada a 6 luni curent, au fost documentate și anihilate 10 grupuri criminale specializate în trafic de ființe umane, proxenetism, și organizare a migrației ilegale (trafic de ființe umane – 3 cu țări de destinație Cipru de Nord, Emiratele Arabe Unite, trafic de copii – 1 în Italia, organizarea migrației ilegale – 6, în Franța, Bulgaria, Grecia, UE, Schengen).

În urma măsurilor operative de investigație efectuate au fost relevate 75 cazuri de trafic de persoane (+12), 10 cazuri de trafic de copii (-2), 5 cazuri de scoatere ilegală a copiilor din țară (-2) și 70 cazuri de organizare ilegală a migrației (-8).

Printre cazurile cu rezonanță menționăm:

- anihilarea în luna iunie curent a unui grup criminal bine organizat, care recruta fete din familii socialmente vulnerabile din r-le Cahul, Leova, Cantemir pentru practicarea prostituției în EAU, Ciprul de Nord și Turcia. Pentru fiecare fată membrii grupării criminale primeau de la complicitii lor de peste hotare sume cuprinse între 2000-4000 dolari. În rezultatul documentării au fost identificate circa 20 de victime;
- în perioada lunilor februarie 2011 - februarie 2012, un grup de persoane urmărind scopul exploatării prin muncă și servicii forțate, prin înșelăciune, sub pretextul angajării la un loc de muncă bine plătit, a recrutat și a transportat un grup de 56 de persoane din R. Moldova, în sat. Tavria raionul Scadovsc regiunea Herson, Ucraina. Ajungând în locul menționat traficanții au sechestrat de la cetățenii Republicii Moldova toate actele și prin amenințări cu aplicarea violenței fizice și psihice le-au impus de a presta diferite lucrări agricole, neachitându-le salariile promise.

În urma măsurilor desfășurate au fost pornite 8 cauze penale privind organizarea

migrației ilegale în privința agențiilor de turism și de plasare în câmpul muncii în străinătate, după cum urmează: SRL „Univeda”, SRL „GEO-Paradis”, SRL „Benedax-Grup”, Î.I. „Rotov Grigorii”, SRL „Capturis”, SRL „Vernon-Prim”, SRL „Benidax”, SRL „Eligricon”, SRL „Snolmih”, SRL „Interstroii”, „Proparc-Grup”, SRL „IUSETA-LUX”.

La fel o sarcină prioritară a Centrului pentru combaterea traficului de persoane al MAI este demascarea funcționarilor de stat care sunt complice sau favorizează traficului de ființe umane. În acest sens, de către reprezentanții Centrului, a fost demascată activitatea infracțională a președintelui Federației de Biatlon și al Federației de Schi și Sanie din R.Moldova, care având autoritate respectabilă în lumea sportului și în societate, organiza și favoriza obținerea vizelor Schengen de la misiunile diplomatice din republică și din străinătate pentru solicitanții de a migra ilegal, inclusiv și pentru minori.

Este de menționat că, conform Raportului Global privind Traficul de Persoane, ediția 2012, publicat în iunie de Departamentul de Stat al SUA, Republica Moldova a înregistrat progrese pe parcursul ultimului an în domeniul protecției victimelor și prevenirii traficului de ființe umane, menținându-se al doilea an la rând la nivelul 2 din 3 posibile al țărilor care continuă lupta cu acest fenomen, după ce în perioada anilor 2007-2010 a fost retrogradată la nivelul 2 și chiar 3 în lista specială a țărilor aflate sub monitorizare. În același timp, în raport se mai arată că Republica Moldova a reușit completarea și armonizarea cadrului legislativ, unul din elementele importante fiind ratificarea și implementarea în legislația națională a Convenției Consiliului Europei cu privire la protecția copiilor împotriva exploatării și abuzului sexual, semnată la 25 octombrie 2007.

Pe parcursul anului precedent, subdiviziunile specializate ale poliției au acordat o atenție deosebită relevării infracțiunilor economice, fiind documentate 248 astfel de fapte cu un prejudiciul material de 119,4 mln lei, dintre care 28 cazuri de contrabandă, 45 cazuri de trafic ilicit al mărfurilor, 40 cazuri de evaziune fiscală, 3 cazuri de falsificare a banilor și 2 cazuri de încălcare a dreptului de autor.

De menționat că 45,6% sau 113 crime din cazurile relevate constituie crime cu caracter grav, fiind documentate delapidări și eschivări de la plata impozitelor în proporții deosebit de mari.

Printre cazurile relevante, menționăm:

- documentarea a 2 cazuri de diminuare intenționată de către factorii de decizie din cadrul ÎS „Calea Ferată din Moldova” a sumei tranzacțiilor de realizare a vagoanelor și locomotivelor, fiind prejudiciat bugetul întreprinderii în total cu 86,1 mln lei;
- documentarea a cazului de falsificare a contractelor de locațiune privind închirierea oficiilor în or.Căușeni de către compania înregistrată la Insulele Virgine Britanice „Winston Corporate Limited” în scopul acționării în Judecătoria Căușeni a SA „Rossiskie Jeleznîe Doroghi”, precum și a altor organizații rezidente ale Federației Ruse, în vederea ridicării a 450 vagoane feroviare marfare și de pasageri în contul datoriilor

conform contractelor încheiate în suma de 690 mln de ruble rusești;

- depistarea la depozitele ango ale 16 agenți economici a 17.594 sticle cu băuturi alcoolice tari în valoare de 666.159 lei, cu timbre de acciz falsificate;

- depistarea a tranzacțiilor fictive încheiate între SRL „Marr Sugar Moldova” și SRL „Euro Alco”, prin care s-a prejudiciat bugetul public național cu circa 15 mln lei.

Au fost documentate un șir de cazuri de delapidări din partea factorilor de decizie a bunurilor și mijloacelor destinate păturilor vulnerabile ale societății. La acest capitol pot fi menționate:

- documentarea a peste 150 cazuri de falsificare a documentelor oficiale de către persoane cu funcții de răspundere din cadrul subdiviziunilor teritoriale amplasate în Nordul țării ale Direcției generale asistență socială, care au eliberat ilicit altor persoane foi de tratament la stațiunile balneare. În privința factorilor de decizie au fost pornite la moment 41 cauze penale pe abuz de serviciu și falsul în acte publice, prejudiciul material constituind circa 200.000 lei;

- sustragerea de către angajații Spitalului de psihiatrie Bălți a produselor alimentare destinate bolnavilor și comercializarea lor la piața agricolă din mun. Bălți.

O atenție deosebită se acordă măsurilor de protecție a producătorului și consumatorului autohton, în acest scop fiind efectuate 121 verificări ale agenților economici, inclusiv 25 depozite angro, care s-au soldat cu întocmirea a 412 procese-verbale contravenționale, fiind aplicate amenzi în sumă de 389.500 lei și ridicate bunuri materiale în valoare de 1.974.660 lei. În urma măsurilor desfășurate, au fost depistate 2 linii de falsificare a băuturilor alcoolice și un caz de ambalare și comercializare de către SRL „ECOPROD ROSMOL” din or.Căușeni în rețelele de supermarket-uri a legumelor și fructelor congelate cu termenul de valabilitate expirat, de la depozitul acesteia fiind ridicată producția în valoare de 2,5 mln lei.

Astfel, rămân a fi prioritare acțiunile serviciilor specializate în vederea lichidării delictelor pe piața internă de consum, reducerii concurenței neloiale și protejării reale a producătorului și consumatorului autohton.

De asemenea actuală rămîne sarcina de relevare și asigurare a acoperirii problemelor stringente ale comunității și direcționarea eforturilor la investigarea celor mai afectate domenii și sectoare ale mediului de afaceri (aparitia unor premise de risc pentru securitatea alimentară, majorări neîntemeiate ale prețurilor la produsele strategice și de primă necesitate, distribuirea ajutoarelor umanitare, precum și alte sectoare relevante pentru economia națională).

4. Ridicarea calității urmăririi penale, asigurarea respectării drepturilor tuturor participanților la procesul penal

Pe parcursul semestrului I al anului 2012, ofițerii de urmărire penală ai organului de urmărire penală al MAI au examinat 24653 sesizări cu privire la infracțiuni, fiind pornite 15026 cauze penale, iar pe 8132 - propusă neînceperea urmăririi penale, dintre care 53 s-au restituit de organele procuraturii pentru pornirea urmăririi penale.

Astfel, în perioada indicată, ofițerii de urmărire penală au avut în procedură 26711 cauze penale, dintre care 15026 cauze penale pornite în anul curent.

Organului procuraturii pentru terminarea urmăririi penale li s-au expediat în total 12663 cauze penale, dintre care 2609 cauze penale au fost pornite în anii precedenți. Totodată, pe parcursul perioadei de raport au fost încetate și clasate pe motive de reabilitare 1088 cauze penale, iar pe motive de nereabilitare (împăcarea părților, intervenirea amnistiei, prescripției, decesul făptuitorului, etc.) au fost încetate 2343 cauze penale, în 96 cauze penale urmărirea penală a fost suspendată condiționat. De asemenea, în perioada vizată, urmărirea penală a fost suspendată în 5806 cauze penale.

În mediu, la un ofițer de urmărire penală i-a revenit spre examinare – 40,0 sesizări cu privire la infracțiuni și 13,2 sesizări cu privire la infracțiuni în care a fost propusă neînceperea urmăririi penale, ceea ce constituie un volum impunător de muncă.

Fiind efectuată analiza calității urmăririi penale, s-a constatat că din numărul total al cauzelor penale remise procurorului (12663), au fost restituite pentru completarea urmăririi penale 357. Conform acestor date indici negativi au obținut subdiviziunile de urmărire penală din CPS Centru-71 cauze penale, CPS Rîșcani-45 cauze penale, CPS Buiucani-22 cauze penale, CPR Ialoveni-19 cauze penale și CPR Briceni-14 cauze penale restituite pentru completarea urmăririi penale.

În majoritatea cazurilor cauzele penale au fost restituite de către procurori pe motiv că, persoanele bănuite nu s-au prezentat în organele procuraturii pentru a li se înainta acuzarea, s-au dispus indicații de audiere suplimentară a unor părți a procesului penal, de stabilire și a altor martori oculari ai infracțiunilor respective.

Alte motive de restituire au constituit comiterea de către ofițerii de urmărire penală a unor omisiuni, propunerea neîntemeiată a cauzelor penale pentru adoptarea uneia din soluțiile prevăzute de art. 291 CPP, în urma efectuării urmăririi penale incomplete, neobiective și nu sub toate aspectele, stabilindu-se cazuri de audierea incompletă a părților, neefectuarea confruntărilor necesare pentru înlăturarea divergențelor între declarații, de necesitate a dispunerii unor expertize judiciare.

Întru ameliorarea situației la compartimentul vizat pentru semestrul II se propune efectuarea de către Departamentul urmărire penală al MAI a verificărilor cu acordarea ajutorului metodic subdiviziunilor de urmărire penală care au înregistrat un număr sporit a cauzelor penale restituite pentru completarea urmăririi penale, asigurarea coordonării rapoartelor ofițerilor de urmărire penală cu propunerea de terminare a urmăririi penale cu conducătorul organului respectiv.

Pe parcursul perioadei de raport, în conformitate cu prevederile art. art. 165, 166 Cod procedură penală, de către ofițerii de urmărire penală, au fost reținute 1493 persoane, din care 858 persoane au fost arestate, iar 635 au fost eliberate de către procurori sau de către judecătorul de instrucție, fiindu-le aplicate alte măsuri preventive (cum ar fi: arestul la domiciliu, eliberarea pe cauțiune, obligare de ne părăsire a localității, a țării,

etc.).

Respectarea termenului legal de elaborare a proceselor verbale de reținere și asigurarea persoanei reținute a dreptului la apărare este în permanență supravegheat de către Departamentul urmărire penală. Monitorizarea acestei activități a evidențiat că, în linii generale, ofițerii de urmărire penală ai organelor teritoriale și cele specializate, respectă prevederile Codului de procedură penală privind drepturile părților și altor participanți la procesul penal.

Așadar, în conformitate cu prevederile alin (11) art. 167 Cod procedură penală, persoanelor reținute li se acordă în timp de o oră apărător din oficiu sau la cerințele lor.

De asemenea, pînă la prima audiere, acestora li se asigură întrevederi confidențiale cu apărătorul. La fel, persoanelor reținute li se înmânează copia procesului-verbal de aducere la cunoștință și de explicare a drepturilor și obligațiilor bănuیتului, în care sunt indicate toate drepturile prevăzute de legislația procesual-penală.

Totodată, întru respectarea drepturilor bănuیتilor la apărare, neadmiterii cazurilor de reținere ilegală sau a altor abateri la capitolul reținerii persoanelor, în cadrul orelor de pregătire profesională a conducătorilor subdiviziunilor de urmărire penală teritoriale și specializate în permanență este studiată practica CEDO privind cazurile de condamnare a Republicii Moldova din cauza acțiunilor ilegale ale organului poliției la general și a ofițerilor de urmărire penală în special.

Pe parcursul perioadei de raport în adresa MAI au parvenit 46 de sesizări ai procurorilor privind încălcările de lege admise de către ofițerii de urmărire penală în activitatea de serviciu, 315 petiții ale cetățenilor, care au fost examinate în cadrul anchetelor de serviciu.

În majoritatea cazurilor au fost constatate abateri de genul:

- neînceperea imediată a urmăririi penale în cazul în care există o bănuială rezonabilă cu privire la săvârșirea unei infracțiuni;
- efectuarea superficială și tergiversarea urmăririi penale;
- neexecutarea indicațiilor procurorului;
- omiterea termenului de urmărire penală;
- tergiversarea examinării sesizărilor cu privire la infracțiuni, precum și examinarea superficială a acestora;
- expedierea prematură și neîntemeiată a cauzelor penale procurorului pentru terminarea urmăririi penale.

Toate aceste cazuri de încălcare flagrantă a dreptului părților la procesul penal, au fost cercetate efectiv de către subdiviziunile Departamentului urmărire penală, reacționând prompt în fiecare caz.

Drept urmare, au fost sancționați disciplinar în total 5 ofițeri de urmărire penală, 11 conducători ai subdiviziunilor de urmărire penală și 31 ofițeri au fost lipsiți de indemnizația unică lunară, iar 3 conducători și 4 ofițeri au fost ascultați la ședința

operativă a Departamentului urmărire penală, unde au fost strict atenționați pentru neadmiterea pe viitor a încălcărilor procesual-penale.

O cauză a încălcărilor de procedură admise este și volumul mare de activitatea care îi revine ofițerului de urmărire penală. În vederea redresării situației la acest capitol, s-au efectuat un studiu privind necesitățile de majorare a efectivului Departamentului urmărire penală, crearea condițiilor necesare pentru desfășurarea eficientă a activităților, măsuri care se propune de a soluționa în cadrul implementării Programului de Dezvoltare Strategică al MAI pentru anii 2012-2014.

IV. Consolidarea capacității de management al situațiilor de criză

Pe parcursul semestrului I anului 2012 Serviciul Protecției Civile și Situațiilor Excepționale a efectuat circa 6898 intervenții (în medie 35 pe zi), în comparație cu 5728 în anul precedent, reușind să salveze 493 persoane și bunuri materiale în valoare de 104 mln lei, dintre care: 5366 - la incendii, 646 -la deblocarea ușilor; 18 - la salvarea oamenilor și animalelor; 11 - descarcerări la accidente rutiere, etc.

În prima jumătate a anului curent s-a înregistrat o majorare a incendiilor cu 7,8% (1089), precum și a persoanelor decedate (de la 71 la 79 persoane) și traumatizate (de la 23 la 38) în urma acestora.

De asemenea, s-a majorat numărul situațiilor excepționale cu caracter natural, tehnogen și biologic-social, fiind înregistrate 179 astfel de situații în comparație cu 152 anul precedent. Din numărul acestora majoritatea constituie depistarea munițiilor neexplodate (107), grindină mare (21) și ploi torențiale, inclusiv cu grindină (17), prăbușirea clădirilor și construcțiilor locative (13), ș.a. În urma situațiilor excepționale au decedat 10 persoane (3 în anul 2011).

În scopul asigurării protecției populației și prevenirii incendiilor, în semestrul I 2012 au fost efectuate 8504 controale tehnice de specialitate la obiective și peste 81234 în case de locuit, fiind depistate 135 mii încălcări ale normelor și regulilor de apărare împotriva incendiilor, dintre care 79331 deja au fost înlăturate. A fost interzisă exploatarea a 18 obiective, deconectate 4700 sectoare ale rețelelor electrice, 1436 sobe defectate. Pentru contravențiile documentate (3006) au fost aplicate amenzi în sumă de 882920 lei. În scopul familiarizării populației despre incendiile produse și regulile de apărare împotriva acestora au fost difuzate 13837 comunicate în sursele mass-media.

Analiza datelor despre incendii relevă faptul, că în cca. 60% cazuri, incendiile au loc în sectorul rural, fapt care a determinat elaborarea Concepției politicii naționale de consolidare a serviciului salvatori și pompieri în localitățile rurale, care a fost supusă dezbaterilor publice, ulterior fiind remisă pentru avizare autorităților administrației publice centrale (la moment se expertizează de MJ), fiind una prioritară pentru implementare în anul 2012. De asemenea, s-a elaborat proiectul legii pentru modificarea Legii nr. 156 din 06.07.2007 cu privire la organizarea serviciului civil (de

alternativă).

În vederea sporirii capacităților de intervenție în situații excepționale și de criză, SPCSE continuă derularea următoarelor proiecte:

- „Reducerea Riscurilor Climaterice și Dezastrelor în Republica Moldova pentru perioada 2011-2013”, în scopul reducerii vulnerabilității și consolidării capacităților de gestionare a dezastrelor și riscurilor climaterice;
- „Îmbunătățirea serviciilor medicale de intervenție la urgențe și reanimare”, în cadrul Programului de Cooperare Transfrontalieră România-Moldova-Ucraina, cu scopul îmbunătățirii dotării tehnico-materiale a subdiviziunilor de intervenție, și dezvoltarea posibilității de trecere a frontierei de către serviciile specializate ale Moldovei și României pentru a acorda ajutorul reciproc;
- „Crearea Centrului de Comandă în Situații Excepționale” în cadrul proiectului național de adaptare la schimbările climatice;
- „Pregătirea, Prevenirea și Răspunsul la dezastre naturale și cu caracter tehnogen (PPRD East)”, care prevede crearea Atlasului Riscurilor în 6 state ale Parteneriatului estic.

În contextul dezvoltării relațiilor de colaborare cu statele Uniunii Europene, au fost negociate și semnate Acorduri privind cooperarea și ajutorul reciproc în cazul producerii dezastrelor cu Guvernele României și Bulgariei, sunt pregătite pentru semnare proiectele acordurilor cu Guvernele Austriei și Ungariei.

În contextul dezvoltării capacităților SPCSE au fost semnate memorandumuri de colaborare cu compania italiană „Business Gate” în vederea finanțării proiectului Centrului național de instruire în domeniul protecției civile, precum și cu Direcția Generală Ajutor Umanitar și protecția civilă a Comisiei Europene privind cooperarea în domeniul protecției civile.

Cu sprijinul Guvernului SUA, s-a inițiat reconstrucția Unității Salvatori și Pompieri din Soroca.

În continuare, necesită eforturi consolidate:

- realizarea întregului spectru de activități în domeniul protecției populației și teritoriului în caz de pericol sau declanșare a situațiilor excepționale sau incendiilor;
- ridicarea nivelului de pregătire a organelor de conducere, Comisiilor pentru situații excepționale de toate nivelele, forțelor protecției civile și tuturor categoriilor de populație;
- promovarea politicii statului în domeniul efectuării intervențiilor la apelurile cetățenilor, inclusiv prin Sistemul Național Unic pentru Apeluri de Urgență 112 și sistemul comun integrat de comunicații radio în standardul TETRA;
- crearea Centrului de dirijare în situații excepționale;
- asigurarea cu diverse echipamente hardware și aplicații software.

V. Asigurarea respectării drepturilor și libertăților omului în activitatea subdiviziunilor MAI, gradului înalt de integritate a personalului, prevenirea și combaterea corupției în

rândurile efectivului MAI

În vederea eficientizării metodelor și procedeele de activitate în scopul asigurării respectării drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, MAI a elaborat o propunere de politică publică privind modernizarea mecanismului de investigare a încălcărilor drepturilor omului din partea angajaților MAI, care, în formula actuală, nu contribuie la prevenirea efectivă a acestor încălcări și menține spiritul de impunitate a fărădelegilor admise. Soluțiile propuse de MAI privind modificarea cadrului legislativ-normativ existent și de consolidare a Direcției investigații și securitate internă au fost susținute și aprobate de către Comitetul interministerial de planificare strategică în luna aprilie curent. În prezent sunt în stadiul de elaborare proiectele de modificare a mecanismelor existente.

În conformitate cu recomandările experților UE, precum și în vederea implementării Planului național de acțiuni în domeniul drepturilor omului pentru anii 2011-2014, MAI a elaborat și aprobat un șir de acte normative interne și proceduri în vederea eradicării cazurilor de rele tratamente din partea angajaților.

Astfel, putem menționa:

- elaborarea Instrucțiunilor privind activitatea izolatoarelor de detenție provizorie ale Ministerului Afacerilor Interne, aprobate prin ord. MAI nr. 223 din 06.07.2012, care prevede „examinarea medicală obligatorie a persoanelor deținute în IDP, de către felceri, în cel mai scurt timp posibil, în condiții confidențiale, fără participarea colaboratorilor de poliție, pentru a nu intimida confidențialitatea deținutului (cu excepția cererii contrare exprese a personalului medical într-un caz special), cât și examinarea medicală în două etape, la intrare și la ieșire din/în locul de detenție”;
- elaborarea Dispoziției MAI nr. 26/373 din 21.05.2012, cu privire la implementarea sistemului de monitorizare video în comisariatele raionale și municipale de poliție, la moment fiind instalat deja aparataj video în 29 comisariate, inclusiv izolatoarele de detenție provizorie în scopul monitorizării cu înregistrarea continuă a persoanelor aduse în comisariat, acțiunilor reținuților și personalului care asigură paza acestora.
- constituirea grupurilor de lucru interdepartamental și instituțional în vederea elaborării Programului de transfer al funcțiilor poliției judecătorești către Ministerul Justiției;
- a fost elaborat și remis Guvernului spre aprobare proiectul HG cu privire la aprobarea normelor de asigurare cu armament și muniții.

Însă, numărul abaterilor comise de către angajații subdiviziunilor MAI rămâne a fi impunător, în perioada de referință în privința efectivului fiind pornite 162 cauze penale (135 în 6 luni 2011), colaboratorii fiind bănuți în comiterea a 38 cazuri de exces de putere (+3), dintre care 19 cu aplicarea violenței, 23 cazuri de tortură (+10) și într-un caz de constrângere de a face declarații (+1).

În vederea redresării situației la acest compartiment, a fost elaborat și aprobat Planul de acțiuni al MAI în domeniul drepturilor omului pentru anii 2012-2014, fiind declarată

toleranța „zero” cazurilor de tortură și maltratare.

Atenție deosebită se acordă eradicării cazurilor de tăinuire de la evidență a informațiilor cu privire la infracțiuni, precum și a schimonosirii tabloului real al criminalității. După verificările înfăptuite au fost relevate 16 cazuri de neînregistrare a sesizărilor referitoare la infracțiuni, 39 cazuri de neînregistrare a informațiilor telefonice referitoare la infracțiuni, 34 cazuri de luare a altor decizii decât cele prevăzute de Codul de procedură penală. Pe fiecare caz de acest gen au fost inițiate și petrecute anchete de serviciu, în rezultatul cărora au fost aplicate diverse admonestări disciplinare, în total 88, inclusiv față de comisari, comisari-adjuncți și conducători de veriga medie de conducere.

O prioritate pentru conducerea MAI constituie relevarea cazurilor de corupție din partea angajaților, elucidarea factorilor ce condiționează existența acestui fenomen. În acest sens, Direcția investigații și securitate internă permanent întreprinde un complex de măsuri preventive și operative de investigație în vederea curmării unor asemenea fapte, doar în decursul primului semestru fiind relevate și documentate 29 cazuri de corupere pasivă (5 cu aportul altor organe de drept) și 13 cazuri de trafic de influență. Pentru facilitarea sesizării de către cetățeni a pretinselor acte de corupție din partea angajaților MAI, funcționează telefonul de încredere și linia fierbinte anti-corupție pe site-ul oficial al MAI.

În vederea sporirii eficienței măsurilor de prevenție a abaterilor din partea angajaților MAI, pentru perioada imediat următoare devin prioritare:

- verificarea minuțioasă și în termeni rezonabili a candidaților la angajare și promovare în funcții în cadrul MAI;
- promovarea în bază de concurs și doar a persoanelor ce corespund aptitudinilor și exigențelor funcției de conducere vacante;
- înzestrarea cu camere video a birourilor și automobilelor de serviciu menite să documenteze acțiunile legale/ilegale ale colaboratorilor de poliție;
- reglementarea procedurii de efectuare a testului de credibilitate (provocare la acte de corupție a angajaților săi de către Ministerului Afacerilor Interne), care s-a dovedit a fi un instrument foarte efectiv în curmarea și combaterea corupției, practicat în unele state dezvoltate;
- verificarea veniturilor și cheltuielilor angajaților organelor afacerilor interne etc.

În acest sens, putem menționa elaborarea Regulamentului cu privire la angajare și promovare prin concurs în cadrul subdiviziunilor MAI, care va intra în vigoare după adoptarea legilor noi cu privire la activitatea poliției și carabinierilor.

Întru realizarea obiectivului privind dotarea automobilelor speciale ale poliției rutiere cu sisteme GPS și camere video pentru monitorizarea echipelor de patrulare, având drept scop acumularea probelor pentru documentarea contravențiilor în trafic și prevenirea fenomenului de corupție în rândurile agenților de circulație, în baza surselor financiare identificate, a fost achiziționat utilajul necesar pentru dotarea a 12

automobile speciale ale poliției rutiere.

Adițional, un proiect de GPS – monitoring și video-supraveghere a echipelor de patrulare a fost lansat cu suportul Ambasadei SUA. Acest proiect va permite extinderea numărului de vehicule echipate de către MAI pînă la 40 – 50 unități.

Concomitent, în cadrul Grupului de lucru interdepartamental format prin Dispoziția Guvernului nr.71-d din 12.07.2011, a fost desemnat planul de acțiuni prioritare în vederea realizării Acordului de asistență a Republicii Populare Chineze în Proiectul privind echipamentul pentru monitorizarea și controlul traficului rutier în mun.

Chișinău. La etapa actuală demararea procesului de elaborare a documentației de proiect pentru realizarea ulterioară a lucrărilor de construcție și montare, este condiționată de prezentarea de către partea Chineză a condițiilor tehnice pentru proiectare, precum și specificației componentelor utilajului de supraveghere.

Extinderea etapizată a proiectului la nivel național necesită identificarea surselor complementare de asistență financiară externă. În acest context, a fost elaborat un studiu de fezabilitate, în vederea inițierii unui potențial parteneriat public-privat.

Totodată, au fost expediate demersuri cu propunerea de colaborare la acest capitol autorităților administrației publice locale. În consecință, autoritățile locale și-au exprimat disponibilitatea de a aloca sursele necesare pentru instalarea sistemului de supraveghere video a traficului rutier în teritoriul administrativ deservit, anual fiind preconizată realizarea sistemelor de video-monitorizare în circa 9 unități administrativ-teritoriale.

VI. Priorități și obiective strategice pentru semestrul II 2012

1. Organizarea ședinței Comitetului de supraveghere a reformei MAI și prezentarea spre aprobare a vizunii ministerului, elaborată cu suportul experților UE privind modul de implementare a reformei MAI și subdiviziunilor subordonate.

2. Definitivarea analizei funcționale, cu suportul experților Uniunii Europene, a activității subdiviziunilor MAI și înaintarea proiectului de modificare a structurii MAI și departamentelor subordonate, în vederea optimizării acesteia, excluderii dublărilor de funcții și conflictelor de competență, precum și acoperirii eficiente a întregului spectru de atribuții pe linia afacerilor interne;

3. Colaborarea consecventă cu organele de drept în vederea implementării obiectivelor Strategiei de reformare a sectorului justiției, promovarea proiectelor de legi elaborate cu privire la activitatea subdiviziunilor subordonate MAI (cu privire la poliție și statutul polițistului, cu privire la serviciul carabinieri, cu privire la folosirea armelor și mijloacelor speciale de către organele de drept, cu privire la modificare a Legii cu privire la statutul ofițerului de urmărire penală etc.)

4. Consolidarea rolului organizatoric și managerial al conducătorilor subdiviziunilor centrale și teritoriale ale MAI în activitatea de asigurare a siguranței și protecției cetățenilor, combaterii infracționalității, în special celei organizate și transfrontaliere, precum și în managementul crizelor.

5. Realizarea consecventă a prevederilor Programului de liberalizare a regimului de vize.
6. Protejarea intereselor cetățenilor moldoveni peste hotare prin consolidarea relațiilor de bună vecinătate și parteneriatele strategice atât cu Uniunea Europeană, Ucraina, SUA, cât și cu țările Comunității Statelor Independente.
7. Consolidarea capacităților Departamentului Poliției de Frontieră și interacțiunii acestuia cu toate subdiviziunile MAI, în vederea asigurării managementului integrat al frontierei de stat și combaterii efective a criminalității transfrontaliere.
8. Prevenirea, gestionarea și eliminarea efectelor în caz de calamități naturale, de poluare a mediului și de accidente tehnogene, inclusiv prin consolidarea sistemului național de gestionare a situațiilor excepționale.
9. Modernizarea procedurilor interne în vederea asigurării integrității personalului, sporirii disciplinei și legalității.
10. Consolidarea capacităților MAI de atragere a investițiilor și dezvoltarea proiectelor de asistență externă.
11. Implementarea sistemelor automatizate pentru prestarea serviciilor electronice cetățenilor (e-cazrier, permise port-armă, monitorizarea traficului rutier, supravegherea video locurilor de detenție și a edificiilor MAI), reducerea factorului uman și eficientizarea activității subdiviziunilor MAI.
12. Consolidarea parteneriatului cu societatea civilă, asigurarea unei transparențe în activitate și prestarea serviciilor de calitate conform așteptărilor cetățenilor.

O atenție deosebită va fi atrasă realizării obiectivelor:

- ☐ Programului Guvernului pentru anii 2011-2014 „Integrare europeană: Libertate, Democrație, Bunăstare”;
- ☐ priorităților pentru Liberalizarea Regimului de Vize cu UE;
- ☐ Strategiei de reformare a sectorului justiției;
- ☐ Planului de implementare a Concepției de reformare a MAI;
- ☐ Planului național de acțiuni în domeniul drepturilor omului;
- ☐ Planului de eficientizare a comunicării poliției cu societate civilă.

Accentul de bază va fi în continuare plasat pe modernizarea și ralierea la standardele europene a cadrului legislativ-normativ și a procedurilor utilizate în activitatea cotidiană în vederea prestării cetățenilor serviciului de înaltă calitate în domeniul afacerilor interne.